

NOTA DE FUNDAMENTARE

Sectiunea 1 Titlul actului normativ

**Ordonanța de urgență a Guvernului
pentru modificarea Legii nr.416/2001 privind venitul m garantat, cu modificările și completările
ulterioare și a Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicata**

Sectiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situatiei actuale

Așa cum s-a stabilit în cadrul acordurilor încheiate cu Fondul Monetar Internațional și celelalte instituții participante la susținerea financiară a României, precum și în baza prevederilor documentelor Uniunii Europene, în România se trece la liberalizarea prețurilor la energie electrică și la gaze naturale.

În acest context se pune problema instituirii unor măsuri de protecție socială acordate clienților (consumatorilor) vulnerabili, măsuri ce ar urma să fie stabilite prin lege și acordate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Conform obligațiilor asumate de România în documentele semnate cu FMI, BM și CE, măsurile de protecție vor lua în considerare caracteristicile de prețuri la energie electrică și gaze naturale din perioada imediat următoare.

În Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 a fost introdusă ca definiție a clientului vulnerabil următoarea:

”Client vulnerabil – clientul final aparținând unei categorii de clienți ca nici care din motive de vârstă, sănătate sau venituri reduse se afla în risc de marginalizare socială și care, pentru prevenirea acestui risc beneficiază de măsuri de protecție socială de natură financiară și de alte facilități. Măsurile de protecție socială, precum și criteriile de eligibilitate pentru acestea se stabilesc prin legi speciale, iar facilitățile se stabilesc prin reglementări ANRE.”

Această definiție a ținut cont de reglementările și definițiile cuprinse în Legea asistenței sociale nr.292/2011, precum și de definițiile reglementate în cuprinsul Directivei UE 72 și 73 din 2009. Astfel, potrivit acestor directive, fiecare stat membru definește conceptul de clienți vulnerabili și asigură protecția adecvată a acestora.

Având în vedere faptul că unul dintre principiile definite de Legea asistenței sociale nr.292/2011 este focalizarea, potrivit căreia măsurile de asistență socială se adresează celor mai vulnerabile categorii de persoane, precum și faptul că această lege definește **grupul vulnerabil** ca fiind persoane sau familii care

sunt în risc de a-si pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situatii de boala, dizabilitate, saracie, dependenta de droguri sau de alcool ori a altor situatii care conduc la vulnerabilitate economica si sociala, **se impune ca grup ținta al acestor masuri de protecție beneficiarii ajutorului social acordat în baza Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat și beneficiarii alocației pentru susținerea familiei acordata în baza Legii nr.277/2010.**

În considerarea faptului ca elementele sus-mentionate trebuie aplicate începând cu drepturile lunii iulie 2013 și necesita pregatiri administrative atât la nivelul autorităților administrației publice locale, cât și la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Sociala, constituind astfel o situatie extraordinara a carei reglementare nu poate fi amânata, se impune adoptarea de masuri imediate pe calea ordonantei de urgenta prin modificarea Legii nr.416/2001 și a Legii nr.277/2010.

2.Schimbari preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență alaturat se propune modificarea Legii nr.416/2001 și a Legii nr.277/2010 în vederea reglementarii masurilor speciale destinate beneficiarilor acestor legi pentru acoperirea cheltuielilor suplimentare determinate de creșterile prognozate de prețuri la energie electrica și creșterea prețului la energie electrica și gaze naturale.

În acest scop se prevad urmatoarele:

- Majorarea nivelului venitului minim garantat cu 8,5% începând cu drepturile aferente lunii iulie 2013 și cu 4,5% începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2014
- Majorarea limitei de venituri pâna la care se acorda alocația pentru susținerea familiei de la 370 lei/membru de familie la 530 lei/membru de familie, cu menținerea a doua intervale de venituri 0 – 200 lei/persoana și 201 lei/persoana – 530 lei/persoana și a cuantumului alocației cu 30%, începând cu drepturile aferente lunii iulie 2013
- Pentru persoanele/familiile cu drepturi de ajutor social stabilite anterior lunii iulie 2013, respectiv lunii decembrie 2013 au fost prevazute masuri tranzitorii constând în acordarea diferenței de sume dintre nivelul stabilit anterior și noul nivel al venitului minim garantat
- Pentru beneficiarii de ajutor social obligația de prezentare a adeverinței eliberata de agențiile pentru ocuparea forței de munca se stabilește la o perioada de 3 luni, fa a de obligația actuala de prezentare lunara. În vederea urmaririi respectarii acestei obligații, agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de munca vor transmite agențiilor pentru plăți și inspecție sociala, lunar, tabel nominal cu persoanele apte de munca din familiile beneficiare de ajutor social care s-au angajat sau care au refuzat un loc de munca ori cursuri de formare/calificare/recalificare
- Suspendarea plății ajutorului social în cazul persoanelor care au refuzat un loc de munca ori cursuri de formare/calificare/recalificare se va realiza direct, prin decizie a directorului executiv al agenției pentru plăți și inspecție sociala

În perioada dupa aprobarea prezentei ordonanțe de urgență vor fi necesare pregatiri administrative la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Sociala prin modificarea sistemului informatic SAFIR.

Sumele sunt fundamentate pe diferențele de preț pe care beneficiarii ar trebui să le asigure suplimentar față de cheltuielile actuale cu energia electrică și gazele naturale, diferențe determinate de creșterile de preț așteptate la consumatorii casnici de energie electrică și gaze naturale.

Prin modificările aduse actelor normative menționate se va asigura un nivel corespunzător de protecție a celor mai vulnerabile categorii ale populației față de creșterile de prețuri ce vor fi înregistrate.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Impact social

Se asigură o protecție socială focalizată a celor mai vulnerabile categorii ale populației prin compensarea cheltuielilor suplimentare cu energia electrică cauzată de creșterea prețurilor la energie electrică și gaze naturale, menținând astfel accesul la consumul de energie electrică și gaze și realizarea uneia dintre componentele unui standard minim de viață.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale:						

i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii iii. asistenta sociala c) bugetul asigurarilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale 4. Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare	97.320				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Suma necesara suplimentar se detaliaza astfel: <u>Pentru VMG:</u> <u>În anul 2013:</u> Creștere cu 30% a numarului de beneficiari de la 214.811 la 279.254 Creștere ajutor mediu cu 8,5% de la 191 lei la 207 lei Sume necesare ianuarie – iulie (fara modificari) = 287,3 mil. lei Sume necesare august – decembrie (cu modificari) = 289,4 mil. lei Buget alocat 2013 = 432 mil. lei Buget necesar 2013 = 576,7 mil. lei Efort suplimentar = 576,7 - 432 = 144,7 mil. lei Efort suplimentar CASS = 6 mil. lei <u>În anul 2014:</u> Creștere cu 10% a numarului de beneficiari de la 279.254 la 307.180 Creștere ajutor mediu cu 4,5% de la 207 lei la 217 lei Sume necesare 2014 = 731,9 mil. lei <u>Pentru ASF</u> <u>În anul 2013:</u> Majorare numar beneficiari cu aproximativ 45% de la 307.377 la 444.314 Majorare alocație cu aproximativ 30% Sume necesare ianuarie – iulie (fara modificari) = 131,1 mil. lei Sume necesare august – decembrie (cu modificari) = 170,8 mil. lei Buget alocat 2013 = 255,2 mil. lei Buget necesar 2013 = 301,9 mil. lei Efort suplimentar = 301,9 - 255,2 = 46,7 mil. lei <u>În anul 2014:</u> Sume necesare 2014 = 410 mil. lei TOTAL necesar suplimentar buget 2013 144,6 mil. lei + 6 mil. lei + 46,7 mil. lei = 197,3 mil. lei În bugetul MMFPSPV sunt deja aprobate 100 mil. lei cu destinația de masuri de sprijin pentru categoriile vulnerabil din sistemul de energie electrica și gaze naturale.				

	Prin urmare, suma suplimentara necesara pentru plata integrala a drepturilor reglementate prin prezenta ordonanță de urgență este de 97,3 mil. lei.
Alte informatii	
Sectiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislatiei în vigoare	
1. Masuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmeaza a fi elaborate în vederea implementării noilor dispozitii: Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect .	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
3. Masuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curtii de Justitie a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
5. Alte acte normative si sau documente internationale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
6. Alte informatii	
Sectiunea a 6-a Consultarile efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatiile neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea precum si a modului în care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultarile organizate cu autoritatile administratiei publice locale, în situatia în care proiectul de act normativ are ca obiect activitati ale acestor autoritati, în conditiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultarile desfasurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informatii privind avizarea de catre: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare a Tarii c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurentei e) Curtea de Conturi Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ	
6. Alte informatii	
Sectiunea a 7-a Activitati de informare publica privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societatii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate procedurile prevazute de Legea nr. 52/2003 privind transparenta decizionala în administratia publica.	
2. Informarea societatii civile cu privire la eventual impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
3. Alte informatii	

Sectiunea a 8-a Masuri de implementare
1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale - înfiintarea unor noi organisme sau extinderea competențelor institutiilor existente
2. Alte informatii

Fata de cele prezentate, a fost elaborat proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificarile și completările ulterioare și a Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicata, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul muncii, familiei, protectiei sociale si persoanelor vârstnice

Mariana CÂMPEANU

Ministrul delegat pentru dialog social

Doina Adriana PANA

AVIZAM FAVORABIL,

Viceprim-ministru

**Ministrul dezvoltarii regionale si
administratiei publice**

Nicolae - Liviu DRAGNEA

Viceprim-ministru

Ministrul finantelor publice

Daniel CHITOIU

Ministrul delegat pentru buget

Liviu VOINEA

Ministrul Justiției

Robert-Marius CAZANCIUC