

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea amplasamentului și declanșarea procedurilor de expropriere a imobilelor proprietate privată situate în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică *"Lucrări pentru punerea în funcțiune a capacității finale de producție de 8.500 mii to/an cariera Jilț Sud"*.

Secțiunea a 2-a

Motivele introducerii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	Cariera Jilț Sud aparține Sucursalei Divizia Minieră Târgu Jiu din cadrul Societății Comerciale Complexul Energetic Oltenia S.A., societate înființată în baza Hotărârii Guvernului nr.1024/2011 prin fuziunea prin contopire a S.C. Complexul Energetic Turceni S.A., S.C. Complexul Energetic Rovinari S.A., S.C. Complexul Energetic Craiova S.A. și Societatea Națională a Lignitului Oltenia S.A. Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. este succesoarea legală în toate drepturile și obligațiile fiecăreia dintre societățile fuzionare. Cariera Jilț Sud este situată în județul Gorj, pe teritoriul comunelor Mătășari, Dragotești, Slivilești, Negomir și Fărcăsești. Obiectivul de investiții <i>"Lucrări pentru punerea în funcțiune a capacității finale de producție de 8.500 mii to/an la Cariera Jilț Sud"</i> a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului de Ministri nr. 46/ 1987. În prezent, în Cariera Jilț Sud activitatea minieră de exploatare a lignitului se desfășoară în baza licenței de concesiune nr. 2603/2001, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1646/2008, cu valabilitate pe o perioadă de 19 ani, potrivit Legii Minelor nr.85/2003. Suprafața perimetrului carierei Jilț Sud este de 19,231 km², suprafața ocupată fiind de 12,387 km². Pentru desfășurarea activității de extracție a lignitului este necesară ocuparea temporară și scoaterea din circuitul economic a unor suprafețe de terenuri agricole, silvice, pășuni, fânețe, livezi, etc, aflate în proprietate privată. De asemenea, este necesară și exproprierea unui număr de 66 de gospodării.
--	--

	Achizițiile de terenuri și gospodării se realizează în baza regulamentului elaborat de Ministerul Economiei și Comerțului, intitulat „Regulament privind întocmirea programului și desfășurarea negocierilor pentru dobândirea folosinței și accesul la terenurile pe care se efectuează activități miniere”, aprobat prin Ordinul ministrului economiei și comerțului nr. 579/2005, care prevede modalitățile de achiziție a terenurilor necesare activităților miniere, în conformitate cu prevederile Legii Minelor nr.85/2003. În baza regulamentului, achiziția terenurilor și gospodăriilor din perimetrul minier se desfășoară cu mari dificultăți. Proprietarii au pretenții financiare exagerate sau refuză înstrăinarea proprietății. De asemenea, probleme deosebite sunt generate de lipsa actelor de proprietate și de litigiile dintre moștenitori privind succesiunea asupra bunurilor deținute în comun. În aceste condiții se înregistrează frecvente staționări ale utilajelor, manevre repetate pentru schimbarea fronturilor de lucru și modificări ale circuitelor de transport, care influențează negativ nivelul producției de cărbune și determină creșterea costurilor de producție . În acest context pentru ocuparea terenurilor necesare lucrărilor miniere se impune aplicarea prevederilor Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare. Prezenta lege stabilește cadrul juridic pentru luarea măsurilor necesare executării lucrărilor miniere de interes național pentru exploatarea zăcămintelor de lignit, care se execută în baza unei licențe de exploatare. În conformitate cu art. 2 alin.(1) lit. e) din Legea nr.255/2010, sunt declarate de utilitate publică „lucrările miniere de interes național pentru exploatarea zăcămintelor de lignit care se execută în baza unei licențe de exploatare de către operatori aflați în subordinea Ministerului Economiei Comerțului și Mediului de Afaceri. Astfel, în vederea continuării lucrărilor miniere necesare exploatării zăcământului de lignit în cariera Jilț Sud se impune declasarea procedurilor de expropriere prin elaborarea, în temeiul art.5 alin.(1) din Legea nr.255/2010 a hotărârii Guvernului prin care se aprobă amplasamentul lucrării și declasarea procedurii de expropriere a tuturor imobilelor situate în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică ”<i>Lucrări pentru punerea în funcțiune a capacității finale de producție de 8.500 mii to/an cariera Jilț Sud</i>”
--	---

2.Schimbări preconizate	Activitatea de exploatare a zăcămintelor de lignit este o activitate deosebit de complexă care se desfășoară pe suprafețe mari de teren, proprietate privată a cetățenilor, proprietate publică și privată a statului aflată în administrare, fapt pentru care operatorul economic implicat în exploatarea zăcămintului de lignit întâmpină greutăți în preluarea terenurilor necesare execuției lucrărilor miniere, iar parcurgerea procedurilor de obținere a acestor terenuri produce întârzieri majore în derularea execuției lucrărilor și pregătirii fronturilor de lucru, implică costuri foarte mari care au ca rezultat creșterea prețului tonei de lignit și imposibilitatea asigurării cantității de lignit necesară producerii energiei electrice. Având în vedere punerea în aplicare a Programului de guvernare, a Strategiei energetice a României pentru perioada 2007-2020 corelată cu Strategia industriei miniere, și luând în considerare necesitatea de a adopta de urgență o serie de măsuri în vederea accelerării procedurii de expropriere pentru cauză de utilitate publică de interes național a terenurilor necesare lucrărilor miniere pentru exploatarea zăcămintelor de lignit și producerii de energie electrică, se impune elaborarea Hotărârii Guvernului pentru aprobarea amplasamentului și declanșarea exproprierii tuturor imobilelor care constituie coridorul de expropriere. Coridorul de expropriere reprezintă perimetrul minier aprobat prin licența de exploatare în care urmează a se executa lucrări miniere necesare activității de exploatare a zăcămintului de lignit. Activitatea minieră în Cariera Jilț Sud îndeplinește toate condițiile impuse de Legea 255/2010 și anume: - aparține operatorului economic Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A., societate administrată în sistem dualist, aflată în subordinea Ministerului Economiei; - lucrările miniere de extracție a lignitului sunt de interes național; - lucrările miniere sunt declarate prin legea nr. 255/2010 de utilitate publică, întrucât se desfășoară în baza licenței de exploatare 2603/2001, operatorul economic, Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A., fiind în subordinea Ministerului Economiei. Suprafața estimată a terenului ocupat permanent/temporar: Suprafața de teren achiziționată la cariera Jilț Sud la 31.12. 2009 este de 1238,68 ha, din care: <table border="0"> <tr> <td>- carieră</td><td>278,96 ha</td></tr> <tr> <td>- halda interioară</td><td>367,72 ha</td></tr> <tr> <td>- pilier construcții de suprafața</td><td>99,19 ha</td></tr> <tr> <td>- benzi transportoare haldă exterioară</td><td>11,77 ha</td></tr> <tr> <td>- halda exterioară V. Bohorelu</td><td>481,11 ha</td></tr> </table> Suprafața de teren ce urmează a fi achiziționată până la finalizarea exploatării este de 671 ha, din care: <table border="0"> <tr> <td>- arabil</td><td>138,12 ha</td></tr> </table>	- carieră	278,96 ha	- halda interioară	367,72 ha	- pilier construcții de suprafața	99,19 ha	- benzi transportoare haldă exterioară	11,77 ha	- halda exterioară V. Bohorelu	481,11 ha	- arabil	138,12 ha
- carieră	278,96 ha												
- halda interioară	367,72 ha												
- pilier construcții de suprafața	99,19 ha												
- benzi transportoare haldă exterioară	11,77 ha												
- halda exterioară V. Bohorelu	481,11 ha												
- arabil	138,12 ha												

	- livadă 27,97 ha - vie 7,41 ha - pășune 262,97 ha - fâneată 35,63 ha - curți-construcții 6,53 ha - neproductiv 31,59 ha - pădure 160,96 ha De asemenea , este necesară și exproprierea unui număr de 66 gospodării (60 de gospodării în satul Croici, 5 gospodării în satul Mătășari și 1 gospodărie în satul Știucani)
Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Implementarea proiectului de act normativ va contribui la creșterea eficienței economice a exploatării lignitului prin reducerea timpilor de staționare a utilajelor și eliminarea operațiunilor tehnologice suplimentare datorate refuzului proprietarilor de a ceda terenurile, cu efecte pozitive asupra: - posibilității realizării producției de lignit necesară producerii energiei electrice în termocentralele racordate la sistemul energetic național, contribuind astfel la menținerea stabilității energetice naționale ; - exploatarea rațională a zăcămintului de lignit; - contribuția la realizarea obiectivelor strategiei energetice naționale; Obiectivele socio- economice ale proiectului de act normativ sunt: - reducerea costurilor de exploatare a zăcămintului de lignit cu implicații asupra prețului de cost al energiei electrice produsă; - asigurarea ocupării forței de munca; - dezvoltarea economică și socială a localităților din zona exploatării miniere .
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu au fost identificate

2. Impactul asupra mediului de afaceri	- dezvoltarea mediului concurențial. - dezvoltarea economiei pe orizontală și verticală
3. Impactul social	- ocuparea forței de muncă - dezvoltarea socio-economică a localităților din zona exploatării - îmbunătățirea calității vieții și a condițiilor de locuit prin strămutarea a unui număr de 66 gospodării și construirea de locuințe la standardele actuale.
4. Impactul asupra mediului	Activitatea de exploatare a lignitului în cariera Jilț Sud are impact asupra factorilor de mediu prin: - afectarea structurii solului și subsolului în perimetrul de excavare și haldare prin dizlocarea maselor de roci, transportul și depozitarea acestora. Solul fertil este recuperat parțial și utilizat la copertarea suprafețelor redade în circuitul economic; - modificarea reliefului și peisajului perimetrului, în urma activității de exploatare rezultând un relief nou, antropice; - modificarea regimului apelor de suprafață și subterane prin dispariția unor văi datorită excavațiilor și depunerilor de steril și întreruperea continuității orizonturilor acvifere; - afectarea locală și temporară a calității aerului prin producerea de emisii de particule în suspensie, emisii de gaze și pulberi datorate funcționării motoarelor cu ardere internă și emisii acustice datorate funcționării utilajelor; - distrugerea florei existente ca urmare a activității de decopertare a solului și reinstalarea unei vegetații antropice cu structura modificată; - reducerea efectivelor unor specii sau migrarea acestora în zonele limitrofe exploatarii miniere. În scopul diminuării impactului asupra mediului, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, pe durata exploatării se execută lucrări de refacere a suprafețelor devenite libere de sarcini tehnologice. Aceste lucrări sunt incluse în Proiectul tehnic de refacere a mediului și Planul Inițial de Încetare a Activității.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
------------	-------------	-----------------	----------------

1	2	3	4	5	6	7
1.Modificari ale veniturilor bugetare	2.507.911	0	536.760	268.380	268.380	716.286,2
2.Modificari ale cheltuielilor bugetare a)bugetul de stat	11.856.778	2.627.192	1.206.336	603.168	603.168	3.379.328,4
3.Impactul financiar, plus/minus a) bugetul de stat	14.364,689	2.627.192	1.743.096	871.548	871.548	4.095.614,6
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu					
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu					
6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare.						
7.Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației in vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitara in	Proiectul de hotărâre nu se refera la acest domeniu

materie	
3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte acte normative	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu
4.Evaluarea conformității	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu
5.Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest domeniu
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informatii privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale , institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea , precum si a modului în care activitatea acestor organizații este legata de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de Hotărâre de Guvern va fi supus dezbaterilor în Comisia de Dialog Social si va fi afișat pe site-ul Ministerului Economiei
3.Consultari organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale l a elaborarea proiectelor de acte normative	Documentația tehnico-economica care a stat la baza obținerii licenței de exploatare a fost supusă spre aprobare și avizată de autoritățile publice interesate conform Legii minelor nr.85/2003 cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr.1208/2003 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii minelor nr. 85/2003 cu modificările și completările ulterioare.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Documentația tehnico-economică a fost avizată de: - CTE - Direcția Minieră Jilț a S.C. C.E. Turceni S.A. Aviz nr. 23/25.08. 2010 - CTE - Ministerul Economiei Comerțului și Mediului de Afaceri- Domeniul Resurse Minerale . Aviz 2975/20.06.2012
5 .Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	- au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea 52/2003. - au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art.7alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
--	--

	-proiectul de act normativ va fi afisat pe pagina de web – internet a Ministerului Economiei.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	In urma elaborării <i>Studiului de impact asupra mediului</i> au fost organizate dezbateri publice la consiliile locale ale comunelor Mătășari, Drăgotești, Negomir, Fărcășești, și Ciuperceni. Obiectivul a fost analizat în cadrul documentației <i>Plan de amenajare intercomunal pentru comunele Mătășari, Slivilești, Drăgotești, Negomir, Fărcășești și Ciuperceni</i>, aprobat prin Hotărârea nr. 90/21.10/2009 a Consiliului Județean Gorj, Hotărârea nr.19//5700/11.09.2007 a Consiliului Local al comunei Mătășari, Hotărârea nr. 20/17.09.2009 a Consiliului Local al comunei Slivilești, Hotărârea nr. 22/25.07.2007 a Consiliului Local al comunei Negomir, Hotărârea nr. 22/26.10.2010 a Consiliului Local al comunei Drăgotești, Hotărârea nr. 25/31.08.2009 a Consiliului Local al Comunei Fărcășești, Hotărârea nr. 29/27.09.2007 a Consiliului Local al comunei Ciuperceni
3.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, în temeiul art.108 din Constituția României, republicată și al art. 5 alin. (1) și art. 32 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea amplasamentului și declanșarea procedurilor de expropriere a imobilelor proprietate privată situate în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică *”Lucrări pentru punerea în funcțiune a capacității finale de producție de 8.500 mii to/an cariera Jilț Sud”*, pe care, dacă sunteți de accord, vă rugăm să îl adoptați.

MINISTRUL ECONOMIEI

Varujan VOSGANIAN

MINISTRUL DELEGAT

PENTRU ENERGIE

Constantin NIȚĂ

AVIZAT

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE

SI ADMINISTRATIEI PUBLICE

Nicolae- Liviu DRAGNEA

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL FINANTELOR

PUBLICE

Daniel CHIȚOIU

MINISTRUL DELEGAT

PENTRU BUGET

Liviu VOINEA

MINISTRUL MEDIULUI ȘI

SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE

Rovana PLUMB

MINISTRU DELEGAT

APE PADURI PISCICULTURA

Lucia Ana VARGA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert CAZANCIUC