

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Sectiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanta de Urgenta privind reglementarea regimului juridic al apei grele achizitionate de catre Societatea Nationala "Nuclearelectrica" S.A. prin alocatii de la bugetul de stat, in perioada 2006-2011

Sectiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1. Prin Ordonanta de Urgenta nr. 80 din 25 octombrie 2006 au fost reglementate unele masuri privind asigurarea producției de apă grea în vederea punerii în funcțiune și pentru completarea necesarului tehnologic pe durata de viață a unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă, respectiv ***s-a aprobat producerea cantității de 1.100 tone apă grea, de către Regia Autonomă pentru Activități Nucleare, pentru punerea în funcțiune a unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă***, urmand ca, dupa producerea acestei cantități, sa se continue producția de apă grea pentru completarea necesarului tehnologic pe timpul exploatării unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă. Totodata, prin acest act normativ s-a mai aprobat ca ***finanțarea acestei producții de apă grea sa se asigure de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei și Comerțului***. Ratiunea adoptarii acestui act normativ a fost urmatoarea: in cursul lunii octombrie 2006, a fost finalizata productia de apa grea pentru unitatile 1 si 2 de la CNE Cernavoda, in baza dispozitiilor Ordonantei de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 45/2001. Totodata, avandu-se in vedere imposibilitatea opririi temporare a instalațiilor de producere a apei grele, din cauza vehiculării unor cantități foarte mari de hidrogen sulfurat, acesta fiind un gaz letal și puternic coroziv, Strategia energetica a Romaniei, care prevedea finalizarea Unitatilor 3 si 4 de la CNE Cernavoda, si in lipsa unei reglementări care să asigure continuitatea producerii de apă grea și a finanțării acesteia, statul roman a gasit aceasta solutie pentru a asigura, in continuare, finantarea productiei de apa grea, necesara sa acopere prima

incarcatura a Unitatilor 3 si 4.

In baza acestui act normativ, ***pana la data de 1 februarie 2009, Societatea Nationala „Nuclearelectrica” - S.A. a achizitionat, cu finantare exclusiv de la bugetul de stat, cantitatea totala de 404.185,17 kg de apa grea.***

2. Prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 30 din 25 martie 2009 a fost modificat și completat art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2006, in sensul ca ***finanțarea producției de apă grea reglementata prin actul normativ anterior mentionat, produsă până la data de 31 ianuarie 2009, se va asigura de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei iar începând cu producția aferentă lunii februarie 2009, finanțarea cantității de apă grea rămasă de produs se va asigura după cum urmează: 83,56% din prețul fără TVA, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație iar 16,44% din prețul fără TVA, din sursele proprii ale Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A.*** Adoptarea acestui act normativ s-a facut in contextul lipsei resurselor pentru finanțarea integrală de la bugetul de stat a întregii cantități de apă grea necesare pentru punerea în funcțiune a unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă, în condițiile crizei economico-financiare prin care trece România, situatie care a impus necesitatea completării resurselor de finanțare de la bugetul de stat până la nivelul corespunzător noului preț reglementat, din surse proprii ale Societății Naționale "Nuclearelectrica" - S.A., începând cu producția aferentă lunii februarie 2009, în scopul asigurării producției de apă grea pentru unitățile 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă. In acest context, s-a considerat ca riscul sistării producției de apă grea, efectele negative asupra mediului datorate opririi instalațiilor, implicațiile socioeconomice și strategice la nivel local și național în absența altei alternative, constituie o situație extraordinară care vizează interesul general și imediat.

In baza dispozitiilor acestui act normativ, incepand cu productia aferenta lunii februarie 2009, si pana la data la care a inceput sa isi produca efectele Ordonanta de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 118 din 22 decembrie 2011, ***Societatea Nationala „Nuclearelectrica” - S.A. a mai achizitionat cantitatea de 457.791,19 kg de apa grea, achitata in proportie de 83,56% din prețul fără TVA din***

surse (alocatii) de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, si 16,44% din prețul fără TVA, din sursele proprii ale Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A., astfel incat, pana la data intrarii in vigoare a Ordonantei de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 118/2011, Societatea Nationala „Nuclearelectrica” - S.A. achizitionase, in baza prevederilor Ordonantei de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 80/2006, asa cum aceasta a fost modificata prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 30/2009, cantitatea totala de 862 de tone de apa grea.

3. Prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 118 din 22 decembrie 2011 au fost reglementate unele măsuri privind asigurarea cantităților de apă grea și de octoxid de uraniu pentru unitățile 1-4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă, stabilindu-se ca *pentru punerea în funcțiune și pentru completarea necesarului tehnologic pe timpul exploatării unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă, Ministerul Administrației și Internelor, prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, acumulează cantități de apă grea ca stocuri rezervă de stat, aceste cantități urmand a se stabili anual, prin hotărâri ale Guvernului, la propunerea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, finanțarea fiind asigurată de la bugetul de stat.* Totodata, s-a mai stabilit faptul ca prin derogare de la prevederile art. 5 din Legea privind rezervele de stat nr. 82/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *din cantitățile constituite ca stocuri rezervă de stat, pentru punerea în funcțiune a unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă, se scot din rezervele de stat, cu caracter definitiv, fără plată, cu aprobarea Guvernului iar cantitățile astfel scoase se vor utiliza de către statul român, prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, ca aport în natură la capitalul social aferent societății ce pune în funcțiune și exploatează unitățile 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă.* In esenta, prin acest act normativ s-a stabilit faptul ca incepand cu productia lunii decembrie 2011, intreaga cantitate de apa grea fabricata de Regia Autonoma pentru Activitati Nucleare – RAAN urma sa fie finantata numai de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administratiei si Internelor, si sa fie preluata integral la

	Rezervele de Stat. Contextul in care a fost emisa Ordonanta de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 118/2011 a fost urmatorul: imposibilitatea opririi temporare a instalațiilor de producere a apei grele, din ratiuni pur tehnice, condițiile de criza economica, în care întărirea disciplinei economico-financiare și eliminarea tuturor disfuncționalităților și blocajelor reprezintă interes național major si situația economică din anul 2011, an in care Regia Autonomă pentru Activități Nucleare a întâmpinat dificultăți financiare, din lipsă de finanțare a producției de apă grea, fapt ce a determinat consumul stocurilor de siguranță și a pus în pericol posibilitatea menținerii în activitate a producției fără afectarea mediului ambiant și a celui social din județul Mehedinți. In plus, achizitionarea apei grele din alocatii bugetare acordate, de la bugetul de stat, unei entitati de drept privat (societate comerciala, chiar avand capital majoritar de stat, cum este cazul Societatii Nationale „Nuclearelectrica” - S.A.), ridica problema ajutorului de stat, in sensul ca, daca un astfel de ajutor de stat ar fi declarat ilegal, ar expune Societatea Nationala „Nuclearelectrica” - S.A. unei potentiale obligatii de restituire a ajutorului de stat obtinut in acest fel, situatie care ar genera o pierdere de circa 1.382.640 mii lei pentru societate, punand in pericol capacitatea societatii de a isi desfasura activitatea curenta si de a restitui creditele pe care le-a obtinut, pentru finantarea finalizarii si punerii in functiune a Unitatii 2 de la CNE Cernavoda. Pentru a se corecta intreaga situatie anterior descrisa, dupa cum am aratat deja, a fost emisa Ordonanta de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 118/2011 in baza careia s-a decis ca, de la data intrarii in vigoare a acestui act normativ (22 decembrie 2011), pentru punerea în funcțiune și pentru completarea necesarului tehnologic pe timpul exploatării unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă, Ministerul Administrației și Internelor, prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, acumulează cantități de apă grea ca stocuri rezervă de stat urmand ca din cantitățile constituite ca stocuri rezervă de stat, pentru punerea în funcțiune a unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă, sa se scoata din rezervele de stat, cu caracter definitiv, fără plată, cu aprobarea Guvernului iar cantitățile
--	---

astfel scoase se vor utiliza de către statul român, prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, ca aport în natură la capitalul social aferent societății ce pune în funcțiune și exploatează unitățile 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă.

Odata cu aparitia Ordonantei de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 118/2011, situatia finantarii productiei de apa grea necesara pentru punerea in functiune a Unitatilor 3 si 4 de la CNE Cernavoda a devenit urmatoarea:

- In perioada 2006 - 1 februarie 2009, Societatea Nationala „Nuclearelectrica” - S.A. a achizitionat, cu finantare integrala de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (alocatii bugetare, stabilite prin legile bugetare anuale) o cantitate totala de apa grea de 404.185,17 kg;
- In perioada 1 februarie 2009 - 22 decembrie 2011, Societatea Nationala „Nuclearelectrica” - S.A. a achizitionat cantitatea totala de 457.791,19 kg de apa grea, achitata in proportie de 83,56% din prețul fără TVA din surse (alocatii) de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei Comerțului și Mediului de Afaceri, și 16,44% din prețul fără TVA, din sursele proprii ale Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A. Tinand cont de proportia in care a fost achitata aceasta cantitate, rezulta ca 382.530,61 kg de apa grea au fost achizitionate din surse de la bugetul de stat și 75.260,58 kg de apa grea au fost achizitionate din surse proprii ale Societatii Nationale „Nuclearelectrica” - S.A.;
- Dupa data de 22 decembrie 2011, restul ramas de executat din cantitatea de apa grea necesara pentru punerea in functiune a Unitatilor 3 si 4 urmeaza a fi achizitionat de Administratia Nationala a Rezervelor de Stat si Probleme Speciale, finantarea urmand a se realiza de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administratiei si Internelor.

In concluzie, in perioada 2006-2011, Societatea Nationala „Nuclearelectrica” - S.A. a achizitionat 786.715,78 kg de apa grea necesara pentru punerea in functiune a Unitatilor 3 si 4 CNE Cernavoda cu finantare integral de la bugetul de stat, și 75.260,58 kg de apa grea, necesara tot pentru punerea in functiune a Unitatilor 3 si 4, cu finantare integrala din surse proprii ale Societatii Nationale

	„Nuclearelectrica” - S.A. Pentru a se aplica acelasi tratament juridic si cantitatii de apa grea achizitionate de catre Societatea Nationala „Nuclearelectrica” - S.A., cu finantare exclusiv de la bugetul de stat, anterior intrarii in vigoare a Ordonantei de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 118/2011 (786.715,78 kg), in baza Ordonantei de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 80/2006, cu modificarile si completarile aduse prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 30/2009, s-a intocmit prezenta propunere de Ordonanta de Urgenta.
2. Schimbări preconizate	Prin actualul proiect de Ordonanta de Urgenta a Guvernului se intenționează următoarele aspecte: - Reglementarea unui regim juridic unitar al dreptului de proprietate asupra apei grele necesare pentru punerea in functiune a Unitatilor 3 si 4 de la CNE Cernavoda, in functie de sursa de finantare a acesteia, respectiv prin transferarea, din patrimoniul Societatii Nationale „Nuclearelectrica” - S.A. in patrimoniul Administratiei Nationale a Rezervelor de Stat si Probleme Speciale, a intregii cantitati de apa grea, achizitionate de catre Societatea Nationala „Nuclearelectrica” - S.A. de la Regia Autonoma pentru Activitati Nucleare in perioada 2006 – 2011, dar finantate integral din surse bugetare (alocatii de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, Comertului si Mediului de Afaceri), in baza prevederilor Ordonantei de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 80/2006, asa cum aceasta a fost modificata prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 30/2009, intrucat contravaloarea apei grele achizitionate in aceste conditii a fost achitata din surse publice (alocatii bugetare), asadar aceasta cantitate de apa grea trebuie sa fie recunoscuta ca fiind in proprietatea statului roman; - Extinderea aplicarii regimului juridic stabilit prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 118/2011 si asupra cantitatilor de apa grea care, in urma aplicarii prezentului act normativ, vor intra in patrimoniul Administratiei Nationale a Rezervelor de Stat si Probleme Speciale.
3. Alte informații	În acest sens, este necesară emiterea unei Ordonante de Urgenta a Guvernului, care să reglementeze cadrul juridic

	adekvat. Caracterul de urgenta al prezentului act normativ rezida in urmatoarele aspecte: 1. Incepand cu data de 1 ianuarie 2013, Societatea Nationala „Nuclearelectrica” - S.A. a demarat renegocierea, cu actualii parteneri Enel si ArcelorMittal Galati, a Acordului de Investitii pentru finalizarea si punerea in functiune a Unitatilor 3 si 4 de la CNE Cernavoda, context in care clarificarea regimului juridic al apei grele – care va reprezenta un important aport in natura la capitalul social al societatii insarcinate cu constructia si punerea in functiune a celor doua unitati nucleare – reprezinta un element esential. Intrucat se preconizeaza ca renegocierea Acordului de Investitii sa se finalizeze la data de 31 martie 2013, reglementarea regimului juridic al dreptului de proprietate asupra primei incarcaturi de apa grea pentru punerea in functiune a Unitatilor 3 si 4 trebuie sa se finalizeze, de asemenea, intr-un interval de timp foarte scurt. 2. Potrivit calendarului listarilor la bursa, asumat de autoritatile romane cu finantatorii internationali (FMI, Banca Mondiala, UE), Societatea Nationala „Nuclearelectrica” - S.A. urmeaza a fi listata la Bursa de Valori Bucuresti intr-un interval foarte scurt de timp, pana, cel tarziu, luna mai 2013, potrivit angajamentelor asumate cu FMI. In toata aceasta perioada, societatea urmeaza a fi supusa unui amplu proces de evaluare foarte detaliata, de catre intermediarul selectat, potrivit prevederilor legale, in acest scop, ocazie cu care va fi evaluata si valoarea activului net al societatii. Existenta, in evidentele contabile ale societatii, a unui stoc de apa grea in valoare de circa 1.541.110 mii lei, din care 1.382.640 mii lei reprezinta alocatii de la bugetul de stat, al carui regim juridic nu este clarificat, este de natura sa ingreuneze in foarte mare masura desfasurarea procesului de listare la bursa a societatii in conditii normale, prin impactul substantial pe care acest element in are asupra evaluarii valorii de piata si/sau contabila a societatii.
<u>Sectiunea a 3-a</u> Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
<i>1. Impactul</i>	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest

<i>macroeconomic</i>	subiect					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect					
3. Impactul social	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect					
5. Alte informații	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
						mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2012	2013	2014	2015	2016	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect					

3. Impact financiar, plus/minus, din care: <i>(i) buget de stat</i> <i>(ii) bugete locale</i>	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
7. Alte informații	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
<u>Secțiunea a 5-a</u> Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Decizii ale Curții europene de Justiție și alte documente	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Evaluarea conformității:	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
Denumire actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
6. Alte informații	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
<u>Secțiunea a 6-a</u> Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect

<i>procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</i>	subiect
<i>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea este legată de obiectul proiectului de act normativ</i>	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
<i>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</i>	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
<i>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
<i>5. Informații privind avizarea de către:</i> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Consiliul Legislativ

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
<u>Sectiunea a 7-a</u> Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	- Au fost indeplinite procedurile de transparenta decizionala instituite prin Legea 52/2003 - Proiectul de act normativ va fi afisat pe paginile de web-internet ale Ministerului Economiei si Ministerul Afacerilor Interne
2. Informarea societății civile cu privire la un eventual impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Alte informații	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect
<u>Sectiunea a 8-a</u> Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Prezentul Proiect de act normativ nu se refera la acest subiect

Față de cele prezentate mai sus, în baza articolului 115, alin. 4 din Constituția României, republicată, s-a întocmit alăturatul proiect de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind reglementarea regimului juridic al apei grele achiziționate de către Societatea Națională "Nuclearelectrică" S.A. prin alocatii de la bugetul de stat, în perioada 2006-2011, pe care, dacă sunteți de acord, va rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL DELEGAT PENTRU ENERGIE
Constantin NITĂ