

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 143/1999 privind înființarea Societății Naționale „Plafar” - S.A. și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1469/2006 privind aprobarea Strategiei de restructurare și privatizare a Societății Naționale „Plafar” – S.A. și a mandatului instituției publice implicate

Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În baza Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare s-a înființat Regia Autonomă Plafar.

În temeiul art.1 din O.U.G. nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome aprobată și modificată prin Legea nr. 207/1997, cu modificările ulterioare, Regia Autonomă Plafar s-a reorganizat, *pe baza programului definitivat de ministerul de resort*, respectiv Ministerul Industriei și Comerțului. La acea data s-a avut în vedere obiectul acestui operator economic, respectiv faptul că desfășoară activități de interes public național.

Conform art.2, alin.(2) din O.U.G. nr. 30/1997, regiile autonome care desfășurau astfel de activități s-au reorganizat sub forma societăților comerciale pe acțiuni și au fost denumite companii naționale sau societăți naționale.

În acest context, în baza H.G. nr. 143/1999 s-a înființat Societatea Națională "Plafar" - S.A, care avea drept scop *"îndeplinirea strategiei naționale privind exploatarea plantelor medicinale și aromatice din flora spontană și cultivată"*.

În martie 2009, datorită situației economice dificile, Societatea Națională Plafar S.A. a solicitat deschiderea procedurii insolvenței prevăzută de Legea nr. 85/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Sentința Civilă a Tribunalului București nr.

	7531 pronunțată în ședința publică din 25 iunie 2012 în Dosarul nr. 3368/3/2009, a fost admisă cererea administratorului judiciar privind închiderea procedurii insolvenței împotriva debitoarei S.N. Plafar S.A., societatea reintrând în circuitul economic, având însă activitatea mult diminuată. Incepând cu luna noiembrie 2011, sucursala Plafar Cluj a fost organizată și funcționează ca unicul punct de producție al S.N. Plafar S.A., la nivelul căreia există un număr de 48 de angajați, celelalte sucursale fiind desființate întrucât activele care le deserveau au fost vândute în timpul procedurii de insolvență, reușindu-se astfel plata integrală a tuturor datoriilor societății. La data prezentei, societatea nu mai este în măsură să îndeplinească <i>“strategia națională privind exploatarea ecologică a plantelor medicinale și aromatice din flora spontană și cultivată”</i> deoarece: - până în prezent strategia de funcționare și dezvoltare a S.N. Plafar S.A. nu a fost corelată cu vreo strategie de dezvoltare a culturilor de plante medicinale și aromatice, - ca urmare a ieșirii din procedura insolvenței, societatea nu a mai fost în măsură să desfășoare activități potrivit obiectului principal de activitate stabilit, respectiv “producția, industrializarea și comercializarea la intern și la export a plantelor medicinale, aromatice, toxice și stupefiante din culturi și din flora spontană”, actualul obiect principal de activitate al acesteia fiind, potrivit statutului propriu “prelucrarea ceaiului și a cafelei”. - aceasta mai deține un singur punct de lucru, la Cluj-Napoca; - societatea nu mai are o rețea proprie de desfacere, - între S.N. Plafar S.A. (în calitate de cedent) și S.C. Centrofarm S.A. (în calitate de cesionar) a fost semnat Contractul de cesiune nr. 2681/05.06.2007 a mărcii “PLAFAR”, societatea rămânând astfel fără dreptul de comercializare a produselor proprii utilizând această marcă; În concluzie, ținând seama de cele mai sus
--	---

	prezentate, se impune adoptarea măsurilor necesar a fi efectuate pentru transformarea Societății Naționale “Plafar” S.A. în Societatea Plafar S.A., având în vedere adaptarea organizării și funcționării acesteia la noile condiții de piață; De asemenea, datorită caracterului de societate națională a acestui agent economic, pentru privatizarea sa a fost adoptată, în temeiul art. 5¹ din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr. 1469/2006 <i>privind aprobarea Strategiei de restructurare și privatizare a Societății Naționale „Plafar” – S.A. și a mandatului instituției publice implicate.</i> În condițiile actuale, acest act normativ se impune a fi abrogat, astfel încât privatizarea societății să se realizeze potrivit dreptului comun în materie. În plus, în ședința Guvernului României din data de 19 iunie 2013 a fost aprobat memorandumul cu tema „Privatizarea Societății Naționale PLAFAR S.A.” Potrivit memorandumului, în scopul privatizării S.N. Plafar S.A. prin vânzarea pachetului integral de acțiuni pe care statul român, prin Ministerul Economiei - Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, îl deține la această societate, este necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr. 143/1999 <i>privind înființarea Societății Naționale “Plafar” – S.A. și implicit abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1469/2006 privind aprobarea Strategiei de restructurare și privatizare a Societății Naționale “Plafar” – S.A. și a mandatului instituției publice implicate.</i>
1^1 In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de	Nu este cazul

identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ prevede - transformarea Societății Naționale “Plafar” S.A. în Societatea Plafar S.A., având în vedere adaptarea organizării și funcționării acesteia la noile condiții de piață. Mentionam că la elaborarea prezentei s-a ținut cont de <i>modificările statutare deja efectuate</i> în privința organizării și funcționării societății. - abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1469/2006 privind aprobarea Strategiei de restructurare și privatizare a Societății Naționale “Plafar” – S.A. și a mandatului instituției publice implicate.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3 –a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii; b) impact asupra nivelului prețurilor; c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor; d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului.	Deși măsurile preconizate nu au un impact direct la nivel macroeconomic, prin soluțiile propuse a fi adoptate în cadrul strategiei de privatizare a acestui operator economic se au în vedere și consecințele benefice la nivel macroeconomic.
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat: a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă; b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți); c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei; (iii) exceptează activitatea	
--	--

dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență; d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ: (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.	
2. Impactul asupra mediului de afaceri: a) beneficii directe și indirecte preconizate; b) simplificarea procedurilor administrative; c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici. d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura	Se apreciază că impactul socio-economic al prezentului act normativ se va manifesta și la nivelul mediului de afaceri prin îmbunătățirea activității societății în condițiile infuziei de capital privat.

legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 4 –a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este necesară efectuarea unor asemenea calcule.

7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de Hotărâre a Guvernului se transmite Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului. Proiectul de act normativ se transmite Consiliului Economic și Social de către Ministerul Economiei.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ, s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparență decizională în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu e cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituție, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre *pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 143/1999 privind înființarea Societății Naționale „Plafar” - S.A. și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1469/2006 privind aprobarea Strategiei de restructurare și privatizare a Societății Naționale „Plafar” – S.A. și a mandatului instituției publice implicate*, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

MINISTERUL ECONOMIEI

MINISTRUL ECONOMIEI

Varujan VOSGANIAN

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Daniel CHIȚOIU

Robert-Marius Cazanciuc