

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.1267/2010 privind eliberarea certificatelor de clasificare, a licențelor și brevetelor de turism

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În prezent procedura de eliberarea a certificatelor de clasificare, a licențelor de turism și a brevetelor de turism este reglementată de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1267/2010, cu modificările și completările ulterioare. Conform acestui act normativ, pentru obținerea certificatului de clasificare a structurilor de primire turistice, operatorii economici deținători de structuri de primire turistice au obligația să declare pe propria răspundere tipul de unitate și categoria de clasificare, iar autoritatea administrației publice centrale responsabilă în domeniul turismului să emită certificatul de clasificare conform declarației acestora Acest sistem de clasificare a creat o serie de probleme, respectiv: - Reprezentantul legal al operatorului economic depune o declarație pe propria răspundere privind îndeplinirea criteriilor de clasificare. În situația în care în urma controlului se constată că structura de primire turistică nu respectă tipul și categoria de clasificare înscrisă în declarație, declarantul săvârșește infracțiunea de fals în declarații prevăzută de art. 292 din Codul Penal, republicat. - Mai mult decât atât, operatorul economic este sancționat contravențional cu amendă între 30.000-50.000 lei și retragerea certificatului de clasificare. - Însă, până la data controlului, care se realizează prin sondaj, structurile de primire turistice vând servicii de cazare conform clasificării realizate prin declararea pe
---------------------------------	---

	propria răspundere creând confuzie pe piața de servicii turistice. - Astfel, turistul este indus în eroare de categoria de clasificare obținută de structurile de primire turistice nou clasificate, clasificate pe propria răspundere în perioada 2010-2012 și cele care au obținut clasificarea în perioada anterioară, când certificatul de clasificare se obținea după evaluarea la fața locului a criteriilor de clasificare de către specialiști din cadrul autorității administrației publice centrale responsabile în domeniul turismului. - Menținerea acestui sistem de clasificare determină diminuarea calității serviciilor turistice oferite de structurile de primire turistice, crearea unor confuzii pentru turiști privind categoriile de clasificare, precum și lipsa de încredere în sistemul de clasificare a turiștilor români și străini, iar pentru operatorii economici generează sancționarea contravențională și penală. Prin intermediul sistemului EU Pilot, Comisia Europeană a sesizat o serie de dispoziții ale legislației române care pot ridica probleme de incompatibilitate cu prevederile Directivei Servicii 2006/123/CE. În urma unei analize a actelor normative relevante în domeniul serviciilor de turism au fost identificate două acte normative care pot ridica probleme de neconcordanță cu Directiva Servicii – <i>Hotărârea Guvernului nr. 1267/2010 privind eliberarea certificatelor de clasificare, a licențelor și brevetelor de turism și Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Turismului nr. 1051/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice privind eliberarea certificatelor de clasificare, a licențelor și brevetelor de turism</i>. Astfel nu este reglementată în mod clar situația operatorilor economici din UE/SEE care dețin licență în țările lor de proveniență și care doresc să presteze servicii specifice agențiilor de turism în regim transfrontalier, existând posibilitatea de interpretare potrivit căreia aceștia trebuie să obțină și licența de turism eliberată de autoritatea administrației publice centrale responsabilă în domeniul turismului din România. De asemenea nu există o distincție clară între procedura de autorizare/notificare a unui operator economic în sectorul serviciilor și procedura de autorizare/clasificare a spațiilor în care aceste servicii sunt prestate.
2. Schimbări preconizate	Prin acest proiect de act normativ sunt propuse următoarele modificări: - În ceea ce privește procedura obținerii certificatului de clasificare a structurilor de primire turistică, se propune ca pe baza unei cereri

	stangardizate, a declarației pe propria răspundere și a documentației complete depusă de un solicitant la autoritatea administrației publice centrale din domeniul turismului, să fie eliberată solicitantului o autorizație provizorie prin care se se acordă operatorului economic dreptul de a funcționa până la data realizării verificării la fața locului a criteriilor de clasificare. Autoritatea administrației publice centrale responsabilă în domeniul turismului, prin personalul de specialitate are obligația de a verifica structura de primire turistică, și de a întocmi o notă de verificare, care va cuprinde categoria și tipul de clasificare la care se încadrează structura de primire turistică verificată, conform celor constatate la fața locului. Certificatul de clasificare se eliberează pentru tipul și categoria de clasificare înscrise în nota de verificare, pe durată nedeterminată. În cazul în care structura de primire turistică nu poate fi încadrată la niciun tip și categorie de clasificare, nota de verificare va cuprinde motivele pentru care nu poate fi acordat certificatul de clasificare. Începând cu data comunicării notei de verificare autorizația provizorie își încetează valabilitatea. -O alta propunere de modificare se refera la introducerea ca sanctiune complementara, în cazul în care operatorul economic nu asigura funcționarea la categoria și/sau tipul de structura de primire turistica menționate în cerificatul de clasificare sau nu respecta condițiile legale în ceea ce privește desfasurarea activității în structurile de primire turistică, a declasificării (acordarea unei categorii de clasificare inferioare.) - Totodată modificările vizează clarificarea cadrului legal aplicabil operatorilor economici care sunt stabiliți în unul din statele membre ale Uniunii Europene sau Spațiului Economic European, autorizați în țările lor de proveniență să desfășoare activități specifice agențiilor de turism și care intenționează să presteze aceste activități și în regim transfrontalier. Astfel, acești operatori nu sunt obligați la obținerea unei noi licențe emisă de autoritățile române ci vor avea doar obligația informării autorității publice centrale în domeniul turismului privind inițierea activității pe teritoriul României. - Corelarea denumirii tipului de asigurare necesar funcționării unei agenții de turism cu denumirea produsului deja existent pe piața asigurărilor și reglementat prin alte acte normative din domeniul turismului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Pe termen mediu și lung, se va consolida încrederea în piața unică europeană. Prin liberă circulație a serviciilor pe piața unică și implicit, în plan sectorial, prin eliminarea regimurilor de autorizare pentru prestatorii de servicii turistice care desfășoară activități în regim transfrontalier, se permite o diversificare a ofertei turistice. Se încurajează astfel fluxurile din interiorul UE, prin punerea în valoare a anumitor produse turistice tematice la scară europeană. Toate acestea vor contribui la stimularea creșterii economice.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
	2	3	4	5	7
		6			
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ modifică prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1267/2010 privind eliberarea certificatelor de clasificare, a licențelor și brevetelor de turism; Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, conform noilor dispoziții, se va iniția modificarea Ordinului Ministrului Dezvoltării Regionale și Turismului nr. 1051/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice privind eliberarea certificatelor de clasificare, a licențelor și brevetelor de turism, în sensul modificării procedurii de autorizare pentru operatorii economici care sunt stabiliți în unul din statele membre ale Uniunii Europene sau Spațiului Economic European autorizați să desfășoare activități specifice agențiilor de turism și care intenționează să presteze aceste activități și în regim transfrontalier.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate	

în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu transpune prevederi comunitare însă este în concordanță cu Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România care transpune Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul peței interne.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu este necesar a fi suspus procedurii de consultare a autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Fata de cele prezentate sus, in temeiul art. 108 din Constitutia Romaniei , republicata, s-a elaborat alaturatul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1267/2010 privind eliberarea certificatelor de clasificare, a licențelor și brevetelor de turism, pe care daca sunteti de acord va rugam sa-l aprobati.

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU IMM, MEDIUL DE AFACERI ȘI
TURISM,
MARIA GRAPINI**

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

DANIEL CHIȚOIU

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU BUGET**

LIVIU VOINEA

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

TITUS CORLĂȚEAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MONA-MARIA PIVNICERU