

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ	
HOTĂRÂRE pentru aprobarea strategiei de privatizare a Societății de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A. București	
Secțiunea a 2 –a - Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Prevederile art. 4¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 1 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 577/2002, cu modificările și completările ulterioare, specifică faptul că Guvernul asigură înfăptuirea politicii de privatizare, coordonează și controlează activitatea ministerelor și instituțiilor publice, care au competențe și atribuții în realizarea privatizării, ia măsuri obligatorii pentru accelerarea și finalizarea procesului de privatizare și răspunde în fața Parlamentului de îndeplinirea acestor obligații, aprobând și strategia națională de privatizare. În prezent, în portofoliul Ministerului Economiei sunt cuprinși operatori economici din domenii strategice ale economiei naționale - energie, resurse minerale, apărare, cercetare-dezvoltare și din alte sectoare de activitate. Propunerea privind de strategia privatizare, menționată în proiectul de act normativ, respectiv majorarea de capital social prin aport de capital privat, s-a bazat pe următoarele elemente:

	- atragerea de resurse financiare independente de la subscriitori (investitori instituționali și de retail), necesare realizării proiectelor de dezvoltare, modernizare și re tehnologizare ale societății comerciale, cu impact asupra veniturilor statului, în calitate de acționar, în timp; - solicitările acționarului minoritar semnificativ, Societatea Comercială Fondul Proprietatea S.A., pentru listarea societății comerciale. În urma misiunii comune a instituțiilor financiare internaționale (Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Comisia Europeană) din perioada 21.10-04.11.2013, autoritățile române și-au asumat în ceea ce privește Societatea de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A., privatizarea Societății prin derularea unei oferte publice primare de vânzare de acțiuni nou emise reprezentând 15% din capitalul social existent, prin selectarea unui nou intermediar autorizat. Potrivit prevederilor art. 5¹ alin. (1) din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, pentru vânzarea de acțiuni la societățile comerciale din domeniul utilităților, precum și pentru majorarea capitalului social al acestor societăți comerciale, Guvernul aprobă prin strategia de privatizare elementele esențiale ale mandatului. Dintre operatorii economici din domeniul utilităților din portofoliul Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri face parte și Societatea de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A. București, societate care nu este listată la Bursa de Valori București. Capitalul social al societății este de 4.475.643.070 lei deținut în proporție de 80,0561% de statul român prin Ministerul Economiei și în proporție de 19,9439% de Societatea Comercială Fondul Proprietatea S.A. În contextul celor prezentate, pentru realizarea procesului de privatizare prin majorare de capital social prin aport de capital privat a Societății de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A. București se impune adoptarea unui act normativ pentru derularea procesului de privatizare al acestui operator economic.
1¹ In cazul proiectelor de acte	Proiectul de act normativ nu transpune legislația

normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de indentificare ale acestora	comunitară, dar respectă legislația în domeniul ajutorului de stat, prevăzută în Tratatul de Instituire a Comunității Europene și în reglementările specifice adoptate de Comisia Europeană în aplicarea prevederilor din Tratat.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea strategiei de privatizare a Societății de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A. București asigură cadrul legislativ pentru derularea activității de privatizare pentru acest operator economic din domeniul utilităților, aflat în portofoliul Ministerului Economiei - Departamentul pentru Energie. Acesta conține elemente privind declanșarea și derularea etapelor necesare implementării strategiei de privatizare prin majorare a capitalului social prin aport de capital privat, în cadrul căreia va fi oferit spre subscriere investitorilor un pachet de acțiuni nou emise rezultate urmare a majorării cu 18,74% a capitalului social existent al Societății de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A. București prin aport de capital. Proiectul de act normativ conține și prevederi privind implicarea Ministerul Economiei, prin Departamentul pentru Energie, în calitate de acționar și instituție publică implicată, prin intermediul mandatelor acordate reprezentanților săi în adunarea generală a acționarilor în ceea ce privește aprobarea majorării capitalului social, modificarea actului constitutiv, derularea tuturor acțiunilor necesare admiterii la tranzacționare a acțiunilor societății, aprobarea prețului de ofertă. În temeiul prevederilor Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, art. 114, care permite delegarea unor atribuții ale adunării generale a acționarilor consiliului de supraveghere, respectiv directoratului, se consideră necesară aplicarea acestei prevederi, luând în considerare implementarea procesului de privatizare care să permită luarea unor decizii în timp scurt. Majorarea capitalului social prin ofertă publică primară se va realiza cu respectarea dreptului preferențial de subscriere al acționarilor privați existenți ai Societății de Producere a Energiei

	Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A. București, conform prevederilor legale aplicabile, în speță Societatea Comercială Fondul Proprietatea S.A., la prețul de vânzare al acțiunilor nou emise în cadrul ofertei publice primare de acțiuni. În acest sens se prevede emiterea unui pachet de acțiuni suplimentar reprezentând 3,74% din capitalul social existent, pentru asigurarea subscrierii în cadrul dreptului de preferință a Societății Comerciale Fondul Proprietatea S.A. de a-și păstra cota de participație deținută anterior majorării capitalului social. Astfel se asigură posibilitatea de a putea fi oferit spre subscriere potențialilor investitori pe piața de capital a unui pachet de acțiuni nou emise reprezentând 15% din capitalul social la care se adaugă acțiunile rămase nesubscrise ca urmare a exercitării dreptului de preferință acordat acționarilor privați existenți. Totodată, se prevede că nu va fi emis niciun ordin de mandatare a reprezentanților statului în adunarea generală a acționarilor societății care să aprobe un preț de vânzare al acțiunilor inferior valorii nominale a acțiunilor nou emise. De asemenea, Societatea de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A. București va face demersurile necesare în vederea admiterii la tranzacționare pe o piață de capital operată de un operator autorizat de Autoritatea de Supraveghere Financiară. Procesul de ofertă publică primară va fi derulat printr-un intermediar autorizat să presteze servicii de investiții financiare, așa cum este acesta definit de Legea nr. 297/2004 privind piața de capital, cu modificările și completările ulterioare. Acesta va efectua analizele diagnostic necesare identificării problemelor legale, economico-financiare și de mediu, va propune modalitățile de soluționare, în scopul reglementării și/sau implementării unor măsuri speciale menite să asigure derularea corespunzătoare a procesului de ofertă publică primară precum și admiterea acțiunilor societății la tranzacționare. Totodată acesta va realiza evaluarea societății necesară recomandării prețului de ofertă. Prețul de vânzare al acțiunilor nou emise va fi cel puțin egal cu prețul de ofertă sau cu prețul de referință utilizabil în cadrul unui mecanism de
--	--

	determinare a prețului de ofertă, mecanism aprobat de Autoritatea de Supraveghere Financiară în condițiile legii. De asemenea, prețul de ofertă al acțiunilor nou-emise sau prețul de referință utilizabil în cadrul unui mecanism de determinare a prețului de vânzare și/sau prețul de vânzare, după caz, al acțiunilor nou-emise, precum și celelalte elemente ale vânzării se aprobă de către adunarea generală extraordinară a acționarilor Societății de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A. București, pe baza recomandărilor intermediarului autorizat. Oferta publică primară se va desfășura cu asistența specifică derulării unor astfel de operațiuni din partea Autorității de Supraveghere Financiară, conform legislației și reglementărilor în domeniu. Pentru evitarea confuziilor generate de prevederile art. 17 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 577/2002, cu modificările și completările ulterioare, care precizează că o oferta publică are o valabilitate de cel puțin 30 de zile și de maxim 180 de zile, și pentru armonizarea cadrului legal, se impune derogarea de la acestea și corelarea cu prevederile legislației pieței de capital. În aplicarea prevederilor art. 10 din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, care precizează posibilitatea acordării, de către Guvern, a dreptului salariaților, membrilor consiliului de administrație și pensionarilor cu ultimul loc de muncă să achiziționeze prin intermediul asociației salariaților, constituite conform legii, acțiuni la același preț pe acțiune cu care acestea se vând în cadrul procesului de privatizare și la solicitarea Sindicatului HIDROELECTRICA HIDROSIND, constituit din salariații Societății de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A. București, proiectul de act normativ prevede ca aceștia au dreptul să achiziționeze un număr de acțiuni reprezentând până la 10% din totalul numărului de acțiuni nou emise în cadrul ofertei publice primare, aceștia urmând să
--	---

	poata exercita acest drept în perioada de derulare a ofertei publice primare de acțiuni. Totodată, prin proiectul de act normativ se prevăd: - cheltuielile cu intermediarul autorizat pentru ducerea la îndeplinire a strategiei de privatizare prin majorare a capitalului social prin aport de capital privat a societății comerciale menționate, precum și orice alte cheltuieli necesare pentru pregătirea și realizarea strategiei de privatizare, vor fi suportate de Societatea de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A. București; - constituirea unei comisii de coordonare a procesului de privatizare, a unei comisii de pregătire și monitorizare a procesului de privatizare, și a secretariatelor tehnice aferente; - principalele atribuții a comisiei de coordonare a procesului de privatizare; - componența comisiei de coordonare a procesului de privatizare; - momentul încetării activității comisiilor și a secretariatelor tehnice aferente, precum și faptul că - numărul membrilor, nominalizarea acestora, atribuțiile și drepturile comisiei de pregătire și monitorizare a procesului de privatizare și ale secretariatelor tehnice ale celor două comisii constituite, precum și drepturile membrilor comisiei pentru coordonarea procesului de privatizare urmează a fi stabilite prin ordin al ministrului delegat pentru energie, la propunerea directorului general al Direcției Generale Privatizare și Administrare a Participațiilor Statului în Energie. Astfel, proiectul de Hotărâre a Guvernului asigură cadrul legislativ pentru derularea activității de privatizare pentru acest operator economic din domeniul utilităților, care să aibă ca finalitate tranzacționarea acțiunilor acestui operator economic pe piața de capital reglementată.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 3 –a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	

1. Impactul macroeconomic a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii; b) impact asupra nivelului prețurilor; c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor; d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului.	Deși măsurile propuse nu au un impact direct la nivel macroeconomic, prin măsurile propuse a fi adoptate în cadrul strategiei de privatizare a acestui operator economic din domeniul utilităților, prin majorare de capital social prin ofertă publică primară, finalizată cu tranzacționarea acțiunilor pe piața de capital și mandatarea instituției publice implicate în acest sens, au în vedere și consecințele benefice la nivel macroeconomic, cu referire la stimularea interesului investitorilor pentru piața reglementată de capital din România.
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat: a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă; b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți); c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei; (iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență; d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ: (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; e) luarea unei măsuri de ajutor de	
---	--

stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.	
2. Impactul asupra mediului de afaceri: a) beneficii directe și indirecte preconizate; b) simplificarea procedurilor administrative; c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici. d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	Se apreciază că impactul socio-economic al prezentului act normativ se va manifesta și la nivelul mediului de afaceri. Proiectul de act normativ va avea influențe asupra mediului de afaceri având în vedere intenția de consolidare a pieței de capital interne, revigorarea acesteia, precum și atragerea de resurse financiare private de la potențiali investitori din țară și din străinătate, prin mecanismele specifice pieței de capital.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 4 –a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit	Nu este cazul.

ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este necesară efectuarea unor asemenea calcule.
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Se va iniția, la momentul respectiv, un proiect de act normativ pentru aprobarea nivelului tranșelor ofertei, a mecanismului de determinare a prețului de vânzare, sau a prețului de ofertă al acțiunilor nou-emise sau a prețului de referință al acțiunilor nou-emise
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ fost publicat pe site-ul Ministerului Economiei în data de 2013. Acesta a fost discutat în cadrul Comisiei de Dialog Social în data de2013, fiind avizat.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi transmis spre dezbatere Consiliului Economic și Social. Proiectul de Hotărâre a Guvernului se transmite Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ, s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparență decizională în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu e cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituție, republicată, al art. 4¹ și art. 13 alin. (1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, al art. 5¹ alin. (1), art. 10 din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, și având în vedere prevederile art. 1 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 577/2002, cu modificările și completările ulterioare, s-a elaborat alăturatul

proiect de Hotărâre aprobarea strategiei de privatizare a Societății de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale Hidroelectrica S.A. București, pe care dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.