

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre a Guvernului privind organizarea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<i>Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 658/2006 privind reorganizarea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice, Comisia Națională privind Schimbările Climatice</i> a fost reorganizată ca organism interministerial, fără personalitate juridică, coordonată de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului. Potrivit acestui act normativ, Comisia Națională privind Schimbările Climatice se află în subordinea Consiliului interministerial pentru agricultură, dezvoltare rurală și mediu, conform pct. VIII poz. 3 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare. Nivelul de reprezentare în cadrul Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice este de director sau specialist din cadrul direcției cu responsabilități în domeniu, activitatea acestora în cadrul organismului nefiind remunerată. Pentru analizarea și rezolvarea unor probleme tehnice specifice se constituie, în subordinea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice, grupuri de lucru alcătuite din specialiști din cadrul autorităților, instituțiilor și organizațiilor guvernamentale și neguvernamentale cu responsabilități în domeniu, a căror activitate este temporară și care se întrunesc ori de câte ori este necesar. În realizarea atribuțiilor sale, Comisia Națională privind Schimbările Climatice cooperează cu alte instituții și organisme având responsabilități în aplicarea obiectivelor și prevederilor celorlalte convenții și acorduri internaționale din domeniul protecției mediului, ratificate de România, precum și cu asociațiile și organizațiile profesionale și științifice neguvernamentale, cu organizațiile ecologiste, patronale, sindicale și de tineret, precum și cu alte organizații și asociații neguvernamentale înființate potrivit prevederilor legale.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate	Ținând cont de obiectivele extrem de ambițioase de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră adoptate în prezent de UE și de cele care se prefigurează pe plan internațional în următoarea perioadă, eforturile naționale de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră trebuie să fie susținute de toate sectoarele economice, prin adoptarea unor politici și măsuri specifice în concordanță cu prioritățile și cerințele de dezvoltare ale fiecărui sector de activitate. Deoarece provocările pentru mediu s-au extins, devenind mai subtile și mai complexe, schimbările climatice reprezintă procesul cu caracterul cel mai global. În acest sens, trebuie să menționăm faptul că schimbările climatice aduc seturi de noi de obligații care rezidă din prevederile Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante privind schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE, sub care România trebuie să raporteze începând cu anul 2014. Față de cele de mai sus, principalele direcții de acțiune conform Regulamentului (UE) nr. 525/2013 sunt: • promovarea și implementarea unei strategii de dezvoltare pe baza unui consum redus de carbon care vor asigura atingerea obiectivului însușit de România pentru anul 2050; • îndeplinirea angajamentelor statelor membre privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în temeiul Deciziei nr. 406/2009/CE, privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră; • prognozarea emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și aplicarea politicilor și măsurilor elaborate de Statele Membre; • utilizarea veniturilor din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră conform OUG nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare; • stabilirea măsurilor de adaptare la schimbările climatice de către Statele Membre. În plus, Comisia Europeană (CE) a propus ca un procent de minimum 20% din bugetul UE, în următoarea perioadă de programare, să fie dedicat fie direct acțiunilor care vizează domeniul schimbărilor climatice, fie implementării de politici care integrează aspecte privind schimbările climatice. Prin urmare, toate domeniile principale de cheltuieli și programele europene vor include acum acțiuni de atenuare a efectelor schimbărilor climatice și de adaptare la acestea. Comisia Națională privind Schimbările Climatice promovează măsurile și acțiunile necesare aplicării unitare pe teritoriul României a obiectivelor și prevederilor Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, denumită în continuare UNFCCC, semnată la Rio de Janeiro la 5 iunie 1992, ratificată prin Legea nr. 24/1994, ale
--------------------------	---

Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11 decembrie 1997, ratificat prin Legea nr. 3/2001, precum și a prevederilor adoptate la nivelul Uniunii Europene și la nivel național.

Având în vedere complexitatea crescândă a cadrului legislativ și impactul socio-economic semnificativ, participarea în cadrul Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice **este la nivel de secretar de stat**, iar **Președintele** Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice este **conducătorul autorității publice centrale pentru protecția mediului și schimbări climatice**, conform anexei nr. 1 la Hotărâre. În cadrul Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice, se organizează reuniuni bianuale sau ori de câte ori este nevoie.

Comisia Națională privind Schimbările Climatice are ca atribuții principale avizarea rapoartelor elaborate în cadrul reuniunilor sale pentru informarea Guvernului și avizarea propunerilor de modificare și completare a Strategiei naționale a României privind schimbările climatice și a planului de acțiune subsecvent.

În subordinea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice, se constituie, o comisie tehnică de lucru privind schimbările climatice, denumită în continuare **Comisie tehnică**, aceasta fiind alcătuită din specialiști din cadrul autorităților, instituțiilor și organizațiilor guvernamentale și neguvernamentale prevăzute în anexa nr. 2 a Hotărârii.

Vicepreședintele Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice este secretarul de stat din cadrul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, cu atribuții în domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice.

Lucrările reuniunilor Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice sunt conduse de Președinte, iar în situația în care acesta nu poate participa, înlocuitorul de drept este Vicepreședintele.

Principalele atribuții ale Comisiei tehnice vizează analiza propunerilor de modificare și completare a Strategiei naționale privind schimbările climatice și a altor acte normative cu impact în domeniul schimbărilor climatice contribuind la actualizarea cadrului legislative; propune acțiuni de colaborare externă și recomandă efectuarea de studii necesare implementării politicii europene în domeniul schimbărilor climatice.

La solicitarea autorității publice central pentru protecția mediului și schimbări climatice, se constituie, în cadrul Comisiei tehnice **grupuri de lucru cu activitate temporară**, unde pot fi invitați reprezentanți ai instituțiilor academice și de învățământ superior, precum și ai organizațiilor societății civile și ai mediului de afaceri, care pot contribui la soluționarea unor aspecte tehnice specifice la nivel sectorial.

De asemenea, pentru buna organizare și desfășurare a activităților Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice se înființează un **secretariat** care funcționează în subordinea direcției cu responsabilități în domeniul schimbărilor climatice din cadrul autorității publice

	centrale pentru protecția mediului și schimbări climatice. Prin proiectul de act normativ supus aprobării se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 658/2006 în vederea eficientizării și operaționalizării activității Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice care va asigura planificarea și implementarea unor politici și măsuri realiste de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră cu respectarea cerințelor de dezvoltare națională, realizarea prognozelor de emisii la nivel sectorial, precum și planificarea măsurilor și politicilor sectoriale pentru reducerea efectelor schimbărilor climatice asupra sistemelor antropice și naturale din sectoarele respective.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Deciziile și obiectivele stabilite în cadrul Comisiei tehnice vor contribui la transformarea economiei naționale într-o economie eficientă, cu un consum redus de carbon, care va asigura atingerea obiectivului înșușit de România pentru anul 2050;
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Schimbările climatice aduc seturi de noi referințe, iar responsabilitatea socială a mediului de afaceri este să le ia în considerare. <i>Mediul de afaceri</i> poate să ofere o voce fermă și sugestii precise și argumentate, cum ar fi acordarea suportului prin acțiuni și parteneriate locale ce au ca rezultat final și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.
3. Impactul social	Urmare a <i>eficientizării cadrului legislativ</i> în domeniul schimbărilor climatice, acesta va contribui la procesul de combatere a acestui fenomen și va conduce la <i>conservarea pe termen lung a bunăstării sociale</i>. De asemenea, procesul de conștientizare publică va contribui la creșterea rolului societății civile în procesul decizional în domeniul schimbărilor climatice. În cadrul grupurilor de lucru temporare organizate în subordinea Comisiei tehnice vor fi abordate subiecte cu impact semnificativ asupra <i>sănătății publice</i>, lucru ce conduce la realizarea unor studii privind legătura efectivă dintre sănătatea publică, costurile de îngrijire a sănătății și schimbările climatice. Pe de altă parte, <i>educația de calitate</i> este absolut necesară pentru a se realiza un progres durabil de înțelegere a fenomenului de schimbări climatice prin educație și implicit, în ceea ce privește adaptarea la efectele schimbărilor climatice prin formarea unor cetățeni capabili care să dețină capacitatea și cunoștințele necesare pentru promovarea unui spirit inovativ la nivel local și promovarea proiectelor de adaptare la efectele schimbărilor climatice.

4. Impactul asupra mediului (***)	Fenomenul schimbărilor climatice tratează pe de-o parte procesul de <i>reducere a emisiilor</i> de gaze cu efect de seră în vederea atingerii obiectivelor naționale asumate, iar pe de altă parte <i>adaptarea</i> la efectele schimbărilor climatice. La nivel național aceste obiective cheie trebuie să genereze o <i>creștere economică durabilă</i> , bazată pe menținerea și chiar creșterea locurilor de muncă, pe asigurarea competitivității economiei, toate acestea în <i>contextul prezervării integrității de mediu</i> .						
5. Alte informații	Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
	2014	2015	2016	2017	2018		
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ : a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 1190/2006 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice. b) Ordin de ministru pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ; d) În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ a fost consultat de Consiliul Concurenței.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute în Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice (www.mmediu.ro).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind organizarea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare executivului.

**MINISTRUL MEDIULUI ȘI
SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE
Rovana PLUMB**

**MINISTRU DELEGAT
PENTRU PĂDURI, APE ȘI PISCICULTURĂ
Lucia Ana VARGA**

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
Daniel CHIȚOIU**

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
Liviu Nicolae DRAGNEA**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
BUGET
Liviu VOINEA**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE
Eugen Orlando TEODOROVICI**

**MINISTRU INTERIMAR AL
AFACERILOR INTERNE
Gabriel OPREA**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Titus CORLĂȚEAN**

**VICEPRIM MINISTRU, MINISTRUL
ECONOMIEI
Andrei Dominic GEREĂ**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
ENERGIE
Constantin NIȚĂ**

**MINISTRU DELEGAT PENTRU
ÎNTRERPRINDERI MICI ȘI MIJLOCII,
MEDIUL DE AFACERI ȘI TURISM
Maria GRAPINI**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE
Mariana CÂMPEANU**

**MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE
Daniel CONSTANTIN**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
DIALOG SOCIAL
Adriana Doina PANĂ**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Gheorghe-Eugen NICOLĂESCU**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
Ramona Nicole MĂNESCU**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
Remus PRICOPIE**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
INVĂȚĂMÂNT SUPERIOR,
CERCETARE ȘTIINȚIFICĂ
ȘI DEZVOLTARE TEHNOLOGICĂ
Mihnea Cosmin COSTOIU**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
Mircea DUȘA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Robert Marius CAZANCIUC**

Secretar de Stat
Anne JUGĂNARU

Secretar de Stat

Președinte Agenția Națională pentru Protecția Mediului
Mihail FĂCĂ

Președinte Administrația Fondului pentru Mediu
Adrian GEARĂP

Secretar General
Elena Gabriela EREMIA

Secretar General
Marius NICA

Secretar General Adjunct
Dragoș Ionuț BĂNESCU

Direcția Generală Juridică, Contencios și Legislație, Relația cu Parlamentul și Dialog Social
Loredana HRISTODORESCU, Director General

Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale
Liliana BARA, Director General

Direcția Generală de Politici, Strategii, Proiecte și Control pentru Ape, Silvicultură și Piscicultură
Angela Maria IANCU, Director General

Direcția de Management și Control al Resurselor de Apă și Piscicole
George Constantin, Director

Direcția de Management al Resurselor Forestiere și Cinegetice
Dan ACHIM, Director

Direcția Politici, Strategii și Proiecte pentru Păduri și Silvicultură
Dănuț IACOB, Director

Direcția de Control și Management al Riscului la Inundații și al Siguranței Barajelor
Simona Olimpia NEGRU, Director

Direcția Generală Protecția Naturii
Florian UDREA, Director General

Direcția Evaluare Impact și Controlul Poluării
Octavian PĂTRAȘCU, Director

Direcția Gestionarea Deșeurilor și Substanțelor Periculoase
Simona GHIȚĂ, Director

Direcția Generală Schimbări Climatice
Hortenzia DUMITRIU, Director General

Direcția Politici și Măsuri de Reducere a Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră
Mihaela SMARANDACHE, Director