

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Directia pentru relatia cu Parlamentul,
sindicatelor si patronatul

NR: 440.965/27.05.2013

MINUTA sedintei Comisiei de dialog social din data de 27.05.2013

I. Participanti:

1. Reprezentantii unor confederatii sindicale si patronale reprezentative la nivel national care fac parte din Comisia de dialog social:

- **3 confederatii sindicale** reprezentative la nivel national (Confederatia Nationala Sindicala CARTEL ALFA – **CNS CARTEL ALFA**: Gheorghe Sora; Confederatia Sindicala Nationala “Meridian” – **CSN MERIDIAN**: Maria Ghimpau; Confederatia Nationala a Sindicatelor Libere din România – **C.N.S.L.R. FRATIA**: Sebastian Oprescu, Dumitru Hohan);
- **6 confederatii patronale** reprezentative la nivel national (Confederatia Patronala din Industria României – **CONPIROM**: Constantin Dumitru; Consiliul National al Întreprinderilor Private Mici si Mijlocii din România – **CNIPMMR**: Octavia Ionescu; Confederatia Nationala a Patronatului din România – **C.N.P.R.**: Dan George Stroescu; Uniunea Generala a Industriasilor din România – **UGIR**: Stefan Varfalvi, Elena Georgescu, Florin Dobre; Uniunea Generala a Industriasilor din România – **UGIR 1903**: Mihai Pasculescu; Uniunea Nationala a Patronatelor cu Capital Privat din România – **UNPCPR**: Ilie Florea).

2. În calitate de invitati:

- **3 organizatii** (Asociatia Nationala a Exportatorilor si Importatorilor din România – **ANEIR**: Mihai Ionescu; **Consiliul Investitorilor Straini** – **C.I.S.**: Radu Burnete; Camera Consultantilor Fiscali – **CCF**: Iulia Sobolevschi);
- Ministerul Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor în Vârstă – **MMFPSPV**: Arabela Piscociu;
- Consiliul Economic si Social – **CES**: Eugenia Lepadatu, Lucia Nehtila;
- Ministerul Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice – **MDRAP**: Dan Marinescu;

3. Din partea Ministerului Finantelor Publice: domnul Dan Manolescu – Secretar de stat, domnul Mihail Constantin - Vicepresedinte ANAF, directori si specialisti din cadrul MFP si ANAF.

II. Ordinea de zi:

1. Analizarea proiectului Ordonantei de urgenta a Guvernului privind reglementarea unor masuri fiscale;
2. Aprobarea Minutei sedintei Comisiei de dialog social din data de 23.05.2013;
3. Diverse.

III. Observatii, concluzii si propuneri rezultate din bateri:

Lucrarile sedintei au fost deschise de catre **domnul secretar de stat Dan Manolescu**, care a prezentat participantilor Ordinea de zi.

Punctul 1: Analizarea proiectului Ordonantei de urgenta a Guvernului privind reglementarea unor masuri fiscale

Domnul Dan Manolescu – secretar de stat, a prezentat pe scurt principalele reglementari propuse prin prezentul proiect de act normativ, astfel:

I. În domeniul procedurii fiscale

În proiectarea unui regim de sanctiuni pentru platile ârziate, trebuie ca penalizarile si dobânda sa serveasca urmatoarelor obiective: penalitatile sunt menite sa descurajeze neconformarea, în timp ce dobânda este destinata sa protejeze valoarea reala a platilor reprezentând impoz taxe si alte sume datorate bugetului general consolidat.

Actualul sistem (penalitatea de întârziere de 5% sau 15%) încurajeaza plata voluntara pâna la împlinirea termenului de 90 de zile de la scadenta, astfel ca, dupa acest termen, contribuabilii nu mai sunt încu i sa achite impozitele si taxele deoarece penalitatea de întârziere este aceeași (15%).

Revizuirea modalitatii de percepere a penalitatilor de întârziere a fost facuta astfel încât sa încurajeze conformarea voluntara în ceea ce priveste plata obligatiilor fiscale. În acest sens, se propune înlocuirea penalitatii fixe de 5% sau 15% cu o penalitate de 0,02% pe zi de întârziere (7,3% pe an).

Prin sistemul propus se diferentiaza cuantumul penali atii de întârziere în functie de zilele de întârziere.

II. Modificarile în domeniul esalonarii la plata vizeaza, în principal:

Ø clarificarea prevederilor referitoare la constituirea de garantii în situatia în care bunurile sunt ipotecate/gajate, respectiv precizarea expresa ca valoarea bunurilor aduse drept garantie trebuie sa fie îndestul toare si nu garantia (sechestrul sau ipoteca);

Ø extinderea cazurilor când se poate modifica decizia de e e la plata în perioada de valabilitate a esalonarii, prin includerea în esalonare a obligatiilor fiscale stabilite de organele de inspectie fiscala prin decizie de impunere, cu termene de plata dupa data comunicarii deciziei de esalonare la plata;

Ø extinderea termenului de la 30, respectiv 90 de zile, 180 de zile, în vederea achitarii obligatiilor transmise spre recuperare Agentiei Nationale de Administrare Fiscala si care nu intra în sfera de acordare a esalonarii la plata;

Ø completarea criteriilor în functie de care un contribu bil se încadreaza în categoria de contribuabil cu risc fiscal mic, prin int oducerea conditiei ca

persoanele juridice sa fi fost înfiintate cu minimum 12 luni înainte de data depunerii cererii, pentru a preîntâmpina posibilitatea accesarii unei esalonari la plata conform procedurii simplificate de catre contribuabilii nou înfiintati si al caror comportament nu poate fi înca apreciat datorita informatiilor insuficiente cu privire la acest contribuabil;

Ø reglementarea situatiei în care organul fiscal constata ca, ulterior emiterii unei decizii de esalonare la plata în cazul contribuabililor cu risc fiscal mic, ca datele si informatiile prezentate de acestia nu corespund realitatii. În acest caz, organul fiscal emite decizie de anulare a deciziei de esalonare la plata care produce aceleasi efecte cu decizia de constatare a pierderii valabilitatii esalonarii la plata.

III. În domeniul acordarii de facilitati sub forma amânarii la plata a obligatiilor fiscale administrate de Agentia Nationala de Administrare Fiscala pentru contribuabilii care au de încasat sume certe, lichide si exigibile de la autoritati cu competente în gestionarea fondurilor europene în baza contractelor de finantare încheiate cu acestea

S-a reglementat o noua facilitate la plata impozitelor, taxelor si contributiilor, respectiv amânarea la plata a acestor obligatii fiscale administrate de Agentia Nationala de Administrare Fiscala sau transmise spre recuperare acestei institutii, în situatia în care contribuabilii au de încasat sume certe, lichide si exigibile de la autoritatile cu competente în gestionarea fondurilor europene în baza contractelor de finantare încheiate cu acestea.

Totodata, sunt reglementate aspectele procedurale necesare implementarii acestei facilitati la plata, respectiv:

- eliberarea certificatului de atestare fiscala;
- modul de obtinere a documentului prin care autoritatea competenta confirma existenta sumelor certe, lichide si exigibile pe care trebuie sa le plateasca contribuabilului;
- modul de solutionare a cererii contribuabilului (decizie de amânare la plata sau decizie de respingere);
- modalitatea de asigurare a creantei amânate la plata prin înfiintarea popririi (legale) la tertul (autoritatea competenta) care are obligatia de plata a sumelor catre contribuabil, în limita obligatiilor fiscale amânate la plata;
- modalitatea de finalizare a amânarii la plata.

În cazul în care obligatiile amânate la plata se sting, amânarea la plata se finalizeaza, caz în care organul fiscal emite decizia de finalizare a amânarii la plata.

De asemenea, s-a subliniat ca, în situatia în care contribuabilul a renuntat la perceperea sau încasarea de dobânzi, penalitati sau accesorii, de orice natura, aferente creantelor de încasat de la autoritatea competenta, organul fiscal emite o decizie de anulare a dobânzilor, penaliilor de întârziere si accesorilor, de orice natura, aferente obligatiilor fiscale principale amânate la plata. În plus, pentru aceasta situatie contribuabilul nu datoreaza, pe perioada amânarii, nicio dobânda, penalitate de întârziere sau accesorii de orice natura. O asemenea masura reprezinta o aplicatie a principiului echivalentei, în conditiile în care ambele parti ale raportului juridic au renuntat la perceperea obligatiilor

accesorii ca urmare a neplatii la scadenta a obligatii pecuniare ce le reveneau.

UGIR: a precizat ca, în prezent, este stipulat dreptul agentilor economici de a solicita perceperea si/sau încasarea de dobânzi, penalitati sau accesorii, de orice natura, aferente creantelor de încasat, iar daca agentii economici nu îl exercita pot fi suspectati de evaziune fiscala.

Ca urmare, considera ca trebuie prevazuta în legislatie obligativitatea contribuabililor de a solicita dobânzi, penalitati sau accesorii, de orice natura, aferente creantelor de încasat certe, lichide si exigibile de la clienti, iar facilitatea prevazuta în prezentul proiect de act normativ (cazul în care contribuabilul renunta la perceperea sau încasarea de dobânzi, penalitati sau accesorii de orice natura de la AM-uri, situatie în care contribuabilul nu datoreaza, pe perioada amânarii, nicio dobânda, penalitate de întârziere sau accesorii de orice natura) sa reprezinte o exceptie, clar delimitata.

ANEIR: a precizat ca în prezent exista un decalaj mare între entul depunerii cererii de rambursare si momentul validarii a, motiv pentru care propune ca în situatia în care un contribuabil face dovada ca a depus cererea de rambursare sa nu se înceapa executarea silita.

CNSLR-Fratia: considera ca trebuie emisa o decizie privind suspendar executarii silite de la data depunerii cererii de rambursare pâna la momentul validarii acesteia.

MFP: a precizat ca amânarea la plata a obligatiilor fiscale administrate de Agentia Nationala de Administrare Fiscala pentru contribuabili, se face numai în cazul în care acestia au de încasat sume certe, lichide si exigibile de la autoritati cu competente în gestionarea fondurilor europene, în baza contractelor de finantare încheiate cu acestea. Pâna la validarea cererii de rambursare sumele cuprinse în aceasta cerere nu sunt certe, lichide si exigibile.

ANEIR: a solicitat completarea art. V din OUG, astfel incat contribuabilii care au de primit sume de la AM-uri, ca urmare a cererilor de rambursare depuse anterior intrarii în vigoare a prezentei ordonante de urgenta, si care aveau obligatii fiscale de plata neachitate, din care au achitat obligatiile principale de plata sa beneficieze de:

- Ø suspendarea sau neinceperea executarii silite a accesoriilor pana la solutionarea cererii de rambursare;
- Ø scutirea obligatiilor accesorii.

MFP: a retinut spre analiza aceasta solicitare.

AOAR: a transmis prin e-mail secretariatului CDS opinia referitoare la punerea în practica a acestei facilitati, considerând ca reprezinta o sarcina administrativa în plus pentru beneficiarii proiectelor finantate din fonduri europene, propunând în acest sens ca sumele ce trebuie platite, cert, de catre OI/AM sa fie obtinute informatic de ANAF, cu toate elementele de identificare necesare: nume, nr. contract, nr. proiect, etc..

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului Ordonantei de urgenta a Guvernului privind reglementar unor masuri fiscale, cu propunerile si observatiile mentionate mai sus.

Punctul 2: Aprobarea Minutei sedintei Comisiei de dialog social din data de 23.05.2013

A fost aprobata de partenerii de dialog social, fara propuneri si observatii.

Punctul 3: Diverse

CONPIROM: a precizat ca actiunile privind executarea silita a agentilor economici prin poprirea conturilor acestora creeaza grave disfunctiuni în activitatea agentilor economici, desi în multe cazuri exista erori de calcul a debitelor sau interpretari eronate a prevederilor legale.

Ca urmare, solicita ca între momentul blocarii contului si tragerea sumelor din acestea sa existe un termen de 15 zile pentru discutii în vederea clarificarii.

CONPIROM: a mentionat ca agentii economici din agricultura se confrunta cu unele probleme, întrucât au de recuperat TVA, ca urmare a aplicarii taxarii inverse la cereale, si în acelasi timp, trebuie sa plateasca impozit pe profit si alte impozite datorate bugetului de stat.

Având în vedere cele mentionate mai sus, propune reglementarea compensarii TVA-ului de recuperat cu celelalte impozite si taxe datorate bugetului de stat.

MFP: a retinut spre analiza aceste solicitari.

CNIPMMR: a sesizat ca aplicatia privind Fisa sintetica pe platitor nu poate fi accesata pe site-ul ANAF. De asemenea, a precizat ca în situatia în care se solicita Fisa sintetica pe platitor pentru societatea a nu se evidentiaza datele pentru filialele acesteia.

MFP: a retinut pentru verificare sesizarea, cu precizarea ca pentru accesarea fiselor filialelor este nevoie de CUI-ul acestora.

UGIR: a precizat ca datoriile statului catre agentii economici blocheaza activitatea economica a tarii. În acest sens, a mentionat ca una din solutii ar fi garantarea de catre stat a datoriilor sale catre agentii economici, astfel încât si bancile sa recunoasca aceste sume.

ANEIR: a precizat ca, în urma preluarii de catre Ministerul Economiei a activitatilor de promovare a comertului exterior de la Centrul Român pentru Promovarea Comertului si Investitiilor Straine, activitatea privind controlul financiar preventiv a fost mult îngreunata. În consecinta, solicita detasarea provizorie a unui controlor delegat la Ministerul Economiei, pentru deblocarea situatiei.

MFP: a retinut aceste solicitari.

Partenerii de dialog social nu au mai ridicat alte probleme.

Secretariatul Comisiei:

Octavian Dragu – consilier

Gabriela Cherciu – expert

Gabriela Militaru – expert