



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE
Biroul Relația cu Parlamentul și Dialog Social
Comisia de Dialog Social

MINUTA

ședinței Comisiei de dialog social din data de 25 aprilie 2013

În ziua de 25 aprilie 2013 ora 10⁰⁰ a avut loc ședința Comisiei de dialog social de pe lângă Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, având pe ordinea de zi:

- dezbaterea și aprobarea proiectelor de acte normative din lista anexată prezentei;
- diverse.

Din partea confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național participă domnul **Petre VOICU** - Confederația Sindicatelor Democratice din România (C.S.D.R.), doamna **Vasilica BLEBEA** - Confederația Națională Sindicală Cartel ALFA, din partea confederațiilor patronale reprezentative la nivel național domnul **Dumitru CONSTANTIN** - Confederația Patronală din Industria României COMPIROM, domnul **Mihai VIȘAN** - Consiliul Național al Întreprinderilor Private, Mici și Mijlocii din România (C.N.I.P.M.M.R.), domnul **Costel OLTEANU** - Consiliul Național al Patronatului Român - (Co.N.P.R.), precum și doamna **Corina DOBĂ** - Asociația Națională pentru Protecția Consumatorilor și Promovarea Programelor și Strategiilor din România (A.N.P.C.P.P.S.R.), domnul **Alexandru EPINGEAC** Camera de Comerț și Industrie a României (C.C.I.R.), domnul **Marcel CUCU** - Liga Asociațiilor Producătorilor Agricoli din România (L.A.P.A.R.), doamna director general **Mădălina BASTUREA** și domnul **Ștefan HANGIU** Societatea Națională „Îmbunătățiri Funciare”.

La ședință participă doamna **Ana Maria BUȘONIU** și domnul **Lucian BARA** consilieri ai domnului secretar de stat Valentin Olimpiu ȘONERIU, domni **Valentin APOSTOL** și **Alexandru APOSTOL** - Direcția Generală Politicii Agricole și Strategii, domnul director general **Gheorghe CĂUNEI FLORESCU** - Direcția Generală Sistemul Național Antigrintină și Creștere a Precipitațiilor, domnul consilier **Cornel ȘTEFAN** - Direcția Generală Dezvoltare Rurală (DGDR-AM-PNDR), domnul director general **Cezar Rareș ANGHEL** - Direcția Generală Managementul Resurselor Umane și Juridic, doamna șef birou **Dorina Carmen POPESCU** - Biroul relația cu Parlamentul și dialog social, doamnele **Melinda KERKEȘ** - Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA), domnul director general adj **Ciprian Mircea BLEJAN** - Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare (ANIF).

Din partea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârștnice (MMFPSPV) participă doamna consilier **Angelica SABIESCU** - Direcția de Dialog Social.

Lucrările ședinței sunt conduse de domnul **Secretar de Stat Valentin Olimpiu ȘONERIU**. Deoarece nu au fost obiecții asupra ordinii de zi anunțate se propune începerea dezbaterii actelor normative din listă.

I. Dezbaterea și avizarea proiectului de act normativ inițiat și aprobat de conducerea MADR în luna aprilie 2013.

1. Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 138/2004 a îmbunătățirilor funciare, a fost avizat în forma prezentată cu modificările și completările din partea partenerilor de dialog social.

Domnul **Constantin DUMITRU** precizează că confederația pe care o reprezintă are în componență utilizatori de apă, operatori economici și structuri interesate să investească în acest proiect. Cunoaște că prezentul proiect se aplică pe o perioadă de 5 ani în vederea protejării infrastructurii de irigații iar referitor la textul proiectului prezintă rugămintea de a fi văzut de juriști și dacă este posibil, de găsit o formulă pentru darea gratuită în folosință din proprietatea statului iar referitor la încheierea unor înțelegeri între proprietarii de teren și proprietarii amenajării respective, trebuie găsită o formula asemănătoare legii energiei.

Revine cu rugămintea avută la o întâlnire anterioară, respectiv analiza proiectului de irigații pentru o perioadă lungă, cu obiective clar definite și cu precizarea surselor de finanțare.

Confederația are ofertanți din domeniul construcțiilor de mașini electrice, pompe, transport energie electrică care sunt dispuși să investească și trebuie gândit un parteneriat public-privat.

Se cunoaște foarte bine că există un proiect foarte mare de irigații în Moldova, anume Siret-Dunăre dorit de China care poartă discuții cu guvernul în vederea identificării de garanții privind recuperarea investiției, dorind să execute investiția pe bani proprii și propune realizarea unui dialog social cu specialiști din instituții centrale și cu specialiști de la Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare (ANIF).

În calitate de agricultor este foarte îngrijorat și dependent de variațiile climatice care afectează producția agricolă.

Domnul **Valentin APOSTOL** intervine cu precizarea că se discută cu comisia Uniunii Europene pentru strategia privind irigațiile, având 3 elemente componente: reabilitarea a 800 000 de hectare considerate viabile din punct de vedere economic și cuprinse în 56 de sisteme de irigații din 18 județe, cu bani de la UE pe de o parte, pe de altă parte să asigure fonduri financiare în vederea mutării unor prize de la sistemul de irigații alimentat din Siret și Prut în canalul Siret-Bărăgan până la km 50 și, un ultim aspect, asigurarea unor surse de finanțare pentru lucrări de protecția mediului în sistemele de irigații colaterale aferente canalului Siret-Bărăgan cuprinzând lucrări de desecare, irigații și combaterea eroziunii solului.

În privința unei eventuale colaborări cu China, aceasta țară este interesată de canalul Siret-Bărăgan și dorește o garanție guvernamentală. Săpt ce implică obținerea unor aprobări de la Fondul Monetar Internațional (FMI) și Banca Mondială (BM).

Domnul **Petre VOICU** remarcă faptul că în urmă cu câteva luni s-a discutat despre distrugerea sistemelor de irigații. Se încearcă acum introducerea unor măsuri coercitive printr-o Hotărâre de Guvern. Se discută despre punerea la punct a unei legi care a fost o lege bună și anume *Lege nr. 138/2004 a îmbunătățirilor funciare, republicată*, lucrurile în sectorul îmbunătățiri funciare mergând prost. S-a derulat recent un proiect cu Banca Mondială și dorește să afle dacă s-a tras vreo concluzie din plata unei sume mari de către UE și dacă se regăsește un segment în acest proiect de Hotărâre de Guvern. Întrebă când se va putea pune ordine în sistemul îmbunătățirilor funciare?

Domnul **Valentin APOSTOL** răspunde făcând referire la proiectul cu Banca Mondială unde concluzia rezultată este că au fost selectate areale care au mai multe organizații înființate alegându-se zona județelor Dolj și Olt iar banii au ajuns acolo. Între timp centrul de greutate al funcționării irigațiilor s-a mutat județul Brăila.

În prezentul proiect de ordonanță de urgență este prevăzută o perioadă de tranziție întrucât amenajările de irigații vor fi date în folosință iar dacă nu se vor face investiții în aceste amenajări, vor fi preluate înapoi. A fost introdusă și o pedeapsă cu închisoarea de la 3 luni la 6 ani pentru președintele Consiliului de Administrație și pentru membrii acestui.

Privind furturile din sistemele de irigații MADR împreună cu Ministerul Economiei a inițiat un proiect de lege în care să se găsească măsuri coercitive împotriva celor care vând componente de irigații și componente metalice de la alte sisteme. La normele de aplicare ale prevederilor legii se vor face mai multe precizări privind aplicarea legii decât în cazul unui proiect de act normativ iar dacă va primi avizul Parlamentului va fi extins prin Hotărâre de Guvern. S-a plecat de la 3 milioane de hectare și s-a ajuns la 800 000 de hectare. Este posibil ca acest proiect să sufere anumite transformări din partea ministerelor avizatoare.

Domnul **Petre VOICU** menționează că problema apei aparține strict MADR. Cu privire la experiența tristă cu proiectul derulat cu Banca Mondială, consideră că a fost un studiu de caz dovedit nereușit și solicită respectarea *Lege nr. 138/2004 a îmbunătățirilor funciare, republicată*. În ultimii 13 ani, 7 ani au fost secetoși iar utilizarea irigațiilor devine mai mult decât obligatorie. Trebuie date aceste sisteme de irigații în folosință în condiții controlate.

Domnul **Valentin APOSTOL** este de acord cu darea în folosință în condiții controlate, precizând că și se vor încheia protocoale pentru darea în folosință ce vor fi aprobate prin Hotărâre de Guvern cu avizul MADR și al Ministerul Finanțelor Publice și Ministerului Justiției.

Domnul **Voicu PETRE** consideră că normele metodologice de aplicare a legii sunt esențiale și trebuie lucrate de specialiști pentru a fi bune și ușor de aplicat. La discuția pe text la secțiunea III a se menționează că impactul social nu există.

Domnul **Valentin APOSTOL** afirmă că nu exista impact social prin darea în folosință.

Domnul **Marcel CUCU** propune ca modalitate de lucru a ședinței Comisiei de dialog social un termen mai mare de 4-5 zile pentru studiul documentelor.

Remarcă faptul că sunt organizații serioase constituite și consideră pozitiv acest proiect. Face referire la **Art. 28** solicitând un alineat suplimentar **prin care se exceptează de la plata prevederilor alin. 1 infrastructura de aducțiune** și întreabă până unde se situează această infrastructură?

Domnul **Valentin APOSTOL** face referire la infrastructură ca un cuvânt general, infrastructura principală de irigații însemnând stația principală de irigații, stația de pompare, stația de repompare, canalul magistral până la SPP.

Domnul **Marcel CUCU** consideră că esența acestui document o constituie finalul acestuia unde sunt prezentate garanții și sancțiuni, organizațiile și federațiile având obligația de a preda infrastructura dobândită în starea în care au fost predate. Face precizare că în momentul în care s-au înființat OAIU-urile, se prevedea în *Lege nr. 138/2004 a îmbunătățirilor funciare, republicată* modul de reabilitare a acestor infrastructuri aferente, statul era obligat prin lege de a deconta toate cheltuielile de reabilitare, în realitate statul rămânând dator față de organizațiile de udători.

Domnul **Valentin APOSTOL** susține că punerea în funcțiune a infrastructurii de irigații care face obiectul transmiterii în folosință se face din fonduri asigurate de ANIF aspect precizat la **Art. 27**.

Domnul **Marcel CUCU** este de acord cu punerea în funcțiune a infrastructurii de irigații din bugetul ANIF.

Face referire la **Art. 29 (2)** în care organizațiile și federațiile care primesc drept de folosință al infrastructurii de îmbunătățiri funciare, au obligația de a constitui o garanție în contul agenției în procent de 10% din valoarea de inventar a infrastructurii transmise și se declară împotriva acestui articol rugând consemnarea poziției LAPAR în procesul verbal.

Domnul **Valentin APOSTOL** confirmă consemnarea în procesul verbal a punctului de vedere.

Domnul **Marcel CUCU** referitor la **Art. 82** lit. F, precizează că nerespectarea de către președinții și membrii Consiliului de Administrație, de către directorii organizațiilor a regimului de exploatare, utilizare și pază a infrastructurii transmise în folosință constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoarea de la 6 luni la 3 ani, considerând că responsabil de un eventual dezastru acolo nu este doar președintele, o organizație având în componență 50 de membri și nu răspunde nimeni..

Domnul **Valentin APOSTOL** solicită o propunere în acest sens.

Domnul **Marcel CUCU** propune răspunderea pecuniară a întregii organizații, nu numai a președintelui Consiliului de Administrație.

Domnul **Valentin APOSTOL** ia act de această propunere.

Domnul **Marcel CUCU** intervine cu precizarea că *Lege nr. 138/2004 a îmbunătățirilor funciare, republicată*, este extrem de stufoasă, are domenii foarte multe la care se refera și propune extragerea din această lege o lege a irigațiilor.

Domnul **Valentin APOSTOL** face referire la declarațiile domnului ministru Daniel Constantin, confirmând că se lucrează la o lege privind arealele irigabile.

Domnul **Marcel CUCU** intervine cu referire la eșecul proiectele de irigații din Dolj și Olt care au fost anulate din cauza că, atât conducerea unității de management cât și reprezentanții Băncii Mondiale în România, au respins licitația privitoare la achiziția de echipamente și materiale necesare proiectelor respective pierzându-se astfel 12-15 milioane de dolari necesare derulării a 26 de proiecte de reabilitare.

Domnul **Valentin APOSTOL** afirmă că la momentul respectiv domnul ministru Daniel Constantin a avut intenția de a plăti bani de la bugetul ministerului dar s-a opus Ministerul Finanțelor Publice devenind imposibil de organizat o nouă licitație.

Domnul **Petre VOICU** consideră laudabilă acțiunea domnului ministru Daniel Constantin de a scoate legea arealelor irigabile și precizează că legea îmbunătățirilor funciare este prioritatea 0 și nu legea arealelor irigabile pentru că ar trebui făcute precizări referitoare și la arealele cu exces de umiditate și arealele cu eroziuni.

Doamna **Vasilica BLEBEA** apreciază pasul făcut de ministru pentru protejarea patrimoniului îmbunătățirilor funciare și îl felicită pe domnul Marcel Cucu pentru delimitarea de organizațiile care au preluat instalațiile pentru a le vinde la fier vechi. Din aproximativ 80% stații de pompare preluate nu mai exista decât câțiva stâlpi, susținând punctul de vedere al domnului Petre

Voicu de a avea o singură lege pentru sectorul îmbunătățirilor funciare.

Ca reprezentant de sindicat dorește adăugarea la *Lege nr. 138/2004 a îmbunătățirilor funciare, republicată*, a câtorva propuneri și solicită și consemnarea acestora în procesul verbal.

La **Art.1**, propune un alin. nou cu următorul cuprins: „*Activitățile de investiții, exploatare, întreținere și reparații a lucrărilor de îmbunătățiri funciare sunt lucrări de interes național desfășurate pentru securitatea alimentară și națională a populației.*”

La **Art.2, alin. 1** se completează cu: „... *înlăturarea factorilor de risc – secetă, exces de apă, eroziunea solului și inundații din ape interne, precum și poluare ...*”

Justificare: aliniere la legislația europeană, apele transfrontaliere au prevederi de gestionare stabilite distinct prin alte acte normative.

La **Art.2, alin. 2** se completează cu: „*lucrări de apărare împotriva inundațiilor la lucrările din patrimoniul ANIF*”. Prin aceasta se corectează o eroare apărută în urma aplicării *Ordonanței de Urgență nr. 82 din 29 septembrie 2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, unde s-au transferat digurile de apărare la Apele Române și s-a scos apărarea din text. Nu toate lucrările de apărare au fost transferate.*

1. Întru-cât în textul legii se fac referiri la Agenția Națională de Îmbunătățiri Funiare se propune începerea capitolului V cu redefinirea instituției: „ANIF denumită în continuare Agenție, este instituție publică de interes național cu personalitate juridică, gestionează în numele statului Român amenajările de îmbunătățiri funciare din domeniul public și privat al statului...”

2. Pentru a se obține costuri reduse cu minim 35%, prin funcționarea cu salariații ANIF, promptitudine în exploatare, responsabilitate și eficiență sporită, se propune reformularea „Agenția poate angaja pentru activități sezoniere, personal cu contract individual de muncă pe perioadă determinată, pe baza unei justificări fundamentate, aprobată de directorul general al Agenției, în limita bugetului aprobat.”

3. „Lucrările de intervenții în regim de urgență vor fi executate de regulă de Societatea Națională Îmbunătățiri Funiare SA”. Prin aceasta se păstrează locurile de muncă, se obțin servicii prompte și de calitate și totodată se iese cu succes din starea de insolvență.

Domnul **Marcel CUCU** este de părere că trebuie mai multă atenție la ceea ce se întâmplă cu SNIF pentru că tot ce s-a întâmplat cu serviciile speciale a fost o catastrofă. Nu înseamnă că trebuie abandonat din nou, dacă cere să fie lichidat, împărțite utilajele și dotările specifice pentru acest tip de servicii pentru îmbunătățiri funciare.

Domnul **Valentin APOSTOL** susține această propunere și, dacă se primește acordul Consiliului Concurenței, nu este niciun fel de problema de introdus aceste prevederi.

Doamna **Vasilica BLEBEA** afirmă că se intenționează o noua reorganizare a legislației din sectorul îmbunătățirilor funciare sau despre reorganizări în domeniul de activitate al ministerului și dorește precizări în acest sens

Domnul **Valentin APOSTOL** menționează că referitor la sectorul îmbunătățirilor funciare trebuie făcut un Regulament al ANIF iar legat de reorganizări nu are niciun răspuns.

Domnul Secretar de Stat **Valentin Olimpiu ȘONERIU** precizează că, referitor la reorganizări face precizări domnul director general Cezar Rareș ANGHEL. Referitor la propunerile făcute acestea vor fi analizate și cu Ministerul Justiției.

II. Diverse

Domnul **Mihai VIȘAN** face referire la proiectul privind registrul industriei alimentare și afirmă că s-a convenit cu MADR să facă alt proiect mai bun dar această inițiativă a fost preluată de câțiva parlamentari fiind introdus în Parlament. A rugat MADR să transmită punctul său de vedere pe acest proiect.

Doamna **Vasilica BLEBEA** adresează o întrebare privind stadiul legislației privind instituțiile din subordinea MADR

Domnul **Cezar Rareș ANGHEL** precizează că va fi elaborat un proiect de lege care să cuprindă toate instituțiile din subordinea MADR, o lege unitară în care să intre ADS, ANIF, Direcțiile agricole reorganizate în Oficii județene agricole, ANF, Autoritatea pentru resurse vegetale și urmează a se reînființa Agenția zonei montane. Dorește ca acest proiect să fie gata în scurtă vreme și să ajungă la guvern și la Parlament. Această formă de proiect va fi oferit spre consultare partenerilor sociali.

Domnul **Marcel CUCU** menționează că zilele trecute a participat la o conferință organizată de Agenția Mediafax în care domnul ministru Daniel Constantin a menționat că are un angajament

privind irigațiile prin care canalele de aducțiune a apei vor fi pline. Întrebă cât timp vor fi pline aceste canale sau până unde vor fi pline vorbindu-se de sute de km de canale?

Domnul Secretar de Stat **Valentin Olimpiu ȘONERIU** confirmă că pentru domnul ministru este o mare prioritate problema irigațiilor iar dacă vor fi umplute acum canalele se va considera ajutor de stat. Se va face o prima umplere. Cat vor fi pline nu se cunoaște încă dar este un pas foarte mare înainte și sute de mii de hectare urmează să beneficieze de apa. Se cunoaște unde s-au blocat cele mai multe discuții cu China și Rusia și anume la capitolul bani. Apa va fi adusă până la punctul de la care fermierii o vor prelua pentru a avea garanția că agricultorii vor plăti.

Domnul **Marcel CUCU** consideră că la nivel global există o întreagă emulație privind viitorul agriculturi și afirmă că România nu are politici agricole adecvate comparativ cu potențialul pe care îl avem și precizează că nu trebuie să așteptăm de la țări precum China și Rusia dacă țări membre UE au o experiență cu referire la Spania și Portugalia, întrebându-se de ce aceste țări pot și România nu. Aceste țări aduc apa până la pompa utilizatorului. Solicită ca apa să fie adusă și în România până la utilizator.

Domnul secretar de stat **Valentin Olimpiu ȘONERIU** consideră că este un pas înainte referitor la umplerea canalelor de irigații și afirmă că și alte țări europene au aceasta problemă, nu numai România care este totuși o țară săracă. Vinovat pentru situația existentă în sectorul irigațiilor nu este numai MADR ci și cei care au luat sistemele de irigații și le-au vândut la fier vechi precum și cei care nu le-au păzit.

În concluzie proiectul de act normativ a fost aprobat în forma propusă luându-se în analiză propunerile și observațiile venite din partea membrilor comisiei.

Secretar de Stat

Valentin Olimpiu ȘONERIU

