

Expunere de motive

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGEA pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Prin adoptarea Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar se prevede:

- aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari, ceea ce va permite încurajarea deciziilor de politici sustenabile fiscal prin cunoașterea principiilor fiscale și a regulilor privind veniturile, cheltuielile și soldul bugetar, datoria publică;
- continuarea unor măsuri adoptate în ultimii ani, adoptarea unor acte normative în anul 2013, precum și noi măsuri care să conducă la o monitorizare mai riguroasă a cheltuielilor bugetare;
- aprobarea acestei legi permite un management solid și transparent.

1. Descrierea situației actuale

- Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință 2013-2015 a fost revizuită la începutul anului 2013. Această Strategie a fost elaborată în concordanță cu obiectivele politicii fiscal-bugetare ale noului Guvernul investit ca urmare a alegerilor de la sfârșitul anului 2012, marcând o schimbare de atitudine, de priorități, de direcție și de oameni, acolo unde este cazul, care să servească intereselor imediate ale cetățenilor, dar și obiectivelor pe termen mediu și lung ale societății românești, toate acestea în contextul cadrului general intern și internațional, marcat încă de riscuri și incertitudini, de tipare divergente de creștere economică de la o țară la alta, de reintensificarea tensiunilor geopolitice, de posibilitatea unei corecții dezordonate a dezechilibrelor pe plan internațional,

precum și în contextul perspectivelor interne ale principalilor indicatori macroeconomici.

Acest document a fost elaborat potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010.

- Potrivit prevederilor art.18 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar. Ca urmare, în contextul revizuirii Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2013-2015 și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar a fost adaptat noilor obiective ale politicii fiscal – bugetare.

La începutul anului **2013 Parlamentul a aprobat Legea nr. 4/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar** prin care s-au stabilit plafoanele pentru deficitul bugetului general consolidat exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal exprimate ca pondere în produsul intern brut, care sunt obligatorii pentru anii 2013 și 2014.

- Ceilalți indicatori bugetari, respectiv: plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ – teritoriale, plafoanele privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, nivelul nominal al cheltuielilor totale și al cheltuielilor de personal, soldul nominal al bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și ale altor bugete componente ale bugetului general consolidat, precum și soldul primar al bugetului general consolidat, aprobate de Parlament, sunt obligatorii pentru anul 2013.

Astfel, se asigură întărirea disciplinei fiscale și o mai mare responsabilizare a ordonatorilor principali de credite în utilizarea resurselor publice.

2. Schimbări preconizate

În anul 2013, potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, Guvernul va elabora Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2014-2016, precum și proiectul Legii privind aprobarea unor indicatori specificați în cadrul fiscal bugetar, pe care le va depune la Parlament.

- În acest context, plafoanele pentru soldul bugetului general consolidat, exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal, exprimate ca pondere în produsul intern brut, sunt obligatorii pentru anii 2014 și 2015. Pentru anul 2014 cei doi indicatori bugetari sunt de - 2,2% din P.I.B, respectiv 7,3% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2015,

soldul bugetar va fi de -1,4% din P.I.B. iar cheltuielile de personal de 7,2% din P.I.B..

- Ceilalți indicatori bugetari, respectiv plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ – teritoriale, plafoanele privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, nivelul nominal al cheltuielilor totale și al cheltuielilor de personal, soldul nominal al bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și al altor bugete componente ale bugetului general consolidat, precum și soldul primar al bugetului general consolidat aprobate de Parlament, sunt obligatorii pentru anul 2014.

Proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, a fost elaborat pe baza obiectivelor, măsurilor și țințelor prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2014-2016.

Plafoanele de cheltuieli prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2014-2016, reprezintă limite maxime, sunt indicative și pot fi revizuite potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 pe parcursul etapelor de pregătire a proiectului de buget pentru anul 2014.

Proiectul de act normativ va fi depus la Parlament, însoțit de Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2014-2016 aprobată de Guvern, ca document de fundamentare.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

Prin promovarea proiectului de act normativ mai sus amintit se urmărește:

- stabilirea de ținte obligatorii pentru o serie de indicatori bugetari prevăzuți la art.20 din Legea responsabilității fiscal- bugetare nr.69/2010 pentru anul 2014 și 2015;
- alocarea, cu eficiență, a fondurilor publice și o mai mare responsabilitate a ordonatorilor principali de credite în cheltuirea banilor publici;
- o mai bună disciplină financiară.

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Menținerea deficitului bugetar în limite sustenabile permite controlarea ratei inflației asigurând astfel stabilitatea puterii și a valorii de circulație a monedei naționale.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2012	2013	2014	2015	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat						
3. Impact financiar (3=1-2)						

Soldul bugetului general consolidat exprimat ca procent în produsul intern brut este în anul 2014 de - 2,2%, iar în anul 2015 de -1,4% .

Cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat exprimate ca

procent în produsul intern brut, sunt de 7,3% în anul 2014 și de 7,2% în anul 2015.

Plafoanele, în valoare nominală, privind cheltuielile totale și de personal ale bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente obligatorii pentru anul 2014, se regăsesc în Anexa nr.1, iar plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente ale bugetului general consolidat pe anul 2014 se regăsesc în Anexa nr.2 la prezentul proiect de act normativ.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

3. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

4. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea

proiectului de act normativ

În vederea respectării prevederilor din *Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, proiectul de act normativ va fi publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2 Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM - MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

DANIEL CHIȚOIU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

LIVIU VOINEA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC