

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Direcția pentru relația cu Parlamentul,
sindicatele și patronatul

NR: 441.820/08.10.2013

MINUTA

ședinței Comisiei de dialog social din data de
08.10.2013

I. Participanți:

1. Reprezentanții unor confederații sindicale și patronale reprezentative la nivel național care fac parte din Comisia de dialog social:

- **3 confederații sindicale** reprezentative la nivel național (Blocul Național Sindical – **BNS**: Ioana Onofrei; Confederația Națională Sindicală “Cartel Alfa” – **CNS CARTEL ALFA**: Gheorghe Sora; Confederația Sindicală Națională MERIDIAN – **CSN MERIDIAN**: Maria Ghimpău);
- **4 confederații patronale** reprezentative la nivel național (Confederația Patronală din Industria României – **CONPIROM**: Dumitru Constantin; Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România – **CNIPMMR**: Octavia Ionescu; Uniunea Națională a Patronatului Român – **U.N.P.R.**: Maria Constantin; Uniunea Generală a Industriașilor din România – **UGIR**: Daniela Vulcan).

2. În calitate de invitați:

- **4 organizații** (Asociația Națională a Exportatorilor și Importatorilor din România – **ANEIR**: Mihai Ionescu; Camera de Comerț și Industrie a României – **CCIR**: Slejuc Daniela; Asociația Societăților de Leasing din România – **ASLR**: Ioan Ban; **ROMALIMENTA**: Constantin Bratu);
- Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice – **MMFPSPV**: Arabela Piscociu;
- Consiliul Economic și Social – **CES**: Alin Dumitrescu;
- Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - IFN (F.N.G.C.I.M.M.) – Irina Constantinescu;
- Ziarul Bursa: Alexandru Sarbu.

3. Din partea Ministerului Finanțelor Publice: domnul Gheorghe Gherghina – Secretar de stat, domnul Ion Ghizdeanu - Președinte Comisia Națională de Prognoză, directori și specialiști din cadrul MFP și ANAF.

II. Ordinea de zi:

1. Analizarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și întreprinderi mijlocii;
2. Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 16.09.2013;
3. Diverse.

III. Observații, concluzii și propuneri rezultate din dezbateri:

Punctul 1: Analizarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și întreprinderi mijlocii

Lucrările ședinței au fost conduse de către **domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina**, care a prezentat pe scurt proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului privind Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii, menționând că prin acest proiect de act normativ se instituie un mecanism de garantare în baza căruia Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să mandateze Fondul National de Garantare a Creditelor pentru Intreprinderile Mici si Mijlocii S.A.- IFN (F.N.G.C.I.M.M.), în vederea emiterii de garanții în numele și în contul statului, în favoarea instituțiilor de credit, care urmează să acorde credite I.M.M.-urilor.

MFP a precizat ca acest program vizeaza IMM-urile care au un business sustenabil și a căror activitate are un efect multiplicator mai mare în economia reală, mecanismul Programului fiind similar cu cel al Programului Prima Casa.

„Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii” este un program multianual de încurajare și de stimulare a dezvoltării întreprinderilor mici și întreprinderilor mijlocii care constă în acordarea unei linii de credit, în valoare maximă de 5.000.000 lei/I.M.M. pe o perioadă de maxim 24 luni și garantarea creditului de către stat, în procent de maxim 50% din valoarea finanțării.

Totodata, Programul vizează sprijinirea accesului I.M.M.-urilor la obținerea de credite destinate finanțării capitalului de lucru, cu posibilitatea prelungirii pe o perioadă de maxim 12 luni, în vederea rambursării liniei de credit.

Sumele trase din linia de credit pot fi utilizate numai pentru finanțarea capitalului de lucru, neputând fi utilizat pentru refinanțarea altor credite în derulare ale beneficiarului.

Pentru acoperirea riscurilor rezultate din acordarea garanțiilor în cadrul programului, precum și pentru finanțarea anuală a capitalului se constituie Fondul de risc pentru întreprinderi mici și mijlocii, denumit în continuare fondul de risc. De la data intrării în vigoare a prezentei ordonante de urgență, sumele existente în Fondul de risc pentru Programul Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii constituit potrivit art.8 alin.(1) din OUG nr.60/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.218/2012, se transferă în fondul de risc constituit conform prezentei ordonante de urgență, care funcționează ca fond de risc unic pentru ambele programe.

Sursele fondului de risc sunt:

- comisionul de risc încasat de la beneficiarii Programului de garantare pentru întreprinderi mici și întreprinderi mijlocii cât și de la beneficiarii Programului Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 218/2012, denumite în continuare programe;
- sumele recuperate de Agenția Națională de Administrare Fiscală în contul valorii de executare a garanțiilor plătite de către Ministerul Finanțelor Publice;
- obligațiile fiscale accesorii la nivelul celor prevăzute pentru neplata în termen a obligațiilor fiscale, aplicate creanțelor rezultate din plata garanțiilor în cadrul programelor, calculate și recuperate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală;
- dobânzile bonificate la disponibilul fondului de risc în cadrul programelor;
- în cazul în care disponibilul fondului de risc nu acoperă valoarea de executare a garanțiilor, acesta se alimentează de la bugetul de stat prin alocațiile bugetare anuale pe perioada 2013 – 2018 prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice –Acțiuni Generale.

Prin aplicarea prevederilor acestui proiect de ordonanță de urgență se urmărește, totodată, ca, valorificând oportunitățile apărute pe piață, I.M.M.-urile să poată evolua sănătos, astfel încât să crească durata vieții lor active.

ANEIR: apreciaza inițierea acestui proiect de act normativ, care reprezintă un demers benefic pentru agenții economici, dar considera ca apariția acestui produs suplimentar în domeniul garantării creditelor pentru IMM poate pune firmele în dificultate în alegerea celei mai bune soluții.

Totodată, **ANEIR** a precizat că acest produs avantajează băncile în defavoarea agenților economici ca urmare a condițiilor impuse pentru accesare, respectiv:

- plata comisionului de risc;
- instituirea ipotecii asupra tuturor conturilor agentului economic;
- obligativitatea administratorilor, acționarilor sau asociaților beneficiari ai programului de a garanta prin angajamente personale.

ANEIR: consideră că interdicția privind posibilitatea refinanțării altor credite reprezintă de asemenea o restricție impusă agenților economici de a accesa acest program.

MFP: a precizat că prin acest instrument se dorește ca băncile să nu poată transfera creditele neperformante acordate anterior, împovărând astfel bugetul de stat.

MFP: a precizat ca acest proiect creează condițiile unei infuzii mai mari de resurse financiare pe piață, precizând ca cele două instituții care ofera în prezent produse similare, respectiv EXIMBANK și F.N.G.C.I.M.M., nu au capacitatea de a pune pe piață cele 2 miliarde lei pe care statul vrea să le garanteze prin acest proiect de act normativ.

Totodată, **MFP** a precizat ca acest nou produs nu le va înlocui pe cele similare existente în prezent pe piață, respectiv creditele cu garanții oferite de EXIMBANK și F.N.G.C.I.M.M., care vor putea fi accesate în continuare de agenții economici, în funcție de condițiile pe care le îndeplinește fiecare.

UNPR: considera ca fiecare agent economic va alege creditul care i se potrivește cel mai bine și apreciază orice formă de ajutor pe care statul o oferă firmelor pentru a înlesni accesul la resursele financiare.

CONPIROM: considera ca această inițiativă legislativă este pozitivă, dar nu va rezolva problema principală cu care se confruntă în prezent agenții economici pe piața creditelor, respectiv acceptarea garanțiilor de către bănci, deoarece în prezent sunt solicitate în principal doar garanții bănești și mai puțin de altă natură.

F.N.G.C.I.M.M.: a precizat ca mecanismul financiar prevăzut prin proiectul de act normativ constituie un instrument facil și atractiv atât pentru agenții economici cât și pentru bănci, deoarece statul va prelua o parte din riscul pe care băncile îl suportă la acordarea de credite agenților economici.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și întreprinderi mijlocii, cu propunerile și observațiile menționate mai sus.

Punctul 2: Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 16.09.2013

A fost aprobată de partenerii de dialog social, fără propuneri și observații.

Punctul 3: Diverse

ANEIR și CONPIROM: au solicitat următoarele:

- analizarea în Comisia de dialog social a proiectului de act normativ privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2013;
- transmiterea Inventarului solicitărilor partenerilor de dialog social formulate în ședințele Comisiei de dialog social referitor la Codul fiscal și Codul de procedură fiscală în perioada 2012-2013;
- continuarea întâlnirilor pentru dezbaterea rescrierii Codului fiscal;
- informații cu privire la stadiul elaborării proiectului bugetului de stat pe anul 2014.

MFP: a reținut aceste solicitări, precizând totodată că proiectul bugetului de stat pe anul 2014 este în curs de elaborare și va fi dezbătut și aprobat conform termenelor prevăzute de reglementările legale în vigoare.

Partenerii de dialog social nu au mai ridicat alte probleme.

Secretariatul Comisiei:

Octavian Dragu – consilier superior

Cristi Florescu – consilier superior.....

Gabriela Militaru – expert principal.....

Gabriela Cherciu – expert asistent