

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.15 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, într-un an bugetar nu pot fi elaborate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context la sfârșitul lunii iulie 2013 a fost aprobată Ordonanța Guvernului nr.18/30.07.2013 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013, care a avut ca principal obiectiv corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele 6 luni ale anului.

Principalul element care stă la baza celei de-a doua rectificări bugetare pe anul 2013 îl constituie execuția bugetară derulată pe parcursul primelor 9 luni ale anului, care evidențiază o execuție a veniturilor curente ale bugetului asigurărilor sociale de stat de 74,4% și respectiv a cheltuielilor de 74,4%, din programul anual.

În cazul bugetului asigurărilor pentru șomaj, execuția bugetară pe primele 9 luni ale anului evidențiază o execuție a veniturilor curente de 74,2% și respectiv a cheltuielilor de 70%, din programul anual.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii cu suma de 158 milioane lei, rezultând din:

- diminuarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 129,3 milioane lei, datorată în principal contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

- diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat în vederea echilibrării, cu suma de 28,7 milioane lei.

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului

public de pensii, cu suma de 158 milioane lei, datorată în principal diminuării cu suma de 132,5 milioane lei la titlul “Asistență socială” și a diminuării cu suma de 25,5 milioane lei a cheltuielilor de administrare și funcționare a sistemului public de pensii.

La titlul “Asistență socială” economiile înregistrate se datorează în principal: scăderii numărului mediu anual de pensionari (de la 4.838 mii pensionari avut în vedere la prima rectificare a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013, la 4.836 mii pensionari preliminar pe anul în curs) și a numărului de beneficiari de ajutoare pentru urmași estimat a fi realizat pe anul 2013 (234 mii cazuri) față de indicatorii avuți în vedere la prima rectificare bugetară (255 mii cazuri). Nivelul pensiei medii de asigurări sociale de stat se menține la nivelul de 837 lei.

c) creșterea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 67,7 milioane lei, datorată veniturilor obținute din dobânzi ale sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.

d) diminuarea cheltuielilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale se datorează în principal diminuării cu suma de 0,5 milioane lei la titlul „Asistență socială”. De asemenea la Capitolul 69.03 „Asigurări și asistență socială pentru accidente de muncă și boli profesionale”, Subcapitolul „Asigurări pentru șomaj” se suplimentează cu suma de 7 mii lei pentru plata indemnizației pe durata unui curs de recalificare și reconversie, precum și contravaloarea cursului pentru o persoană care a suferit un accident de muncă.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 35,3 milioane lei ca urmare a diminuării cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj.

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 35,3 milioane lei, care se datorează în principal diminuării cu suma de 35 milioane lei la titlul “Asistență socială” ca urmare a scăderii numărului mediu anual de șomeri indemnizați de la 158 mii persoane avut în vedere la prima rectificare bugetară pe anul 2013, la 153 mii persoane preliminar pe anul 2013. Nivelul indemnizației medii lunare se păstrează la 487 lei.

c) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare cu suma de 6 milioane lei.

3. Alte informații

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.6 lit. b) și c) și art.16 și art.18 alin.(4) din Legea responsabilității fiscal - bugetare, nr.69/2010.

De asemenea, este necesară și derogarea de la prevederile art.3 alin.(5)-(6) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, nr.4/2013 întrucât prin proiectul de act normativ:

- se majorează soldul nominal al bugetului asigurărilor sociale de stat și al

bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2013;

- se diminuează nivelul nominal al cheltuielilor totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat și ale bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2013;
- se majorează nivelul nominal al cheltuielilor de personal al bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Nu este cazul

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impact social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ poate fi asigurată plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale de stat pentru toți beneficiarii acestor drepturi.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	- 125,7					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	- 90,4					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	- 35,3					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	- 199,9					
a) buget asigurărilor sociale de stat: din acesta:	- 158,6					
I. Cheltuieli de personal	+ 1,1					
II. Bunuri și servicii	- 2,8					
II. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	- 23,7					

III. Asistență socială	- 132,5					
IV. Active nefinanciare	- 0,7					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acestea:	- 41,3					
I. Alte transferuri	- 0,3					
II. Asistență socială	- 35					
III. Alte cheltuieli	- 6					
3. Impact financiar, plus/minus din care:	+ 74,2					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+ 68,2					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+ 6					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) și b) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale și respectiv fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
Nu este cazul						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
Nu este cazul						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare						
Nu este cazul						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
Nu este cazul						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Nu este cazul						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						

Nu este cazul
6.Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr..... din data de octombrie 2013, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului. Cu adresa nr..... a fost solicitată opinia Consiliului Fiscal asupra celei de-a doua rectificări bugetare pe anul 2013, potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul .
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ cu avizul nr..... b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența

decizională în administrația publică, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Apărării Naționale.
2. Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării dumneavoastră prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013.**

Viceprim-ministru,
Ministrul Finanțelor Publice
Daniel CHIȚOIU

Ministrul delegat pentru buget

Liviu VOINEA

Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale
și Persoanelor Vârstnice
Mariana CÂMPEANU

AVIZAT:
Ministrul Justiției
Robert - Marius CAZANCIUC

