

NOTA DE FUNDAMENTARE

Sectiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotarâre privind aprobarea numarului mediu maxim de personal pe anul 2013 pentru operatorii economici din industria de aparare, care desfasoara activitati conform prevederilor art. 10 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de aparare, cu modificarile si completarile ulterioare

Sectiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situatiei actuale

Conform art. 10 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de aparare, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 44/2003, cu modificarile si completarile ulterioare, salariatii încadrati cu contract individual de munca pe durata nedeterminata la operatorii economici din industria de aparare, pe perioada în care nu desfasoara activitate de baza din lipsa de comenzi sau contracte, efectueaza activitati specifice, beneficiind de drepturile salariale prevazute de lege pentru salarizarea personalului.

În concordanta cu art. 1 din HG nr. 703/2012 pentru stabilirea activitatilor prevazute de art. 10 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de aparare, pentru aprobarea numarului mediu maxim de personal pe anul 2012 pentru operatorii economici din industria de aparare care desfasoara aceste activitati, precum si pentru modificarea anexelor nr. 4 si 4a la Normele metodologice de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de aparare, aprobate prin Hotararea Guvernului nr. 1.597/2002, activitatile prevazute a fi desfasurate de personalul încadrat la operatorii economici cu capital de stat din industria de aparare, cu capacitati pentru aparare prevazute în Hotarârea Guvernului nr. 01156/2011, care nu desfasoara activitatea de baza, din lipsa de comenzi sau de contracte, poate presta alte activitati specifice indisolubil legate pentru productia ori comertul cu armament, munitie si ial de razboi, respectiv:

- a) activitati de întreținere, revizii, reparatii curente si capitale aferente cladirilor, constructiilor speciale si mijloacelor fixe indisolubil legate de productia ori comertul cu armament, munitie si material de razboi;
- b) conservarea capacitatilor de productie pentru aparare care include activitati necesare pentru protectia temporara împotriva coroziei, îmbatrânirii, degradarii fizice si chimice a capacitatilor de productie sau a unor active ale acestora, în scopul mentinerii parametrilor tehnico-functionali reglementati de instructiunile si normativele tehnice si tehnologic pe un

	anumit interval de timp, determinat de lipsa de comenzi sau de imposibilitatea executării altor activități productive (asa cum este definit prin art. 5, alin.1 din HG nr. 1597/2002) și care sunt indisolubil legate de producția ori comerțul cu armament, muniție și material de război; c) securizarea capacităților de producție include activități care constau în asigurarea condițiilor de climat tehnologic impus de normativele de profil, a păzii acestora și a condițiilor de securitate, astfel încât producția să poată fi reluată cu cheltuieli minime și în timpul cel mai scurt (asa cum este definit prin art. 5, alin. 2 din HG nr. 1597/2002) și care sunt indisolubil legate de producția ori comerțul cu armament, muniție și material de război; d) activități de evidență, inventariere, gestionare documentații tehnice; activități de evidență și gestionare a forței de muncă aferente capacităților de producție, activități de gestionare active corporale și active circulante aferente capacităților producției de apărare, activități de întreținere curentă a spațiilor aferente capacităților producției de apărare și care sunt în legătură cu activitățile prevăzute la literele a), b) și c) fiind indisolubil legate de producția ori comerțul cu armament, muniție și material de război. Situația existentă în industria de apărare a ultimilor ani este de diminuarea comenzilor la nivelul operatorilor economici. Acest fapt se datorează scaderii an de an a portofoliului de comenzi specifice primite din partea beneficiarilor interni: Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și celelalte componente ale Sistemului Național de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională (SNAOPSN), precum și din partea beneficiarilor externi. Mentineră la nivel mondial și european a crizei economice a agravat situația economică a operatorilor economici din industria de apărare, conducând la reducerea accelerată a comenzilor specifice, cu influențe directe asupra ocupării forței de muncă, asupra balanței comerciale și asupra balanței de plăți. Din cauza lipsei de comenzi, situația a devenit dramatică și critică în ceea ce privește asigurarea potențialului logistic apărare a țării, cu implicații negative asupra siguranței și securității naționale. Ținând cont de importanța strategică a industriei de apărare și de asigurarea necesarului forțelor SNAOPSN la mobilizare, indiferent de nivelul comenzilor militare, pentru mentinerea în funcțiune a oror operatori economici este necesară susținerea bugetară pe perioadă în care aceștia nu desfășoară activitate de bază, din lipsa de comenzi sau contracte. Conform prevederilor art. 346 alin (1) lit. b) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene <i>„orice stat membru poate lua măsurile pe care le considera necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război; aceste măsuri nu trebuie să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ceea ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare”</i>, precum și punctului de vedere exprimat de Consiliul Concurenței, finanțarea de la bugetul de stat a
--	---

	platii personalului încadrat în industria de aparare este exonerata de la aplicarea prevederilor în domeniul ajutorului de stat. Având în vedere analiza la nivelul Ministerului Economiei a situatiei existente la operatorii economici din industria de aparare, s-au prevazut masuri de salarizare în baza art. 10 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/2002 cu modificarile si completarile ulterioare. Sumele necesare asigurarii platilor salariale sunt prevazute în bugetul de stat pe anul 2013, prin bugetul Ministerului Economiei în cuantum de 38.500 mii lei pentru un numar mediu maxim de personal de 1503 salariati propus prin actualul proiect de hotarâre de Guvern. La stabilirea numarului mediu maxim de personal de 1.503 salariati s-a avut în vedere strictul necesar pentru desfasurarea activitatilor de întretinere, revizii mijloace fixe, reparatii, conservare, securizare si administrare a capacitatilor de productie pentru aparare, indisolubil legate de productia ori comertul cu armament, munitie si material de razboi stabilite în conditiile prevederilor art. 10 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de aparare, cu modificarile si completarile ulterioare.
2. Schimbari preconizate	Prin actualul proiect de Hotarâre de Guvern se asigura protectia personalului si implicit a societatilor comerciale, în perioadele neacoperite cu comenzi sau contracte a operatorilor economici din industria de aparare. Proiectul de act normativ limiteaza la minim masurile de sprijin financiar, oferind operatorilor economici posibilitatea pastrarii personalului specializat în realizarea produselor specifice sectorului de aparare, mentinerii în stare de functiune a capacitatilor de productie specializate, realizarii programelor strategice de înzestrare ale armatei aprobate prin Hotarârile Consiliului Suprem de Aparare a Tarii si satisfacerii necesarului de produse si servicii la mobilizare sau razboi. Totodata, prin mentinerea personalului specializat se evita aparitia, în zonele cu sectoare pirotehnice, depozite de armament, munitii si materiale explozive, a riscurilor asupra securitatii si protectiei personalului si a mediului.
3. Alte informatii	-
Sectiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Din punct de vedere macroeconomic se realizeaza pastrarea în circuitul economic a unor operatori economici din industria de aparare, la care se vor mentine în functiune, întretinere si/sau conservare utilajele si mijloacele fixe aparținând capacitatilor de productie la pe care se realizeaza produsele militare necesare la mobilizare sau razboi. În acelasi timp, personalul aflat în protectie va desfasura activitati specifice, necesare repunerii în functiune a fluxurilor de productie în timp optim.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Din punct de vedere al mediului de afaceri proiectul de act normativ prevede mentinerea unui numar minim de salariati pentru a putea asigura pastrarea în mediu economic si de afaceri a operatorilor economici care efectueaza productie speciala, realizând prin aceasta derularea unor programe de restructurare si/sau privatizare. Aceasta asigura totodata conditiile specifice necesare pentru îndeplinirea angajamentelor asumate de România prin participarea Armatei Române cu forte în teatrele de operatii si la misiunile de mentinere a pacii alaturi de fortele NATO si cele ale Uniunii Europene.
3. Impactul social	Impactul social are un caracter pozitiv, asigurarea masurilor de sprijin

	financiar conducând la pastrarea locurilor de munca si la mentinerea în circuitul productiv a specialistilor ramasi în domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
5. Alte informatii	Conform prevederilor art. 346 alin (1) lit. b) din Tratatul privind Functionarea Uniunii Europene „ <i>orice stat membru poate lua masurile pe care le considera necesare pentru protectia intereselor esentiale ale sigurantei sale si care se refera la productia sau comertul cu armament, munitie si material de razboi; aceste masuri nu trebuie sa modifice conditiile de concurenta pe piata interna în ceea ce priveste produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare</i> ”.

Sectiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât si pe termen lung (pe 5 ani)

Pentru anul 2013, fondurile prevazute pentru finantarea numarului mediu maxim de personal de 1503 salariati, sunt în cuantum de **38.500 mii lei** si sunt prevazute în bugetul Ministerului Economiei. Aceasta suma este necesara pentru plata drepturilor salariale si include fondurile pentru achitarea contributiilor sociale datorate de angajatori, potrivit legii, la bugetele asigurarilor sociale de stat, asigurarilor pentru somaj si la fondul asigurarilor sociale de sanatate.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Urmatorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificari ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurarilor sociale de stat: (i) contributii de asigurari						
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii c) bugetul asigurarilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus din care a) buget de stat b) bugete locale	-					
4. Propuneri pentru acoperirea						

cresterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informatii	-					
Sectiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislatiei în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	-					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara în materie	Proiectul legislativ este compatibil cu legislatia comunitara, fiindu-i aplicabile prevederile art. 346 din Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeana					
3. Decizii ale Curtii Europene de Justitie si alte documente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
4. Evaluarea conformitatii	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
Denumirea actului sau documentului comunitar, numarul, data adoptarii si data publicarii	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
6. Alte informatii	-					
Sectiunea a 6-a Consultarile efectuate în vederea elaborarii proiectului de act normativ						
1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatii neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	Au fost consultate organele de conducere si sindicatele din industria de aparare, care au sustinut proiectul de act normativ.					
2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea, precum si a modului în care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
3. Consultarile organizate cu autoritatile administratiei publice locale, în situatia în care proiectul de act normativ are ca obiect activitati ale acestor autoritati, în conditiile	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					

Hotarârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultarile desfasurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotarârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Informatii privind avizarea de catre: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare a Tarii c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurentei e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informatii	-
Sectiunea a 7-a Activitati de informare publica privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societatii civile cu privire la necesitatea elaborarii proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparenta decizionala în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparenta decizionala în administratia publica.
2. Informarea societatii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementarii proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Alte informatii	-
Sectiunea a 8-a Masuri de implementare	
1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale - înfiintarea unor noi organisme sau extinderea competentelor institutiilor	Actul normativ va fi pus în aplicare de Ministerul Economiei.

existente	
2. Alte informatii	-

Fata de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constitutia României, republicata, si al art.10 si 11 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de aparare, aprobata cu modificarile si completarile ulterioare, s-a întocmit alaturatul proiect de „*Hotarâre a Guvernului privind aprobarea numarului mediu maxim de personal pe anul 2013 pentru operatorii economici din industria de aparare, care desfasoara activitati conform prevederilor art. 10 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de aparare, cu modificarile si completarile ulterioare*”pe care, daca sunteti de acord va rugam sa-l adoptati.

MINISTRUL ECONOMIEI

Varujan VOSGANIAN

AVIZAM FAVORABIL

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
VICEPRIM-MINISTRU**

Daniel CHITOIU

MINISTRUL JUSTITIEI

Mona Maria PIVNICERU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu VOINEA

Fata de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constitutia României, republicata, si al art. 10 si 11 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de aparare, aprobata cu modificarile si completarile ulterioare, s-a întocmit alaturatul proiect de „*Hotarâre a Guvernului privind aprobarea numarului mediu maxim de personal pe anul 2013 pentru operatorii economici din industria de aparare, care desfasoara activitati conform prevederilor art. 10 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de aparare, cu modificarile si completarile ulterioare* ” pe care, daca sunteti de acord va rugam sa-l adoptati.

MINISTRUL ECONOMIEI

Varujan VOSGANIAN

AVIZAM FAVORABIL

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
VICEPRIM-MINISTRU**

Daniel CHITOIU

MINISTRUL JUSTITIEI

Mona Maria PIVNICERU

SECRETAR DE STAT

Gelu Stefan DIACONU

SECRETAR GENERAL

Radu Nicolae CHIURTU

**OPSPI
SEF OFICIU**

Gabriel DUMITRASCU

**DIRECTIA INDUSTRIA DE
APARARE SI PROBLEME
SPECIALE
DIRECTOR**

Ion TURLUIANU

**DIRECTIA GENERALA
BUGET, FINANCIAR
CONTABILITATE
DIRECTOR GENERAL**

Diana Ioana FLOREA

**DIRECTIA GENERALA
JURIDICA SI RELATII
INSTITUTIONALE
DIRECTOR GENERAL**

Toma Bogdan COSTREIE