

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții “Deschiderea și exploatarea zăcămintului uranifer Primatar I, Primatar II, Bradu, Prisecani și Zona III”, județul Neamț

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Strategia energetică a României, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1069/2007 prevede creșterea siguranței energetice prin asigurarea necesarului de resurse energetice și limitarea dependenței de resursele energetice de import, precum și reducerea impactului negativ al sectorului energetic asupra mediului înconjurător, având în vedere : -necesitatea asigurării securității energetice a țării la un preț al electricității suportabil pentru consumatorii - resursele energetice interne clasice sunt limitate; -necesitatea reducerii emisiilor de CO₂ (Protocolul de la Kyoto); Dezvoltarea accentuată de noi centrale nucleare în lume plasează în centrul atenției problema combustibilului, respectiv piața uraniului. Sursa de combustibil este intrinsec fundamentală pentru sustenabilitatea oricărui sistem energetic. Astfel, până în anul 2020 și ulterior, sursele de uraniu disponibile nu vor acoperi integral cererea iar prețurile vor crește constant.
---------------------------------	---

Argumentele specialiștilor se bazează pe planurile de dezvoltare a noi unități nucleare (558 în diverse faze în întreaga lume, respectiv în construcție, planificate sau propuse).

Tendința mondială spre energie curată, fără emisii de gaze cu efect de seră, plasează energia nucleară într-o poziție favorabilă, în ciuda disputelor privitoare la problemele de siguranță în exploatarea centralelor și de depozitare finală a deșeurilor nucleare.

Previziunile referitoare la construcția de centrale nucleare arată că cererea de uraniu va crește de 4 ori în următorii 10 ani, până la circa 112.000 tone octoxid de uraniu în 2020. Actualele surse de uraniu nu pot satisface un astfel de consum, motiv pentru care este nevoie de surse noi.

În acest context global în ședința Guvernului din data de 05.05.2010 a fost aprobat Memorandumul cu tema: „Asigurarea de către Compania Națională a Uraniului S.A. a materiei prime pentru fabricarea combustibilului nuclear pentru unitățile 1 – 4 Cernavodă”.

România nu are o piață a uraniului, Compania Națională a Uraniului S.A. fiind singurul furnizor din România de pulbere sinterizabilă de UO_2 care constituie materia primă pentru fabricarea combustibilului nuclear necesar funcționării centralei de la Cernavodă. În vederea asigurării materiei prime pentru fabricarea combustibilului nuclear necesar funcționării celor două unități nucleare electrice, precum și a funcționării în perspectivă a unităților 3 și 4 este obligatorie și urgentă parcurgerea concomitentă a următoarelor două direcții: asumarea deschiderii unei noi capacități naționale de producție și, respectiv, asigurarea cadrului legislativ necesar și participarea pe plan mondial la concesionări de zăcăminte uranifere în vederea exploatării acestora sau la importul de minereu uranifer sau de concentrate tehnice. La nivel mondial există o

	piață dezvoltată a uraniului, cu un grad ridicat de stabilitate. La această stabilitate contribuie și existența unor rezerve semnificative de uraniu în zone geografice lipsite de conflicte. Evoluția recentă a prețului uraniului pe piața spot, în condițiile în care prognozele internaționale pe termen mediu și lung arată o tendință ascendentă a acestuia, determină ca principală preocupare asigurarea de surse alternative pentru fabricarea pulberii sinterizabile de dioxid de uraniu și deschiderea unei noi capacități de producție, precum și reanalizarea resurselor geologice interne în vederea creșterii gradului lor de cunoaștere și atragerii acestora în exploatare. Consultanțele internaționale indică implementarea unor măsuri cum ar fi de exemplu sprijinul guvernamental pentru toate proiectele ce vizează ciclul combustibilului nuclear, caracterizate prin costuri mari și durate de realizare îndelungate. Această măsură este justificată prin prisma necesității abordării echilibrate a celor trei piloni ai strategiei europene (schimbările climaterice, eficiența economică și siguranța energetică). Crearea unei noi capacități de producție în România în acest context, asigură premisele certe ale realizării unui echilibru, care trebuie să ofere o siguranță energetică a țării în condiții de eficiență economică atunci când cadrul general al energiei nucleare românești nu poate capăta contur decât prin importuri de minereu de uraniu și concentrate tehnice sau concesiuni de zăcămintele în alte zone ale lumii. În anul 2011 a fost încheiat acordul cadru împreună cu contractele subsecvente pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice complete necesare pentru punerea în operă a obiectivelor de investiții aferente zăcămintului uranifer din Carpații Orientali (studii de
--	---

	fezabilitate cu toate studiile aferente). În ședința Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe s-au avizat favorabil documentațiile tehnico-economice menționate pentru obiectivele de investiții aferente zăcământului din Carpații Orientali: - Deschiderea și exploatarea zăcământului uranifer Primatar I, Primatar II, Bradu, Prisecani și Zona III, județul Neamț; - Uzina de preparare minereuri uranifere – uzina TG Feldioara, județul Brașov; - Uzina de rafinare concentrate tehnice de uraniu - Uzina YC, Feldioara, județul Brașov; Caracteristicile principale și indicatorii tehnico-economici sunt prezentați în anexa care face parte integrantă la Hotărârea Guvernului.
2. Schimbări preconizate	Scopul prezentului proiect de act normativ: 1 – aprobarea indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivul de investiții: - Deschiderea și exploatarea zăcământului uranifer Primatar I, Primatar II, Bradu, Prisecani și Zona III, județul Neamț; 2 - asigurarea necesarului de uraniu în principal din producție internă și diversificarea resurselor de aprovizionare cu uraniu, prin combinarea exploatării raționale a resurselor naționale cu importul de uraniu și/sau concesionarea de zăcăminte uranifere în afara României, în vederea exploatării acestora; 3 - gestionarea eficientă și exploatarea rațională în condiții de securitate a resurselor energetice primare epuizabile din România și menținerea la un nivel acceptabil, pe baze economice, a importului de resurse energetice primare (dependență limitată/controlată); 4 - evaluarea gradului de confirmare a resurselor /rezervelor din

	perimetrul Tulgheș-Grințieș prin executarea lucrărilor de cercetare geologică în timpul exploatării ; 5 - punerea în valoare de noi perimetre pentru exploatarea și exploatarea uraniului; 6 - asigurarea cu uraniu natural a necesarului pentru funcționarea a două grupuri energetice de la Cernavodă, pentru întreaga durată de viață; 7 - menținerea în funcțiune a capacității de prelucrare de la Feldioara pentru procesarea minereului de uraniu livrat numai de sucursala Suceava la ora actuală cu costuri minime; 8 - oportunitatea evaluării posibilităților de a opta pentru varianta importurilor în completare sau pentru participarea Companiei Naționale a Uraniului la proiecte comune de explorare, exploatare, procesare minereu de uraniu cu parteneri externi, singura variantă viabilă pentru menținerea în țară a activității de rafinare și obținere a combustibilului tip CANDU; 9 - preluarea treptată a capacității de producție asigurate până acum de zăcămintul Crucea-Botușana (în condițiile în care acesta este în curs de epuizare) în vederea asigurării alimentării uzinei de preparare Feldioara 10 – creșterea capacității de inovație și dezvoltare tehnologică 11 – menținerea unui echilibru între importul de resurse energetice primare și utilizarea rațională și eficientă a rezervelor naționale pe baze economice și comerciale 12 - păstrarea „know-how”, dobândit în domeniul ciclului uraniului în ultimii 40 de ani
3. Alte informații	Compania Națională a Uraniului are în prezent un singur zăcămint în exploatare – zăcămintul Crucea-Botușana. Începând cu 01.01.2009 activitatea de exploatare a minereului de uraniu din perimetrul Băița Plai, jud.Bihor, a fost întreruptă, conform Acordului nr. 404434/28.11.2008 al Agenției Naționale pentru Resurse Minerale.

	Licența de concesiune pentru exploatarea minereului de uraniu din zăcămintul Crucea-Botușana își încetează valabilitatea în anul 2015, (24.04.2015).
--	--

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul economic	macro-	Impactul pozitiv al realizării acestui obiectiv de investiție constă în următoarele: - punerea în exploatare a noi perimetre pentru valorificarea uraniului; - intensificarea cercetării geologice pentru creșterea gradului de cunoaștere a zăcămintelor de uraniu și punerea în valoare a acestora; - promovarea tehnologiilor noi și modernizarea echipamentelor pentru extracția și explorarea zăcămintelor de uraniu; - revitalizarea economică a regiunilor miniere monoindustriale; - utilizarea forței de muncă locale și calificate în domeniul minier:
2. Impact asupra mediului de afaceri		Dezvoltarea capacității firmelor în scopul participării la licitații ceea ce conduce la dezvoltarea afacerilor pe plan național. Realizarea obiectivului investițional va determina atragerea de noi investiții în zonă, cu posibilități de dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii în domeniul serviciilor
3. Impact social		Reconversia forței de muncă, recrutarea și formarea de personal calificat pentru acoperirea necesarului de forță de muncă din sectorul de extracție/exploatare;

	-diminuarea șomajului prin reducerea numărului de disponibilizări și creșterea numărului de persoane care ies din rândul șomerilor; -valorificarea potențialului uman existent în zonă; -crearea de oportunități pentru stimularea tinerilor specialiști pentru a rămâne în țară și a lucra în dezvoltarea sectorului de extracție/exploatare a miniereului uranifer;
4. Impact asupra mediului	Pe toată perioada de realizare a obiectivului impactul asupra mediului va fi un impact de complexitate medie, local, cu grade de intensitate moderate sau semnificative, limitat în timp dar și de durată lungă asupra solului, aerului, apei și vegetației. Deșeurile solide rezultate din exploatarea minereului depuse local în depozite definitive vor fi monitorizate pe termen lung.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2013	2014	2015	2016	2017	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. proiectare b) bugete locale i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	6150	10218	77036	62619	31205
3. Impact social, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind						

fundamentarea veniturilor bugetare	modificărilor și/sau cheltuielilor						
7. Alte informații		Finanțarea obiectivului de investiții se face din surse proprii ale S.C. Compania Națională a Uraniului S.A. Bucuresti, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Economiei-Departamentul pentru Energie - în limita sumelor prevăzute anual cu această destinație la Capitolul 82.01. “Industria Extractivă, Prelucrătoare și Construcții”, Titlu 7 „Alte transferuri”, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) HG 277/17.04.2000 - Licența de concesiune pentru exploatarea minereului de uraniu din zăcămintul Crucea-Botușana – nr. 479/1999; Act adițional de prelungire a valabilității – nr. 3/07.05.2010; b) Act adițional de prelungire a valabilității licenței de concesiune pentru exploatarea minereului de uraniu din zăcămintul Crucea-Botușana
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Documentația tehnico-economică, faza Studiu de Fezabilitate, elaborată pentru realizarea obiectivului de investiție supus spre aprobare a fost avizată, obținându-se următoarele avize: 1. Aviz amplasament SC EON Neamț SA Piatra Neamț 2. Aviz apărare civilă Ministerul Apărării Naționale - Statul Major General 3. Aviz Primaria Comunei Grințieș 4. Certificat de urbanism 5. Avz Direcția de Sănătate Publică Iași 6. Adresă/răspuns Direcția Silvică Neamț 7. Adresă/răspuns Inspectoratul pentru Situații de Urgență Petrodava al județului Neamț 8. Adresă/răspuns Inspectoratul de Stat în

	Construcții 10.Adrese de corespondență pentru emiterea Acordului de mediu 11.Avizul ordonatorului principal de credite MECMA nr. 2927/19.12.2011
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe - Aviz nr. 78/05.12.2012
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Tării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Conform dispozițiilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate mai sus , în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, s-a întocmit alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții: “Deschiderea

și exploatarea zăcămintului uranifer Primatar I, Primatar II, Bradu, Prisecani și Zona III”, județul Neamț pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să îl adoptați .

MINISTRUL ECONOMIEI

Varujan VOSGANIAN

MINISTRUL DELEGAT

PENTRU ENERGIE

Constantin NIȚĂ

AVIZAT

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE

SI ADMINISTRATIEI PUBLICE

Nicolae- Liviu DRAGNEA

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL FINANTELOR

PUBLICE

Daniel CHIȚOIU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU

BUGET

Liviu VOINEA