

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor masuri bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, sunt stabilite posibilitățile de finanțare a anumitor cheltuieli ale aeroporturilor regionale, respectiv cheltuielile de investiții aferente suprafețelor de mișcare aeronave și echipamentelor conexe, permițându-se acestor aeroporturi accesarea fondurilor externe nerambursabile disponibile pentru acest sector. De asemenea, sunt cuprinse clauze care să asigure respectarea de către autoritățile locale, sub autoritatea cărora funcționează administrațiile aeroporturilor regionale, a reglementărilor europene în domeniul ajutorului de stat atunci când alocă fonduri de la bugetele locale pentru finanțarea funcționării respectivelor aeroporturi. Astfel, finanțarea aeroporturilor regionale trebuie să respecte principiile prevăzute în în “Decizia Comisiei 2005/842/CE privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general”.

De asemenea, în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2011 sunt stabilite activitățile ce pot face obiectul încredințării unui serviciu de interes economic general la un aeroport regional, precum și procedura de calculare a compensației pentru ducerea la îndeplinire a obligației de serviciu public.

Decizia Comisiei 2005/842/CE a fost abrogată și înlocuită cu “Decizia Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general”, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 7 din 11 ianuarie 2012.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice s-a aprobat ca în anul 2013, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului, să poată fi alocate sume ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat și pentru finanțarea unor cheltuieli aferente obligațiilor de plată restante care nu pot fi asigurate din bugetul aprobat.

În prezent unele instituții ale administrației publice centrale înregistrează restanțe la drepturile de natură salarială, altele decât salarii în bani, de care beneficiază, potrivit legislației în vigoare, anumite categorii de personal. În acest sens exeplicăm situația

polițiștilor și a cadrelor militare din cadrul Ministerului Afacerilor Interne cărora până în prezent nu li s-au achitat drepturile de echipament aferente anului 2013.

Uniunea Europeană a subliniat importanța unor capacități de interconexiune dezvoltate care să facă față tendinței de dezvoltare a pieței de energie la nivel internațional, printr-o serie de declarații și directive, cum ar fi Directiva de securitate în alimentare și dezvoltarea infrastructurii.

Un studiu elaborat de grupul de lucru ENTSO-E pentru dezvoltarea sistemelor energetice a analizat limitele capacităților de transfer de putere între sistemele energetice membre, evidențiind existența unei „granițe de congestie” în piața europeană de energie electrică. Dincolo de această graniță, capacitățile de tranzit sunt aproape de limită, iar creșterea fluxurilor de putere tranzitate nu poate fi realizată decât printr-o întărire a rețelelor de interconexiune. În vecinătatea acestei „granițe” se află Grecia, Ungaria, Serbia (care apelează în perspectivă la importuri de energie electrică), Polonia, Slovacia și România (care pot asigura exporturi de energie electrică).

În acest context, România și Serbia au decis dezvoltarea și îmbunătățirea împreună a interconexiunii dintre sistemele lor energetice, astfel încât să obțină o siguranță crescută și o calitate superioară a serviciilor de transport al energiei electrice corespunzător atât tranzacțiilor internaționale, cât și celor din sistemul energetic propriu. Astfel, operatorii de transport ai României și Serbiei, membrii ENTSO-E, au semnat în noiembrie 2005 un Memorandum de Înțelegere (MoU) în vederea construcției unei noi linii de interconexiune între cele două sisteme electroenergetice.

În acord cu înțelegerile dintre Transelectrica România și Elektromreza Serbia consemnate prin Joint Position Paper nr. 1 și 2, fiecare parte își va derula activitățile de proiectare, respectiv execuție a LEA până la graniță, independent, urmând ca rezultatele să fie armonizate prin intermediul Directorilor de proiect și a Comitetelor Tehnice de Proiect.

Realizarea acestei investiții duce la:

- creșterea veniturilor din serviciul de transport, datorită creșterii energiei transportate;
- reducerea pierderilor de energie în Sistemul Energetic Național (SEN);
- creșterea siguranței în funcționarea sistemelor energetice (costuri evitate);
- creșterea veniturilor datorită implementării mecanismelor ITC (tranzacțiile internaționale);
- creșterea veniturilor datorită alocării de capacități;
- creșterea veniturilor datorită telecomunicațiilor;
- posibilitatea racordării la RET a Centralelor Electrice Eoliene din zona Caras – Severin.

În luna octombrie 2011, conducerea companiei Transelectrica și conducerea companiei EMS-JP Elektromreza au semnat la Belgrad Joint Position Paper 3, document prin care s-au pus bazele realizării unui contract privind construcția LEA 400 kV dublu circuit de interconexiune Resita (RO)-Pancevo(SB).

În luna martie 2013 a fost semnat Joint Position Paper 4 unde conducerile celor două companii au stabilit punctul exact de trecere al frontierei cât și poziționarea stălpilor de o parte și alta a graniței. Totodată beneficiarii obiectivului de investiții au fost de acord cu păstrarea termenului de finalizare respectiv data de 31.07.2015 cu obligația de a depune toate eforturile necesare în vederea respectării graficului stabilit.

Realizarea unei noi LEA de interconexiune între Rețelele Electrice de Transport ale României și Serbiei este oportună și necesară pentru a răspunde cerințelor actuale de siguranță funcțională și operațională a ENTSO-E și SEN.

Derularea acestui proiect se face după un calendar comun agreeat între Transelectrica România și Elektromreza Serbia. Orice tergiversare nejustificată în

aplicarea procedurilor legale de obținere a avizelor și acordurilor poate duce la nesincronizări majore în derularea proiectului și implicit la nerespectarea angajamentelor pe care statul roman le are față de statul sârb.

Pentru derularea proiectului, este necesară realizarea exproprierii suprafețelor de teren afectate de aceasta, însă sumele necesare nu pot fi alocate de la bugetul de stat în regimul de urgență necesar implementării proiectului, fiind necesar a se crea posibilitatea finanțării acestor exproprieri prin metode alternative.

Prin Ordonanța Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013 nr.17/2013 s-a aprobat alocarea sumei de 1.000 milioane lei, pe județe, în scopul achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local, și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale la data de 31 iulie 2013, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări ori față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale potrivit normelor metodologice aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice, nr.1353/2013 de aplicare a prevederilor art.64, alin.(3) - (17) din Ordonanța Guvernului nr.17/2013 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013 nr.99/2013 s-a prelungit termenul de depunere a cererilor întocmite de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice, până la data de 29 noiembrie 2013, în vederea alocării sumelor aprobate prin Ordonanța Guvernului nr.17/2013 și ramase nerepartizate, pentru achitarea plăților restante înregistrate, la data de 30 septembrie 2013, în contabilitatea acestora, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, ori față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale. Până în prezent sumele au fost utilizate în proporție de 19,08%.

Printre funcțiile pe care Ministerului Fondurilor Europene (MFE) le îndeplinește în prezent, conform OUG nr. 96/2012, astfel cum a fost modificată și completată prin OUG nr. 6/2013, se regăsește și cea de reprezentare a statului român și a Guvernului României, prin care acest minister asigură reprezentarea juridică pe plan intern și extern, în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare.

Astfel, odată cu preluarea AM Ex-ISPA și a OPCP de către MFE, această funcție de reprezentare a presupus și necesitatea reprezentării structurilor respective, inclusiv în litigii referitoare la gestionarea finanțării nerambursabile din partea Uniunii Europene, prin preluarea unui număr însemnat de dosare cu asemenea obiect, ceea ce generează un efort și o presiune suplimentară asupra MFE, în condițiile în care structurile preluate de la MFP nu dispun în prezent de personal de specialitate juridică, acestea fiind încadrate preponderent cu personal de specialitate tehnică, abilitat să gestioneze fonduri financiare.

Pe de altă parte, la nivelul MFP există deja un corp de consilieri juridici cu o experiență semnificativă în litigiile de contencios administrativ, în special în cele având ca obiect gestionarea finanțării nerambursabile din partea Uniunii Europene, determinată de faptul că acest minister a mai asigurat, în perioada 2009 – 2013,

reprezentarea în această categorie de litigii.

De asemenea, MFP deține deja o infrastructură teritorială de unități care poate satisface imperativele celerității și operativității, specifice necesității asigurării unei reprezentări juridice, în fața instanțelor judecătorești ori a celor arbitrale interne, infrastructură de care MFE nu dispune sau pe care nu o poate crea, din rațiuni bugetare.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță se propun următoarele măsuri :

1. Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2011, astfel încât să se asigure:

- extinderea posibilităților de finanțare a aeroporturilor de interes local și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerul Transporturilor, având în vedere necesitatea asigurării cadrului legal care să permită suplimentarea surselor de finanțare, , a obiectivelor de investiții aferente domeniului public aflat în administrarea regiilor autonome aeroportuare de interes local, luând în considerare importanța acestora la asigurarea dezvoltării regiunilor deservite,

- obligativitatea respectării Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 la acordarea ajutorului de stat unui aeroport regional.

De asemenea, având în vedere că Decizia Comisiei 2012/21/UE conține clauze explicite privind activitățile ce pot face obiectul unui serviciu de interes economic general, precum și modalitățile de calculare a compensației pentru ducerea la îndeplinire a obligației de serviciu public, pentru evitarea suprapunerii legislative a fost eliminată Anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2011.

2. Completarea art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, în sensul că pentru plata obligațiilor restante din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului pot fi majorate și cheltuielile de personal aprobate în bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, prin derogare de la prevederile art. 6 lit a) și c) și art. 18 alin. (3) și (4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, precum și ale art. 3 alin. (5) din Legea nr. 4/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, cu modificările ulterioare.

O astfel de măsură va conduce pe de o parte la evitarea de înregistrare de arierate în perioada imediat următoare iar pe de altă parte la reducerea în anul 2014 a presiunilor asupra cheltuielilor de personal.

3. Crearea posibilității plății de către operatorul economic al Sistemului Național de Transport al Energiei Electrice, din fonduri proprii, a sumelor reprezentând despăgubiri aferente exproprierilor pentru lucrările de interes național de dezvoltare a transportului de energie electrică, cu recuperarea acestora prin restituire de la bugetul de stat sau prin compensare cu obligația acestuia de plată a redevenței conform contractului de concesiune.

4. Se propune prelungirea termenului de depunere a cererilor întocmite de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice, până la data de 16

decembrie 2013, în vederea alocării sumelor ramase nerepartizate, pentru achitarea plăților restante înregistrate, la data de 29 noiembrie 2013, în contabilitatea acestora, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, ori față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

5. Prin prezentul proiect se propune reprezentarea MFE de către MFP, în fața instanțelor judecătorești sau arbitrale interne, în litigiile care au ca obiect gestionarea finanțării nerambursabile din partea Uniunii Europene, având în vedere experiența semnificativă acumulată de către consilierii juridici ai MFP în litigiile de contencios administrativ, în special în cele având ca obiect gestionarea finanțării respective, precum și existența la nivelul MFP a condițiilor administrative care să asigure atât derularea în condiții optime a activității de reprezentare, prin raportare la volumul de activitate (număr de personal și infrastructura teritorială a Ministerului Finanțelor Publice), care ar determina implicit atât o scădere a costurilor aferente acestei activități, cât și asigurarea celerității în derularea litigiilor al căror obiect îl constituie absorbția fondurilor europene.

3.Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin extinderea posibilităților de finanțare a aeroporturilor regionale se crează oportunități de dezvoltare a investițiilor pe aceste aeroporturi, cu implicații pozitive și asupra activităților economice derulate în aria de deservire a respectivelor aeroporturi.

3. Impactul social

4. Impactul asupra mediului

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2014	2015	2016	2017	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat						
3. Impact financiar (3=1-2)						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr.61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local.

Se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ asigură aplicarea în România a Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ¹. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Proiectul de act normativ se supune avizării Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestuia.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

S-a respectat procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale înființarea unor noi sau extinderea competențelor instituțiilor existente - Nu este cazul.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost întocmit prezentul proiect de ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri bugetare

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

DANIEL CHIȚOIU

**MINISTRU DELEGAT
PENTRU BUGET**

LIVIU VOINEA

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

RAMONA - NICOLE MĂNESCU

Avizat

VICEPRIM-MINISTRU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

LIVIU NICOLAE DRAGNEA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TITUS CORLĂȚEAN

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC