

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Direcția pentru relația cu Parlamentul,
sindicatelor și patronatul

NR. 442.213/11.11.2013

MINUTA

ședinței Comisiei de dialog social din data de
11.11.2013

I. Participanți:

1. Reprezentanții unor confederații sindicale și patronale reprezentative la nivel național care fac parte din Comisia de dialog social:

- **4 confederații sindicale** reprezentative la nivel național (Confederația Națională Sindicală CARTEL ALFA – **CNS CARTEL ALFA**: Bogdan Iuliu Hossu; Blocul Național Sindical – **BNS**: Dumitru Costin, Ioana Onofrei; Confederația Sindicatelor Democratice din România – **CSDR**: Simion Hăncescu; Confederația Națională a Sindicatelor Libere din România – **C.N.S.L.R. FRĂȚIA** – Sebastian Oprescu);
- **8 confederații patronale** reprezentative la nivel național (Confederația Patronală din Industria României – **CONPIROM**: Constantin Dumitru; Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România – **CNIPMMR**: Octavia Ionescu; Uniunea Națională a Patronatului Român – **U.N.P.R.**: Maria Constantin; Uniunea Generală a Industriașilor din România – **UGIR 1903**: Romulus Dascălu, Mihai Păsculescu; Uniunea Națională a Patronatelor cu Capital Privat din România - **UNPCPR**: Ilie Florea; Patronatul Român – **PR**: Mihalache Zainea; Uniunea Generală a Industriașilor din România – **UGIR**: Florin Dobre; Confederația Patronală **CONCORDIA**: Alesio Menegazzo, Gabriel Negru, Cristian Edu).

2. În calitate de invitați:

- **8 organizații** (Asociația Națională a Exportatorilor și Importatorilor din România – **ANEIR**: Mihai Ionescu; Asociația Societăților de Leasing din România - **ASLR**: Ioan Ban; Asociația Investitorilor pe Piața de Capital – **AIPC**: Dumitru Beze; Asociația de Leasing Bancar – **ALB**: Ionuț Oprescu; **ROMALIMENTA**: Constantin Bratu; Camera Consultanților Fiscali - **CCF**: Iulia Sobolevschi; Camera de Comerț Americană a României - **AmCham**: Diana Maria Usturoiu, Silviu Sandache, Carmen Soare; Consiliul Investitorilor Străini – **CIS**: Doina Ciomag);
- Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice – **MMFPSPV** : doamna Alexandra Patricia Braica – secretar de stat, Arabela Pișcociu;
- Consiliul Economic și Social – **CES**: Silvia Ariciu, Lucia Mocanu;
- Ziarul Bursa: Alexandru Sârbu.

3. Din partea Ministerului Finanțelor Publice: domnul Gheorghe Gherghina – Secretar de stat, domnul Dan Manolescu – Secretar de Stat, domnul Mihail Constantin – Vicepreședinte ANAF, domnul Ion Ghizdeanu – președinte Comisia Națională de Prognoză, directori și specialiști din cadrul MFP și ANAF.

II. Ordinea de zi:

1. Analizarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal;
2. Analizarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea impozitului pe construcții;
3. Analizarea proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2014;
4. Analizarea proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014;
5. Analizarea proiectului Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar;
6. Analizarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice;
7. Analizarea proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2014;
8. Analizarea proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010;
9. Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 29.10.2013;
10. Diverse.

III. Observații, concluzii și propuneri rezultate din dezbateri:

Lucrările ședinței au fost deschise de către **domnul Dan Manolescu – secretar de stat**, care a prezentat participanților Ordinea de zi.

Punctul 1 și 2: Analizarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal și a proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea impozitului pe construcții

Domnul secretar de stat Dan Manolescu a precizat că prevederile celor două proiecte de acte normative înscrise pe Ordinea de zi la pct. 1 și 2 au fost reunite în **proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal**, pe care îl supune dezbaterii Comisiei.

Ca urmare, a propus partenerilor de dialog social să fie de acord cu analizarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, propunere acceptată de partenerii sociali.

În continuare, **domnul secretar de stat Dan Manolescu** a prezentat pe scurt proiectul de act normativ, menționând principalele modificări fiscale propuse prin acest proiect pentru fiecare titlu, impactul bugetar al acestora fiind prezentat de **domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina**, astfel:

I. Impozitul pe profit

1. Scutirea câștigurilor de capital :

- scutirea veniturilor din dividende primite de la persoane juridice din state terțe cu care România are încheiată o convenție de evitare a dublei impuneri;
- scutirea câștigurilor de capital realizate de contribuabili din vânzarea/cesionarea titlurilor de participare;
- scutirea veniturilor obținute de o persoană juridică română din lichidarea unei alte persoane juridice;

2. Schimbarea anului fiscal pentru contribuabilii care solicită modificarea exercițiului financiar, potrivit prevederilor art.27 din Legea contabilității nr.82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
Impact fiscal: generează influență de cash-flow

3. Revizuirea regimului fiscal aplicabil cheltuielilor cu sponsorizarea, în sensul reportării sumelor care rămân nededuse în anul fiscal întrucât depășesc limita minimă care se scade din impozitul pe profit (3 la mie din cifra de afaceri și nu mai mult de 20% din impozitul pe profit), în următorii 7 ani consecutivi.

4. Reglementarea posibilității și condițiile de reportare a dreptului de deducere a cheltuielilor cu dobânzile și cu pierderea netă din diferențele de curs valutar, de la persoana juridică cedentă la persoana juridică beneficiară, în cazul contribuabililor care intră în fuziuni, divizari.

5. Crearea cadrului legal pentru ca veniturile impozitate în străinătate, incluse în profitul impozabil atribuibil sediului permanent din România al unei persoane juridice din alt stat membru al UE sau dintr-un stat din SEE, să beneficieze de avantajul fiscal al creditului fiscal extern acordat unei persoane juridice române, indiferent dacă convenția de evitare a dublei impuneri aplicabilă încheiată între România și statul sursă a veniturilor prevede sau nu în mod explicit acest avantaj fiscal în favoarea sediului permanent.

II. Impozitul pe venit

1. Asigurarea deductibilității cheltuielilor cu dobânzile aferente împrumuturilor în valută de la persoane fizice și juridice, altele decât instituțiile care desfășoară activitatea de creditare cu titlu profesional, în cazul contribuabililor care realizează venituri din activități independente la care venitul net anual se determină pe baza datelor din contabilitatea în partidă simplă, la nivelul ratei dobânzii pentru împrumuturile în valută, prevăzută la Titlul II – Impozitul pe profit (art.23, alin.(5), lit. b)), în vederea corelării prevederilor.

2. Crearea cadrului legal pentru deducerea din venitul brut din salarii a contribuțiilor obligatorii aferente unei luni, indiferent de faptul dacă acestea sunt plătite în România sau într-un alt stat membru UE sau stat membru al SEE, potrivit prevederilor regulamentelor Uniunii Europene, a legislației SEE sau a convențiilor/acordurilor privind coordonarea sistemelor de securitate socială în care România este parte.

3. Includerea posibilității de actualizare a prețului mediu pentru determinarea venitului impozabil în cazul veniturilor obținute de persoanele fizice sub formă de arendă primită în natură.

4. Simplificarea tratamentului fiscal al veniturilor obținute din arendarea bunurilor agricole din patrimoniul personal prin abrogarea prevederilor referitoare la opțiunea contribuabililor de a determina venitul net din arendă în sistem real.

5. Clarificări privind deducerea din veniturile realizate anual din categoria venituri din cedarea folosinței bunurilor a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate.

6. Clarificare de natură tehnică privind neimpozitarea veniturilor obținute din cultivarea terenurilor cu plante furajere graminee și leguminoase pentru producția de masă verde destinate furajării animalelor deținute de contribuabilii pentru care venitul se determină pe baza normelor de venit sau care obțin venituri neimpozabile din activități agricole.

7. Stabilirea tratamentului fiscal în cazul persoanelor fizice care primesc materiale publicitare, pliante, mostre, puncte bonus acordate cu scopul stimulării vânzărilor.

8. Introducerea unor prevederi referitoare la termenul scadent al obligației de plată stabilită în urma verificărilor organelor de inspecție fiscală.

9. Crearea cadrului legal pentru ca persoanele fizice rezidente într-un stat UE sau SEE care obțin venituri impozabile din România, să beneficieze de deducerile fiscale prevăzute de lege pentru contribuabilii rezidenți, ținând seama de situația contribuabilului.

10. Introducerea unor prevederi referitoare la tratamentul fiscal al veniturilor obținute din străinătate de natura celor obținute din România în situația în care acestea din urmă sunt venituri neimpozabile în sensul că se aplică același tratament fiscal ca și pentru cele obținute din România.

11. Alte clarificări de natură tehnică.

III. Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor

1. Modificarea condițiilor de încadrare în categoria microîntreprinderilor și de aplicare a sistemului de impunere pe veniturile microîntreprinderilor,

- ✓ schimbarea plafonului de venituri de la 65.000 euro la 220.000 lei;
- ✓ introducerea condiției de aplicare a acestui impozit dacă ponderea veniturilor realizate din consultanță și management în total venituri este sub 20%;
- ✓ ieșire din sistemul de impunere pe veniturile microîntreprinderilor dacă ponderea veniturilor realizate din consultanță și management în total venituri este peste 20%. **Impact bugetar: + 50 mil. lei.**

2. Eliminarea din baza de impunere a veniturilor reprezentând diferențele de curs valutar și a reducerilor comerciale acordate. Impact bugetar: -0,2 mil. lei

IV. Impozitul pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitul pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România

1. Reducerea perioadei de deținere a minimum 10% din capitalul social al persoanei juridice române de la 2 ani la 1 an pentru acordarea scutirii de impozit a veniturilor de natura dividendelor plătite de persoanele juridice române către persoane juridice nerezidente.

V. T.V.A.

1. Introducerea posibilității agentilor economici de a opta pentru aplicarea sistemului TVA la încasare și eliminarea termenului limită de colectare a TVA în cea de-a 90-a zi de la data emiterii facturii chiar dacă aceasta nu este încasată.

2. Modificarea prevederilor referitoare la ajustarea TVA în sensul că nu se impune ajustarea în cazul bunurilor pierdute, distruse sau furate, în condițiile în care pierderea, distrugerea sau furtul bunurilor sunt demonstrate corespunzător.

3. Eliminarea condiției referitoare la achitarea TVA solicitate la rambursare de către persoanele impozabile nestabilite în România.

4. Excluderea din baza de impozitare a TVA aferentă serviciilor de leasing a costului cu asigurarea bunului care face obiectul contractului de leasing, atunci acest cost este recuperat de societățile de leasing prin refacturare de la utilizatori, ca urmare a obligativității transpunerii în legislația națională a hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-224/11 BGŻ Leasing sp. z o.o. .

5. Măsuri de ordin tehnic în scopul alinierii unor prevederi din legislația națională în domeniul TVA cu prevederile Directivei 206/112/CE privind sistemul comun al TVA și alte măsuri de ordin tehnic.

VI. Accize

1. Măsuri de ordin tehnic privind reducerea valorii garanțiilor maxime, precum și precizarea faptului că nivelul garanției reduse pentru antrepozitarii autorizați nu poate fi mai mic decât nivelul garanției minime.

2. Interzicerea practicării vânzărilor cu prime, iar pentru cele din categoria promoțiilor doar în anumite condiții, pentru produsele accizabile din grupa tutunului prelucrat și din grupa alcoolului și băuturilor alcoolice.

Impact bugetar pozitiv: + 246 mil. lei

3. Stabilirea unui mod de calcul al valorii accizelor în lei, în situația în care cursul de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, este mai mic decât cursul de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul anterior anului precedent, în sensul că valoarea în lei a accizelor și a impozitului la țigetele din producția internă, datorate bugetului de stat, stabilite potrivit titlului VII din Codul fiscal în echivalent euro pe unitatea de măsură, se determină prin transformarea sumelor exprimate în echivalent euro, pe baza cursului de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul anterior anului precedent, publicat în

Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, valoare care se actualizează cu media anuală a indicelui prețurilor de consum calculată în luna septembrie din anul precedent, comunicată oficial de Institutul Național de Statistică, până la data de 15 octombrie. Ca măsură tranzitorie pentru anul 2014, media anuală a indicelui prețurilor de consum calculată în luna septembrie a anului 2013 comunicată de Institutul Național de Statistică este de 104,77%.

Impact bugetar: + 1107,7 mil. lei

4. Creșterea nivelului accizei la benzina cu plumb de la 547,00 euro/tonă la 637,91 euro/tonă, respectiv de la 421,19 euro/ 1000 de litri la 491,19 euro/1.000 de litri.

5. Creșterea nivelului accizei la benzina fără plumb de la 467,00 euro/tonă la 557,91 euro/tonă, respectiv de la 359,59 euro/1000 de litri la 429,59 euro/1.000 de litri.

Impact bugetar: + 810 mil. lei

6. Creșterea nivelului accizei la motorină de la 391,00 euro/tonă la 473,85 euro/tonă, respectiv de la 330,395 euro/1000 de litri la 400,395 euro/1.000 de litri.

Impact bugetar: + 1867 mil. lei

7. Creșterea nivelului accizei la petrolul lampant (kerosen) - utilizat drept combustibil pentru motor de la 469,89 euro/tonă la 557,39 euro/tonă, respectiv de la 375,91 euro/1000 de litri la 445,91 euro/1.000 de litri.

Impact bugetar: + 1,6 mil. lei

VII. Impozitul pe construcții

Se instituie un nou impozit asupra valorii construcțiilor, altele decât clădirile pentru care se datorează impozit pe clădiri potrivit titlului IX din Codul fiscal, astfel:

- contribuabili:

- a) persoane juridice române;
- b) persoane juridice străine care desfășoară activitate prin intermediul unui sediu permanent în România;
- c) persoanele juridice cu sediu social în România înființate potrivit legislației europene;

- excepții:

- a) institutele naționale de cercetare-dezvoltare;
- b) instituțiile publice;
- c) asociațiile, fundațiile și celelalte persoane juridice fără scop patrimonial.

- **baza impozabilă** este reprezentată de valoarea construcțiilor existente în patrimoniul contribuabililor la data de 31 decembrie a anului anterior, evidențiată contabil în soldul debitor al conturilor corespunzătoare construcțiilor, din care se scade:

- a) valoarea clădirilor, inclusiv valoarea lucrărilor de reconstruire, modernizare, consolidare, modificare sau extindere pentru clădirile închiriate, luate în concesiune, aflate în administrare ori în folosință, pentru care se datorează impozit pe clădiri, conform titlului IX din Codul fiscal, de către contribuabil sau proprietar, după caz;
- b) valoarea construcțiilor și a lucrărilor de reconstruire, modernizare, consolidare, modificare sau extindere pentru construcțiile, aflate sau care

urmează să fie trecute în proprietatea statului sau a unităților administrativ teritoriale.

Această deducere din baza impozabilă a avut în vedere atât evitarea dublei impuneri cât și stimularea agenților economici care administrează construcții din domeniul public de a continua efectuarea de lucrări de consolidare, modernizare sau extindere.

- **declararea și plata:** impozitul asupra valorii construcțiilor se datorează începând cu 01 ianuarie 2014, iar calculul și declararea acestuia se efectuează de către contribuabili anual, până la data de 25 mai, inclusiv, a anului pentru care se datorează impozitul. Plata se efectuează în două rate egale, până la data de 25 mai și 25 septembrie, inclusiv;

- **cota:** 1,5%

Impozitul asupra valorii construcțiilor reprezintă venit la bugetul de stat.

Impact bugetar: + 488 mil. lei

BNS: considera ca introducerea acestui nou impozit asupra valorii construcțiilor, altele decât clădirile pentru care se datorează impozit pe clădiri, ar putea crea premisele ca și proprietarii privați pe ale caror terenuri se afla astfel de construcții să formuleze anumite pretenții.

De asemenea, trebuie să se țină cont că dreptul de proprietate pentru unele construcții care intra sub incidența acestei măsuri este incert, acestea aflându-se în litigiu, precum și de faptul că, în unele domenii precum energia electrică, în care agenții economici au poziție de monopol, creșterea impozitelor se transfera în creșterea prețurilor pentru consumatorul final.

În acest sens, a propus adoptarea unui pachet de măsuri pentru protejarea consumatorilor vulnerabili.

Totodată, BNS a solicitat adoptarea unor reglementări privind prețurile de transfer, în vederea diminuarii efectelor negative ale acestui fenomen.

MFP: referitor la prețurile de transfer, a precizat că există reglementări în acest sens.

AmCham: consideră că introducerea impozitului pe construcții reprezintă o sarcină suplimentară pentru companiile de telefonie cu efecte imediate în reducerea investițiilor în acest domeniu.

CIS: consideră că aplicarea acestui tip de impozit poate genera efecte negative, propunând în acest sens organizarea unor întâlniri cu specialiști din fiecare domeniu (energie, telecomunicații, etc.), pentru efectuarea unor analize și stabilirea impactului.

CONPIROM: consideră că prevederea prin care autoritățile locale pot majora taxele și impozitele locale, creează dificultăți întrucât acestea aplică majorări succesive. Pentru soluționarea acestui aspect, propune plafonarea impozitelor și taxelor locale printr-un act normativ, propunere susținută și de **CNS CARTEL ALFA**.

MFP: a precizat că este prevăzută în legislație plafonarea impozitelor și taxelor locale, dar vor fi prevăzute clarificări în norme.

UGIR 1903: a solicitat ca acciza pentru băuturile alcoolice să fie calculată în funcție de gradul alcoolic.

ROMALIMENTA: a precizat că nu susține modul de calcul al accizei propus de UGIR 1903, întrucât fiecare băutură alcoolică are un proces diferit de fabricare, respectiv costuri diferite.

Totodată, **ROMALIMENTA** a precizat că nu susține modificarea accizei la bere, respectiv actualizarea cu media anuală a indicelui prețurilor de consum,

având în vedere că se observă o contractare cu 8% a consumului berii pe piața românească.

BNS: consideră că nivelul accizelor pentru băuturile fermentate liniștit poate conduce la apariția evaziunii fiscale. În acest sens, propune definirea clară în Codul fiscal a acestor băuturi.

UGIR 1903: consideră că vânzarea sub costurile de producție a băuturilor alcoolice reprezintă un indiciu clar al evaziunii fiscale în domeniul accizelor și propune ca această practică să fie considerată infracțiune, iar sancțiunile să fie foarte mari concomitent cu revocarea autorizației.

De asemenea, solicită ca agenții economici care desfășoară activitate în domenii cu risc mare de evaziune să fie tratați diferit, în funcție de gradul de risc fiscal și de istoricul acestora (de exemplu: garanții de 100% pentru importurile intracomunitare, etc.).

MFP: a reținut spre analiză aceste propuneri.

UNPR: a menționat că utilizarea termenului „holding” ar trebui evitată până la reglementarea legală a acestui tip de asociere, deoarece în prezent ar putea genera unele confuzii în practică.

De asemenea, apreciază că majorarea accizelor în condițiile actuale poate afecta negativ economia reală, care nu este încă pregătită pentru o creștere a taxelor și impozitelor.

ANEIR: a precizat că măsurile din acest proiect vor afecta atât mediul de afaceri, cât și puterea de cumpărare a populației, solicitând lămuriri suplimentare cu privire la premisele inițierii acestora și impactul lor bugetar, lămuriri oferite punctual de reprezentanții MFP.

CONPIROM: consideră că stabilirea prețurilor medii ale produselor agricole pentru determinarea nivelului arendei de către consiliile județene conduce la existența unor diferențe foarte mari între județe, fără nicio justificare practică. În consecință, propune ca stabilirea prețurilor medii ale produselor agricole, respectiv a nivelului arendei, să se facă la nivel central.

BNS: referitor la acest aspect, a propus prevederea în legislație a unui termen limită până la care să se stabilească prețurile medii ale produselor agricole necesare determinării nivelului arendei.

MFP: a reținut spre analiză aceste observații, solicitând reprezentantului CONPIROM să transmită în scris propuneri în acest sens.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu propunerile și observațiile menționate mai sus.

Punctele 3, 4, și 8: Analizarea proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2014, a proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014 și a proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2014

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a prezentat pe scurt principalii indicatori macroeconomici care au stat la baza construcției bugetului pe anul 2014, respectiv:

- produsul intern brut: 658,6 mld. lei;
- rata de creștere: 2,2%;

- număr mediu de salariați: 4570 mii;
- exporturile de bunuri – rată de creștere: 7,3%;
- importurile de bunuri – rată de creștere: 6,6%;
- soldul contului curent: - 1,3% din PIB.

Totodată, domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a prezentat componentele de cheltuieli ale PIB, evoluția produsului intern brut pe ramuri, balanța comercială și de plăți, evoluția salariaților și a câștigului salarial, etc..

De asemenea, **domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina** a prezentat pe scurt principalele coordonate ale bugetului asigurărilor sociale de stat, ale bugetului asigurărilor pentru șomaj, ale bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, ale bugetului general centralizat al unităților administrativ teritoriale, precum și ale bugetului trezoreriei statului pentru anul 2014.

CONPIROM: consideră că o măsură care ar putea îmbunătăți veniturile bugetului de stat este declararea veniturilor de către toate persoanele fizice.

CONPIROM: a solicitat lămuriri cu privire la cuprinderea în buget a sumelor preconizate a fi încasate ca urmare a aplicării măsurilor de combatere a evaziunii fiscale.

MFP: a precizat că organismele financiare internaționale nu agreează ideea cuprinderii acestora în buget, o nouă analiză cu privire la acest aspect urmând a se face în momentul rectificării bugetare.

CSDR: a solicitat unele informații cu privire la sumele alocate în anul 2014 pentru educație, informații oferite de reprezentanții MFP.

ANEIR: a precizat că exportul reprezintă motorul principal de creștere economică, solicitând majorarea sumelor alocate stimulării acestui domeniu.

MFP: a reținut spre analiză această solicitare.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectelor Legii bugetului de stat pe anul 2014, Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014 și al Hotărârii Guvernului privind aprobarea bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2014.

Punctul 5: Analizarea proiectului Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar;

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a precizat ca proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar prevede:

- aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari, ceea ce va permite încurajarea deciziilor de politici sustenabile fiscal prin cunoașterea principiilor fiscale și a regulilor privind veniturile, cheltuielile și soldul bugetar, datoria publică;
- continuarea unor măsuri adoptate în ultimii ani, adoptarea unor acte normative în anul 2013, precum și noi măsuri care să conducă la o monitorizare mai riguroasă a cheltuielilor bugetare;
- aprobarea acestei legi permite un management solid și transparent.

In continuare, MFP a menționat ca plafoanele pentru soldul bugetului general consolidat, exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru

cheltuielile de personal, exprimate ca pondere în produsul intern brut, sunt obligatorii pentru anii 2014 și 2015. Pentru anul 2014 cei doi indicatori bugetari sunt de - 2,2% din P.I.B., respectiv 7,3% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2015, soldul bugetar va fi de -1,4% din P.I.B., iar cheltuielile de personal de 7,2% din P.I.B..

Ceilalți indicatori bugetari, respectiv plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ – teritoriale, plafoanele privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, nivelul nominal al cheltuielilor totale și al cheltuielilor de personal, soldul nominal al bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și al altor bugete componente ale bugetului general consolidat, precum și soldul primar al bugetului general consolidat aprobate de Parlament, sunt obligatorii pentru anul 2014.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Punctul 6: Analizarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a menționat ca prin proiectul de act normativ se propun măsuri de politică salarială în sectorul bugetar, în sensul începerii procesului de aliniere a salariilor de care beneficiază personalul din sectorul bugetar la nivelele prevăzute în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare. Astfel, pentru anul 2014 s-au propus măsuri precum:

- **cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției/salariilor funcției/indemnizațiilor de încadrare**, astfel cum au fost acordate personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2013, se menține la același nivel cu cel ce se acordă personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2013, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

- **prin excepție de la această regulă, personalul didactic din învățământul universitar de stat și preuniversitar de stat cu vechime în învățământ de până la 6 ani beneficiază de o majorare salarială de 10%;**

- **cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se mențin în plată, respectiv se majorează, în mod similar salariilor de bază/soldelor funcției/salariilor funcției/indemnizațiilor de încadrare;**

- **ordonatorii principali de credite/ordonatorii de credite pot aproba demararea procedurilor privind promovarea pe funcții, grade sau trepte profesionale a personalului numai cu condiția încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget;**

- **avansarea personalului încadrat pe funcții de execuție în gradația corespunzătoare tranșei de vechime în muncă se face prin încadrarea în clasele**

de salarizare corespunzătoare vechimii în muncă dobândite, prevăzute la art. 11 alin. (3) din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare;

➤ munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se vor compensa numai cu timp liber corespunzător.

➤ neacordarea de premii, prime de vacanță, ajutoare sau, după caz, indemnizații la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă;

➤ acordarea unei burse în cuantum de 670 lei medicilor și farmaciștilor rezidenți cu un salariu brut mai mic decât 3000 lei

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice.

Punctul 7: Analizarea proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010;

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a prezentat pe scurt proiectul de act normativ, precizând că necesitatea adoptării acestuia decurge în mod obiectiv din următoarele considerente:

- Transpunerea prevederilor *Directivei (UE) nr.85/2011 a Consiliului privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre*;
- Respectarea prevederilor Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare, semnat la Bruxelles la 2 martie 2012 .

De asemenea, a prezentat principalele modificări prevăzute de proiectul de act normative analizat, respectiv:

- Introducerea unei reguli fiscale numerice privind deficitul bugetar structural;
- Introducerea unui mecanism de corecție care se declanșează automat în cazul deviațiilor de la regula de deficit bugetar structural;
- Introducerea unei clauze derogatorii în cazul manifestării unor circumstanțe extraordinare;
- Introducerea unei reguli fiscale numerice privind datoria publică;
- Introducerea unor praguri intermediare prudentiale pentru datoria publică, inclusiv măsuri automate în cazul depășirii acestora;
- Introducerea de noi standarde de calitate pentru prognozele macroeconomice utilizate la planificarea bugetară;
- Întărirea rolului Consiliului fiscal în ceea ce privește monitorizarea respectării și aplicării regulilor fiscale.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010.

Punctul 9: Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 29.10.2013

A fost aprobată de partenerii de dialog social, fără propuneri și observații.

Punctul 10: Diverse

Partenerii de dialog social nu au ridicat alte probleme.

Secretariatul Comisiei:

Octavian Dragu – consilier

Cristi Florescu – consilier.....

Gabriela Militaru – expert principal.....

Gabriela Cherciu – expert asistent.....