

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Direcția pentru relația cu Parlamentul,
sindicatelor și patronatul

NR: 441.548/16.09.2013

MINUTA

ședinței Comisiei de dialog social din data de
16.09.2013

I. Participanți:

1. Reprezentanții unor confederații sindicale și patronale reprezentative la nivel național care fac parte din Comisia de dialog social:

- **3 confederații sindicale** reprezentative la nivel național (Confederația Națională Sindicală "Cartel Alfa" – **CNS CARTEL ALFA**: Petru Dandea, Gheorghe Sora; Confederația Națională a Sindicatelor "CNSLR Frăția" – **CNSLR FRĂȚIA**: Sebastian Oprescu; Confederația Sindicatelor Democratice din România – **C.S.D.R.**: Simion Hancescu);
- **6 confederații patronale** reprezentative la nivel național (Confederația Națională a Patronatului Roman – **C.N.P.R.**: Dan George Stroescu; Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România – **CNIPMMR**: Octavia Ionescu; Patronatul Roman – **PR**: Mihalache Zainea; Uniunea Națională a Patronatului Român – **U.N.P.R.**: Maria Constantin; Uniunea Generală a Industriașilor din România – **UGIR 1903**: Romulus Dascalu; Uniunea Națională a Patronatelor cu Capital Privat din România - **UNPCPR**: Ilie Florea).

2. În calitate de invitați:

- **5 organizații** (Asociația Națională a Exportatorilor și Importatorilor din România – **ANEIR**: Mihai Ionescu; Camera de Comerț și Industrie a României - **CCIR**: Olivia Petcu; Asociația Oamenilor de Afaceri din România – **AOAR**: Cristian Parvan; Consiliul Investitorilor Străini – **CIS**: Doina Ciomag; Asociația Investitorilor pe Piața de Capital – **AIPC**: Dumitru Beze);
- Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice – **MMFPSPV** : Arabela Piscociu;
- Consiliul Economic și Social – **CES**: Silvia Ariciu, Lucia Mocanu;
- Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice - **MDRAP**: Dan Marinescu;
- Ziarul Bursa: Alexandru Sarbu.

3. Din partea Ministerului Finanțelor Publice: domnul Dan Manolescu – Secretar de stat, domnul Mihail Constantin – Vicepreședinte ANAF, directori și specialiști din cadrul MFP.

II. Ordinea de zi:

1. Analizarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale;
2. Analizarea proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal;
3. Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 19.08.2013;
4. Diverse.

III. Observații, concluzii și propuneri rezultate din dezbateri:

Lucrările ședinței au fost deschise de către **domnul Dan Manolescu – secretar de stat**, care a prezentat participanților Ordinea de zi.

Punctul 1: Analizarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale

MFP a prezentat pe scurt proiectul de act normativ, menționând că prin acest proiect se are în vedere crearea unui cadru legal aplicabil tuturor instituțiilor și entităților publice care să asigure implementarea și funcționarea *sistemului național de verificare, monitorizare, raportare și control a situațiilor financiare, angajamentelor legale și bugetelor entităților publice*.

Totodata, **MFP** a precizat ca, prin implementarea *sistemului național de verificare, monitorizare, raportare și control a situațiilor financiare, angajamentelor legale și bugetelor entităților publice* se asigură:

- introducerea în sistem de către entitățile publice a unor date și formulare de raportare simplificate, în format electronic, standardizat, securizat și furnizarea de informații de încredere pentru uzul intern al MFP, al instituțiilor publice, al altor instituții abilitate;
- reducerea timpilor de întocmire a situațiilor financiare și a altor situații de raportare ale instituțiilor publice și a costurilor aferente;
- crearea unor mecanisme electronice pentru agregarea, centralizarea, consolidarea și reconcilierea datelor și formularelor introduse în sistem pe ierarhii de entități raportoare, surse de finanțare, sectoare ale administrației publice, etc;
- îmbunătățirea disciplinei financiar-bugetare prin prevenirea și reducerea arieratelor instituțiilor publice;
- validarea automată a plăților efectuate din fondurile publice din punct de vedere al încadrării acestora în limitele bugetelor aprobate și a programelor actualizate la nivelul fiecărei instituții publice.

De asemenea, **MFP** a precizat ca, în cadrul negocierilor purtate de România cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană în cursul lunii

iulie 2013 în contextul semnării unui potențial nou aranjament stand-by de tip preventiv, unul din angajamentele asumate îl constituie aprobarea prin ordonanță de Guvern, până la mijlocul lunii septembrie 2013, a unor criterii de priorizare a proiectelor de investiții publice semnificative.

Referitor la prevederile privind Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, **domnul secretar de stat Dan Manolescu** a prezentat principalele modificari, respectiv:

Titlul III „Impozitul pe venit”

1. Introducerea obligației organului fiscal competent de a determina, pe categoria venituri din cedarea folosinței bunurilor, venitul anual realizat (suma de venituri nete anuale) în vederea aplicării prevederilor referitoare la verificarea încadrării în plafonul corespunzător anului fiscal respectiv pentru contribuția de asigurări sociale de sănătate.

2. Contribuțiile de asigurări sociale de sănătate efectuate în cursul anului se vor deduce din veniturile realizate din categoria venituri din cedarea folosinței bunurilor numai de organul fiscal competent la stabilirea obligațiilor fiscale anuale.

3. Introducerea obligației organului fiscal competent de a recalcula baza impozabilă în vederea acordării deductibilității contribuției de asigurări sociale de sănătate și de a determina impozitul pe venit datorat.

4. Procedura de aplicarea a prevederilor noi introduse urmează a fi stabilită prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.”

Titlul IX² „Contribuții sociale obligatorii”

Se instituie obligația de plată a contribuției individuale de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele care realizează venituri din cedarea folosinței bunurilor, indiferent dacă acestea mai realizează sau nu și alte venituri, cu condiția plafonării bazei lunare de calcul a contribuției, pentru veniturile din cedarea folosinței bunurilor, în limita a de 5 ori câștigul salarial mediu brut.

AOAR: consideră că investițiile publice semnificative trebuie să aibă la bază politici publice, iar pentru realizarea în bune condiții a investițiilor publice bugetul de stat să fie multianual.

MFP: a precizat ca elaborarea bugetului multianual nu poate fi realizată decât după ce se va prevedea acest lucru în Constituția României.

AOAR: consideră că pentru o bună aplicare a prevederilor privind prioritizarea investițiilor trebuie eliminate excepțiile prevăzute în proiectul de act normativ.

MFP: a precizat că excepțiile de la prevederile acestui act normativ vor fi doar în caz fortuit și forță majoră.

UNPCPR: referitor la sancțiunile prevăzute la art.32, consideră că nu trebuie să existe o perioadă de 10 zile de la depășirea termenelor pentru aplicarea sancțiunii.

MFP: a precizat că acest termen a fost acordat pentru a da posibilitatea entităților publice să se conformeze.

CNPR: a solicitat reprezentanților MFP să prezinte o situație cu sumele încasate prin aplicarea CASS la veniturile obținute din cedarea folosinței bunurilor, după un an de la aplicarea noilor prevederi.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, cu propunerile și observațiile menționate mai sus.

Punctul 2: Analizarea proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal

Domnul secretar de stat Dan Manolescu a prezentat pe scurt proiectul de act normativ, menționând motivele emiterii acestui act normativ, respectiv:

- necesitatea asigurării unui tratament fiscal echitabil în mediul economic care să respecte principiul proporționalității; noua modalitate de impozitare aplicabilă contribuabililor din sectorul întreținerii și reparării autovehiculelor, turistic, restaurante și alimentație publică, va conduce la promovarea unei etici în afaceri, prin eliminarea concurenței neloiale și creșterea conformării voluntare,
- asigurarea consolidării fiscale, prin creșterea încasărilor la bugetul de stat printr-o colectare mai eficientă a creanțelor fiscale de la un număr mai mare de contribuabili,
- necesitatea efectuării unor corelări tehnice.

Totodată, **domnul secretar de stat Dan Manolescu** a menționat că prin introducerea Impozitului forfetar în lista impozitelor reglementate de Codul fiscal, se vor efectua unele corelări tehnice, astfel:

- dispoziții de eliminare a persoanelor juridice care aplică impozitul forfetar din categoria contribuabililor plătitori de impozit pe profit;
- reguli de stabilire a perioadei de recuperare a pierderii fiscale în situația în care contribuabilul a avut ani fiscali în care a plătit impozit forfetar;
- reguli pentru aplicarea sistemului de plată anuală cu plăți anticipate a impozitului pe profit în cazul contribuabililor care au fost plătitori de impozit forfetar;
- dispoziții de eliminare a persoanelor juridice care aplică impozitul forfetar din categoria contribuabililor plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor.
- instituirea unui nou sistem de impozitare pentru persoanele juridice române din sectorul întreținerii și reparării autovehiculelor, turistic, restaurante și alimentație publică ale cărui elemente principale sunt:

1. contribuabili

- a) sunt persoane juridice române care desfășoară activități principale în domeniile serviciilor de cazare și alimentație publică: hoteluri, pensiuni, restaurante, baruri – cafenele și în domeniul întreținerii și repararea autovehiculelor;

- b) au realizat o cifră de afaceri anuală netă de până la 50 milioane euro, echivalent în lei, sau dețin active totale care nu depășesc echivalentul în lei a 43 milioane euro, conform ultimei situații financiare aprobate;
- c) ponderea veniturilor obținute în anul precedent din desfășurarea activităților cu codurile CAEN vizate în total venituri, este de peste 70%;
- d) au un număr mediu anual de salariați mai mic de 250;
- e) nu se află în dizolvare, potrivit legii.

2. bază impozabilă - impozitul forfetar anual este calculat pe baza formulelor stabilite distinct pentru fiecare domeniu în parte.

AOAR: considera ca modificările repetate ale Codului fiscal indepartează MFP de obiectivul sau privind rescrierea Codului fiscal până la sfârșitul anului 2013.

ANEIR: propune înghețarea emiterii de acte normative care modifica sau completează Codul fiscal.

UGIR 1903: apreciază faptul că acest proiect de act normativ este promovat prin lege. Totodată, considera ca introducerea impozitului forfetar este o greșeală, intrucat va conduce la:

- închiderea multor firme care nu pot suporta acest impozit forfetar,
- creșterea evaziunii fiscale, în special în domeniul băuturilor alcoolice.

De asemenea, **UGIR 1903** nu este de acord cu modificarea prevederilor fiscale într-un termen scurt, exemplificând în acest sens creșterea accizei la băuturile alcoolice prin Ordonanța Guvernului nr.16/2013.

CNIPMMR: impozitul forfetar a fost solicitat în special pentru marile lanțuri hoteliere și, potrivit acestui proiect, acestea sunt excluse de la aplicarea acestui tip de impozit.

MFP: a precizat că, potrivit datelor și analizelor care au stat la baza fundamentării acestui proiect de act normativ, lanțurile hoteliere nu sunt excluse de la acest tip de impozitare.

AOAR și CNIPMMR: au solicitat MFP să facă publice datele și analizele care stau la baza fundamentării și elaborării proiectelor de acte normative din sfera de competență.

CNS “Cartel Alfa”: a propus ca MFP să publice un “Buletin statistic” care să cuprindă elementele menționate mai sus.

MFP: a reținut această propunere, solicitând partenerilor de dialog social să comunice tipurile de informații pe care doresc să le conțină acest Buletin statistic.

ANEIR și AOAR: consideră că elaborarea acestui proiect de lege este o primă măsură care, pe parcursul dezbaterilor parlamentare, poate fi îmbunătățită.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu propunerile și observațiile menționate mai sus.

Punctul 3: Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 19.08.2013

A fost aprobată de partenerii de dialog social, fără propuneri și observații.

Punctul 4: Diverse

AIPC: a supus atenției membrilor Comisiei unele aspecte privind privatizarea unor companii de stat prin vânzare de acțiuni. În acest sens, pentru dezvoltarea pieței de capital în România, a solicitat membrilor Comisiei de dialog social să fie de acord cu stimularea persoanelor fizice pentru a investi pe această piață, prin acordarea unor facilități fiscale, respectiv neimpozitarea primei tranzacții efectuate de o persoană fizică, dacă nu depășește o anumită sumă (ex: 2.000 euro).

Membrii Comisiei de dialog social nu au fost de acord cu această propunere a AIPC.

Partenerii de dialog social au solicitat reprezentanților MFP începerea dezbaterilor privind rescrierea Codului fiscal.

Domnul secretar de stat Dan Manolescu a propus partenerilor de dialog social ca dezbaterile, pe titluri, a proiectului de Lege privind rescrierea Legii nr.571/2003 să înceapă joi, 19.09.2013.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu această propunere.

Partenerii de dialog social nu au ridicat alte probleme.

Secretariatul Comisiei:

Octavian Dragu – consilier superior
Gabriela Cherciu – expert asistent
Gabriela Militaru – expert principal.....
Cristi Florescu – consilier superior.....