

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

H O T Ă R Ă R E pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Politica Agricolă Comună oferă sprijin producătorilor agricoli prin intermediul plăților directe și al programelor de dezvoltare rurală. Regulamentul (CE) nr. 73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a regulamentelor (CE) nr. 1.290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.782/2003, oferă statelor membre posibilitatea acordării de ajutoare specifice agricultorilor, în baza articolului 68.

Astfel, în conformitate cu prevederile lit. e), alin 1) al art. 68, se pot institui ajutoare specifice acordate agricultorilor prin intermediul unor fonduri mutuale pentru boli ale animalelor și ale plantelor în conformitate cu condițiile stabilite la articolul 71.

De asemenea, în propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) pentru perioada 2014 – 2020 sunt incluse prevederi privind instituirea unei măsuri de gestionare a riscurilor, prin intermediul fondurilor mutuale. Această măsură va contribui la acoperirea primelor plătite de fermieri pentru asigurarea culturilor, a animalelor și a plantelor, precum și la acoperirea creării de fonduri mutuale și a compensațiilor plătite de aceste fonduri fermierilor pentru pierderile suferite ca urmare a izbucnirii unor boli ale animalelor sau plantelor sau în urma unor incidente de mediu. De asemenea, măsura va include un instrument de stabilizare a veniturilor sub forma unui fond mutual pentru sprijinirea fermierilor care se confruntă cu scăderi dramatice ale veniturilor.

Având în vedere intenția Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale de a include în viitorul Program Național de Dezvoltare Rurală a măsurii privind gestionarea riscurilor prin intermediul fondurilor mutuale, este de interes major pregătirea în avans a unui cadru legislativ național privind acreditarea fondurilor mutuale precum și acordarea de compensații sub formă de contribuții financiare la fondurile mutuale pentru agricultori pentru pierderile economice cauzate de izbucnirea unei boli a animalelor sau a plantelor sau cauzate de un incident de mediu.

Astfel, în temeiul lit. e), alin 1) al art. 68 și art. 71 din Regulamentul (CE) nr. 73/2009, România, prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a instituit prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2013 o schemă de ajutor specific pentru susținerea înființării și funcționării fondurilor mutuale, acreditarea și monitorizarea acestora. Sprijinul sub forma

	contribuțiilor financiare acordat pentru înființarea și funcționarea fondurilor mutuale acreditate se acordă în conformitate cu art. 71 alin. (7) și (8) din Regulamentul (CE) nr. 73/2009 și reprezintă cel mult 65 % din costurile eligibile, din care 75% este cofinanțat din Fondul European de Garantare Agricolă, în conformitate cu prevederile art. 69 alineatul (1) din Regulamentul 73/2009. Având în vedere necesitatea completării legislative a măsurilor adoptate cu prevederi detaliate privind aspectele tehnice complexe potrivit prevederilor art. 17 din OUG 64/2013, s-a inițiat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu
2.Schimbări preconizate	Promovarea prezentului act normativ va avea drept consecințe următoarele: 1. completarea cadrului legislativ specific cu prevederi de ordin tehnic privind următoarele aspecte: a) <i>organizarea și funcționarea fondului mutual, ca structură tehnică și de coordonare la nivel central cu 8 centre regionale fără personalitate juridică în subordine, al cărei unic obiect de activitate este reprezentat de acordarea de compensații financiare fermierilor afiliați, pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu, precum și organizarea pe secțiuni și funcționarea acestora, resursele financiare, tipurile de compensații și structura capitalului de bază, condițiile în care se pot împrumuta de pe piață cu scopul de a plăti compensații financiare;</i> b) <i>lista bolilor și dăunătorilor care pot conduce la plata unor compensații către membri, atât la plante (Bolile și dăunătorii de carantină prevăzute prin HG nr. 563 /2007 cu modificările și completările ulterioare, precum și altele stabilite prin Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale), la animale (Anexa nr. 2), cât și evenimentele de mediu care pot conduce la plata compensațiilor financiare către membrii Fondului la care se adaugă compensațiile financiare pentru acoperirea pierderilor cauzate de evenimentele de risc neasigurabile în limita resurselor financiare ale secțiunilor specializate, (stabilite de asemenea prin OMADR.</i> c) <i>criterii de evaluare a capacității unui anumit eveniment de a atrage după sine plata unor compensații către membri;</i> d) <i>tipurile de costuri administrative ale fondului mutual eligibile pentru acordarea sprijinului;</i> e) <i>modalitatea de calcul a costurilor suplimentare care constituie pierderi economice în temeiul articolului 71 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul (CE) nr. 73/2009.</i> 2. reglementarea implicării și competențelor tehnice ale diferitelor instituții aflate în subordinea sau în coordonarea MADR în aplicarea măsurilor adoptate prin OUG 64/2013. 3. constituie temeiul legal pentru elaborarea și aprobarea - prin ordine ale ministrului agriculturii și dezvoltării rurale - a dispozițiilor și instrucțiunilor complementare sau periodice absolut necesare pentru implementarea și funcționarea efectivă în premieră pentru România a schemei de ajutor specific pentru susținerea înființării și funcționării fondurilor mutuale,

	acreditarea și monitorizarea acestora și pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea 3 Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Aplicarea măsurilor prevăzute de proiectul de act normativ va asigura: - suportul legislativ necesar pentru înființarea fondului mutual de către agricultori și funcționarea acestuia; - pregătirea viitoarei măsuri din programul național de Dezvoltare Rurală; - creșterea gradului de protecție a agricultorilor față de riscuri în vederea asigurării continuității producției agricole, necesară asigurării securității alimentare. Neadoptarea proiectului de act normativ în regim de urgență afectează pe termen mediu și lung pregătirea agricultorilor de a se asigura față de riscurile economice, de mediu și de piață la care sunt tot mai expuși. De asemenea, neadoptarea actului normativ în regim de urgență poate afecta buna pregătire a agricultorilor pentru a accesa viitoarea măsură din programul național de Dezvoltare Rurală, cu consecințe asupra absorbției fondurilor europene.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prin hotărâre a guvernului, la propunerea Ministerul Agriculturii și Dezvoltării se aprobă norme de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este în conformitate cu prevederile art. 68 alin. (1) lit. (e) și ale art. 71 din Regulamentul (CE) nr. 73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a regulamentelor (CE) nr. 1.290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.782/2003, precum și ale art. 48 din Regulamentului (CE) nr.1120/2009 al Comisiei din 29 octombrie 2009 de stabilire a normelor de aplicare a schemei de plată unică prevăzute în titlul III din Regulamentul (CE) nr.73/2009 al Consiliului de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori.
3. Măsuri normative necesare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, prin publicarea proiectului de act normativ pe site-ul MADR.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Daniel CONSTANTIN

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
FINANTELOR PUBLICE**

Daniel CHIȚOIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Titus CORLĂȚEAN

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu VOINEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert - Marius CAZANCIUC