

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANTA DE URGENTA

privind unele masuri pentru cresterea absorbtiei fondurilor europene alocate prin PNDR

Întrucât:

- la solicitarea Comisiei Europene, Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale a initiat o modificare a Programului National de Dezvoltare Rurala (PNDR), în cursul lunii martie 2013 care vizeaza, printre altele, amendarea Sistemului de garan are cu finantare din PNDR în scopul excluderii posibilitatii de finantare, prin intermediul schemelor de garantare, a scrisorilor de garantie bancara pentru acordarea avansului din contractele de finantare nerambursabila;
- o astfel de masura poate atrage consecinte extrem de gra asupra dinamicii derularii proiectelor intrate în sistem pentru care a fost previzionat un anumit cash-flow, în conditiile în care, în ultimii ani de implementare a Programului trebuie intensificat eforturile pentru realizarea tuturor proiectelor contractate;
- în contextul în care valoarea reala a bunurilor materiale proprii ale beneficiarilor, în aceasta perioada de criza financiara, a scazut considerabil, e sta mari dificultati pentru îndeplinirea de catre beneficiari a cerintelor bancilor comerciale pen ru obtinerea finantarilor necesare proiectelor de investitii din PNDR, iar absenta garantiilor pentru a obtine creditul non-cash pentru emiterea scrisorilor de garantie bancara presupune în mod real imposibilitatea acordarii avansurilor beneficiarilor de proiecte de investitii finantate din FEADR;
- în lipsa garantiilor pentru scrisorile de garantie bancara necesare avansurilor solicitate de beneficiari exista un risc major de blocare a Programu ui National de Dezvoltare Rurala, ca urmare a imposibilitatii realizarii investitiilor sprijinite rin PNDR si implicit riscul dezangajarii fondurilor PNDR;
- pentru a raspunde acestor probleme stringente legate de lipsa garantiilor pe care le întâmpina beneficiarii PNDR se impune crearea, în regim de maxima urgenta, a cadrului legal pentru finantarea din surse nationale a acestui mecanism, astfel încât beneficiarii PNDR sa aiba posibilitatea de a obtine, în cel mai scurt timp, finantarea necesara derularii investitiei pentru a evita situatia nefinalizarii proiectului pâna la sfârșitul Programului si astfel a pierderii fondurilor.

în temeiul art. 115 alin. (4) dîn Constitutia României republicata,

Guvernul României adopta prezenta ordonanta de urgenta:

Art. 1. (1) În scopul facilitarii accesului beneficiarilor privati ai masurilor 121 Modernizarea exploatatilor agricole, 123 Cresterea valorii adaugate a produselor agricole forestiere; 312 Sprijin pentru crearea si dezvoltarea de microîntreprinderi; 313 Încurajarea activitatilor turistice, din PNDR, la avansurile prevazute în contractele de finantare nerambursabila încheiate cu APDRP, fondurile de garantare pot acorda garantii institutiilor finantatoare pentru acordurile de garantare aprobate în scopul emiterii scrisorilor de garantie bancara necesare acestor beneficiari.

(2) În scopul facilitarii accesului beneficiarilor privati ai proiectelor de investitii, din cadrul axei LEADER, fondurile de garantare pot acorda garantii institutiilor finantatoare pentru încasarea

avansurilor prevazute în contractele de finantare nerambursabile încheiate cu APDRP, precum si pentru creditele necesare acestor investitii.

Art. 2. (1) Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale alocă fondurilor de garantare pentru beneficiarii prevazuti la art. 1 sumele necesare constituirii plafonului anual de garantare din prevederile bugetare de la capitolul 83.01 "Agricultura, silvicultura, piscicultura si vânătoarea", titlul 80 "Împrumuturi", din Fondul de garantare a creditelor, constituit si econstituit potrivit prevederilor Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurala, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricola, prin preluarea riscului de credit de către fondurile de garantare, precum si din sumele rambursate de institutiile de credit în baza Legii nr. 231/2005. Alocarea fondurilor se face în raport cu gradul de utilizare a celor acordate anterior.

(2) În înțelesul prezentei ordonante de urgenta, prin fond de garantare se înțelege institutia financiara nebankara care are în obiectul de activitate asumarea de angajamente de garantare si este înscrisa în Registrul Special al Bancii Nationale a României.

(3) Acordarea fondurilor se efectueaza în baza Conventiilor încheiate între Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale si fondurile de garantare.

Art. 3. Fondurile de garantare acordă garanții cu o expunere de 5 ori a sumei alocate de MADR si potrivit prevederilor din Comunicarea Comisiei cu privire la aplicarea articolelor 87 si 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub forma de garanții publicata în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 2008/C155/02, denumita în continuare Comunicarea Comisiei, beneficiarilor de la art.1, cu respectarea urmatoarelor conditii cumulative:

- a) beneficiarii nu se afla în dificultate economica conform definitiei "firmei în dificultate" mentionata în sectiunea 2.1 - Liniile directe privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea întreprinderilor aflate în dificultate publicate în Jurnalul Oficial C 244.01/10/2004;
- b) garantia este legata de o tranzactie financiara specifica, respectiv scrisoarea de garantie bancara acordata de o institutie finantatoare pentru acordarea avansului în cadrul proiectului de investitii contractat cu APDRP sau pentru creditul contractat de beneficiari în vederea derularii investitiilor finantate prin axa LEADER, de o suma maxima fixata si o durata limitata;
- c) garantia acopera maxim 80 % din valoarea finantarii acordate de către institutiile finantatoare, iar diferenta pâna la valoarea acesteia se asigura de către beneficiar cu garanții proprii. Atunci când valoarea finantarii scade în timp, suma garantata descreste, în mod proportional, astfel încât în orice moment, garantia sa nu acopere mai mult de 80 % din valoarea finantarii;
- d) beneficiarii vor emite un bilet la ordin, fara protest, cu scadenta la vedere, de valoare egala cu valoarea garantiei, avalizat, dupa caz, de către actionari/asociati/administratori/reprezentanti legali în calitate de persoane fizice, în favoarea institutiilor finantatoare si care va fi girat fara regres fondurilor de garantare la momentul executarii contractelor de garantare. Biletul la ordin, emis de beneficiar în conditiile prezentei ordonante în favoarea fondurilor de garantare, reprezinta titlu executoriu. Creantele fondurilor de garantare rezultate din garantiile executate de institutiile finantatoare au regim de creanta fiscala.
- e) beneficiarii vor plăti un comision de garantare calculat pe baza ratingului stabilit de institutia finantatoare conform Comunicarii Comisiei.

Art. 4. Fondurile alocate se evidentiaza distinct în înregistrările contabile ale fondurilor de garantare, fiind considerate "împrumuturi subordonate", asa cum sunt definite de reglementările contabile ale Bancii Nationale a României. Comisiunile de garantare datorate de către beneficiari i garantiilor sunt venituri ale fondurilor de garantare si se vor înregistra ca venituri curente în momentul încasării.

Art. 5. Fondurile alocate sunt utilizate de fondurile de garantare pentru constituirea plafonului de garantare, cu o expunere a acestuia de până la 5 ori.

Art. 6. (1) Dobânzile aferente sunt utilizate de fondurile de garantare pentru acoperirea riscului asumat din garantiile acordate pe seama acestor sume prin plata valorii garanției/soldului garanției, după caz, în situația contractelor de garantare executate de instituțiile financiare pentru împrumuturi care nu își îndeplinesc obligațiile asumate prin contractele de credit/acordurile de garantare.

(2) Pierderile trebuie suportate proporțional cu procentul de garantare de către instituțiile financiare și de către fondurile de garantare.

(3) În situația în care, valoarea garanțiilor executate de instituțiile financiare depășește nivelul dobânzilor acumulate și afectează sumele alocate pentru acordarea de garanții, reîntregirea sumelor alocate se va realiza din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Art. 7. (1) În cazul debitorilor aflați în procedura insolvenței, recuperarea creanțelor se face de fondurile de garantare, prin înscrierea la masa credală, sau după caz de băncile comerciale prin executarea garanțiilor prevăzute în contractul de credit și pentru Fond în calitate de co-creditor.

(2) Sumele finale recuperate astfel, precum și cele virate de instituțiile financiare fondurilor de garantare ca urmare a executării celorlalte garanții prevăzute în contractul de credit, reîntregesc sursa din care Fondul a efectuat plata.

(3) Executarea silită a avalistului biletului la ordin se efectuează potrivit Ordonanței Guvernului nr.99/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicat, cu modificările și completările ulterioare, de către organele competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în temeiul biletului la ordin emis de debitor și avalizat de către acționari/asociați/administratori/reprezentanți legali în calitate de persoane fizice, care reprezintă titlu executoriu, potrivit legii, cu respectarea art.6 alin. (4) din O.U.G. nr.146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin Trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, transmis de fondul de garantare. Sumele recuperate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală sunt venituri ale bugetului de stat iar valoarea acestora va fi comunicată lunar MADR .

Art. 8. Pentru neplata la scadență de către avalisti a sumelor înscrise în biletul la ordin, aceștia datorează majorări de întârziere, calculate conform prevederilor legale în materie de colectare a creanțelor fiscale

Art.9. Lunar, până în data de 10 a lunii curente, fondurile de garanție vor transmite MADR situația sumelor primite și utilizate, în vederea întocmirii contului de execuție pentru luna expirată și transmiterii acestuia la Ministerul Finanțelor Publice până la data de 15 a lunii curente.

Art.10. În termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Guvernul adoptă, prin hotărâre, normele metodologice de aplicare a prevederilor acesteia.

PRIM-MINISTRU

Victor Viorel PONTA