

NOTA DE FUNDAMENTARE

Sectiunea 1 <u>Titlul prezentului act normativ</u> Ordonanta de urgenta pentru reglementarea unor masuri financiar-fiscale si prorogarea unor termene	
Sectiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situatiei actuale	A. In domeniul esalonarii la plata <p>Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordarii esalonarilor la plata are ca obiect de reglementare o procedura de acordare a înlesnirilor sub forma esalonarii la plata pentru obligatiile fiscale administrate de Agentia Nationala de Administrare Fiscala.</p> <p>Esalonarea la plata se acorda pe o perioada de maxim 7 ani pentru toti contribuabilii, de drept public sau privat, indiferent de modul de organizare al acestora, atâta timp cât nu au intervenit incidente în ce priveste functionarea normala a acestora.</p> <p>În prezent:</p> <ul style="list-style-type: none">- actul normativ nu vizeaza esalonarea obligatiilor fiscale care se stabilesc de autoritati care transmit Agentiei Nationale de Administrare Fiscala titlurile de creanta pe care le emit, devenite titluri executorii, în vederea recuperarii pe calea executarii silite (ex. sumele reprezentând creante rezultate din neregulile aparute în obtinerea utilizarea fondurilor europene). În schimb, achitarea acestor obligatii fiscale într-un anumit termen reprezinta conditie de mentinere a valabilitatii esalonarii la plata. În acest context, nu este suficient de clar regimul obligatiilor fiscale reprezentând impozite, taxe, cont utii stabilite de alte autoritati, în cazul în care, prin lege, competenta de administrare a acestora se transfera Agentiei Nationale de Administrare Fiscala în perioada de derulare a unei esalonari la plata;- în sfera de cuprindere a obligatiilor fiscale ce pot fi esalonate, nu sunt incluse obligatiile fiscale individualizate în acte administrative fiscale a caror executare, la data emiterii certificatului de atestare fiscala emis în scopul esalonarii, este suspendata în conditiile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificarile si completarile ulterioare. În situatia în care suspendarea înceteaza în cursul derularii unei esalonari la plata, îndeplinirea obligatiei de plata a acestora reprezinta conditie de mentinere a esalonarii. În cele mai multe cazuri, plata acestor sume poate reprezenta, pentru contribuabilul beneficiar al unei esalonari, o povara importanta datorita cuantumului lor (de regula, sunt stabilite pe mai mult perioade fiscale);- problema este valabila si în cazul sumelor care au fost

esalonate la plata, anterior emiterii unei decizii de desfiintare, si care au fost mentinute în noul act administrativ emis de organul fiscal;

- nu este reglementata institutia juridica a retragerii c rii de esalonare si nici regimul juridic al acesteia;

- una din conditiile necesare pentru aprobarea esalonarii la plata este constituirea, de catre contribuabili, a unei gara care sa acopere (protejeze) obligatiile fiscale ce pot face obiectul esalonarii. Obligatia de constituire de garantii nu vizeaza însa i itutiile publice si autoritatile/serviciile publice autonome înfiintate prin lege organica, în considerarea faptului ca aceste entitati nu au un patrimoniu propriu care sa fie, eventual, grevat de sarcini, ele fiind doar titulare ale unui drept de administrare a bunurilor proprietate a statului.

- desi procentul maxim al garantiei suplimentare, solicitat în cazul în care obligatiile fiscale esalonate se garanteaza cu ipoteca/gaj asupra unor bunuri imobile/mobile, este de 16%, totusi în cazul în care garantia depusa este o ipoteca/gaj asupra unor bunuri care au fost ipotecate/gajate si în favoarea altor creditori, procentul suplimentar reglementat este de 32%, chiar daca textul de lege prevede ca valoarea garantiei trebuie sa acopere inclusiv valoarea pentru care s-a constituit ipoteca/gajul de rang superior;

- exista o neclaritate cu privire la procentul suplimentar al garantiilor în situatia în care contribuabilul își exercita, pe parcursul esalonarii, dreptul înlocuirii/redimensionarii garanti i;

- nu este reglementata institutia juridica a renuntarii la esalonarea la plata si nici regimul juridic al acesteia;

- nu este reglementata o posibilitate de repunere pe rol (mentinere) a esalonarii, daca aceasta este pierduta ca urmare a nerespectarii conditiilor pe care legea le impune în acest sens.

- regimul esalonarilor acordate contribuabililor beneficiari ai unor autorizatii, acorduri ori altor acte administrative similare, a caror valabilitate este conditionata de plata obligatiilor fiscale într-un anumit termen, prevede ca:

§ pe perioada de solutionare a cererii de acordare a esalonarii la plata, organul fiscal nu revoca/suspenda actul pe motiv de neplata a obligatiilor fiscale la termenele prevazute de legislatie;

§ în cazul respingerii cererii de acordare a esalonarii la plata, contribuabilul în cauza trebuie sa achite obligatiile fiscale conditie în termen de 15 zile de la data comunicarii deciziei de respingere, în scopul mentinerii autorizatiei, acordului ori a altui act administrativ similar;

§ depunerea unei noi cereri de acordare a esalonarii la plata doar dupa împlinirea unui termen de 12 luni de la data comunicarii deciziei de respingere.

B. În domeniul consultantului fiscal

Ordonanta Guvernului nr.71/2001 constituie cadrul juridic privind organizarea si exercitarea activitatii de consultanta fiscala ca activitate independenta, de catre persoanele care au dobândit aceasta calitate, iar Camera Consultantilor Fiscali, denumita în continuare Camera,

organizatie profesionala de utilitate publica, persoana juridica fara scop lucrativ, este organizata si functioneaza în baza unui regulament de organizare si functionare propriu, aprobat prin hotărârea consiliului superior al Camerei.

În prezent, acest act normativ prevede ca:

- sediul Camerei a fost stabilit, cu titlu provizoriu, în str. Apolodor nr. 17, Bucuresti, până la data de 31.12.2012, data până la care se preconiza achizitionarea unui sediu propriu. În fapt, Camera functioneaza într-un spatiu închiriat, la o alta adresa, respectiv str. Alecu Russo nr. 13-19, Bucuresti;

- Camera percepe unele taxe, între care taxa de înscriere în evidenta Camerei si taxa de autorizare a societatilor comerciale de consultanta fiscala;

- persoanele care au dobândit calitatea de consultant fiscal în într-un Stat Membru si care doresc sa se stabileasca în România, sunt obligati sa promoveze un examen de evaluare înainte de aplicarea eventual unor masuri de compensare;

- în acest sens, ordonanta prevede si stabilirea de catre Camera a continutului si modului de desfasurare a examenului pe ru consultantii fiscali care au obtinut calificarea profesionala în unul dintre statele membre ale Uniunii Europene si ale Spatiului Economic European si care doresc sa desfasoare activitati de consultanta fiscala în România;

- desfasurarea, de catre consultantul fiscal în cauza, a activitatii de consultanta pe teritoriul României, cu caracter permanent, numai dupa sustinerea examenului de atribuire a calitatii de consultant fiscal;

- completarea capitolului referitor la desfasurarea pe teritoriul României a profesiei de consultant fiscal de catre consultantii fiscali care au obtinut calificarea profesionala în alt stat membru al Uniunii Europene (Cap. 5¹) cu dispozitiile Legii nr.200/2004 privind recunoasterea diplomelor si calificarilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificarile si completarile ulterioare, lege care transpune în legislatia româneasca Directiva 2005/36/CE privind recunoasterea calificarilor profesionale.

C. În domeniul impozitului asupra veniturilor suplimentare obtinute ca urmare a dereglementarii preturilor din sectorul gazelor naturale

Potrivit reglementarilor în vigoare privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obtinute ca urmare a dereglementarii preturilor din sectorul gazelor naturale, impozitul este de 60% din veniturile suplimentare, determinate potrivit prevederilor legale, din care se deduc redeventele aferente acestor venituri, precum si investitiile în segmentul upstream.

Conform Legii petrolului nr.238/2004 cu modificarile si completarile ulterioare, redeventele se calculeaza trimestrial, iar în primele doua luni ale trimestrului, în vederea determinarii bazei impozabile, contribuabilul nu poate lua în considerare procentul redeventei pentru perioada curenta, ci numai procentul mediu al redeventei pentru

trimestrul anterior perioadei de referinta.

Pretul de achizitie a gazelor naturale din productia interna proprie pentru consumatori din actul normativ este stabilit în lei/m³ (495 lei/1000 m³) iar conform Hotarârii Guvernului nr.22/2013 privind stabilirea pretului de achizitie a gazelor naturale din productia interna pentru piata reglementata, pretul este exprimat în unitati de energie. Aceasta situatie necesita echivalarea pretului stabilit de actul normativ în unitati de energie.

D. Proceduri tranzitorii de stingere a obligatiilor fiscale

Ø Prevederile art.19 din Legea nr.146/1997 privind taxele judiciare de timbru, cu modificarile si completarile ulterioare, pâna la intrarea în vigoare a formei modificate a acestui articol prin Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedura civila reglementau faptul ca "sumele provenite din impozitele încasate din onorariile avocatilor, ale notarilor publici si ale executorilor judecătorești", care, de altfel potrivit prevederilor Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, reprezinta doar o parte inseparabila a impozitului din activitatile independente cuvenit bugetului de stat, "se platesc în contul bugetului local al unitatii administrativ-teritoriale în a carei raza își are domiciliul sau, dupa caz, sediul fiscal debitorul.?"

De asemenea, alin.(1)-(3) ale art.26 din Legea nr.146/1997 privind taxele judiciare de timbru, cu modificarile si completarile ulterioare stabileste ca si dupa modificarea art.19 din aceeași lege, o cota de 75% din sumele provenind din impozitele încasate din onorariile avocatilor, ale notarilor publici si ale executorilor judecătorești se constituie venituri la bugetul de stat si se cuprinde distinct în bugetele de venituri si cheltuieli ale Ministerului Justitiei si Libertatilor Cetatenesti, ale Consiliului Superior al Magistraturii, ale Înaltei Curti de Casatie si Justitie, respectiv ale Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casatie si Justitie. Diferenta de procent de 25% se constituie venituri la bugetele locale.

Neconcordantele legislative între Legea nr.146/1997 privind taxele judiciare de timbru, cu modificarile si completarile ulterioare si Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare au fost generate de intrarea în vigoare a Legii nr.276 din 7 iulie 2009 privind aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.212/2008 pentru modificarea si completarea Legii nr.146/1997 privind taxele judiciare de timbru, adica începând cu data de 16 iulie 2009.

Modificarea si completarea adusa art.19 prin intermediul Legii nr.276/2009 a instituit obligativitatea platii impozitului pe "onorariile avocatilor, notarilor publici si executorilor judecătorești", (baza de impozitare care în realitate nu exista în legea fiscala) în "contul bugetului local al unitatii administrativ-teritoriale în a carei raza își are domiciliul sau dupa caz, sediul fiscal debitorul", fapt pentru care administrarea impozitului pe veniturile din activitatile independente ale avocatilor, notarilor publici si executorilor judecătorești, venituri care se

impoziteaza potrivit Titlului III – Impozit pe venit din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, a devenit imposibil de gestionat din punct de vedere metodologic.

Ø Potrivit reglementarilor fiscale în vigoare, respectiv Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, veniturile avocatilor, notarilor publici si executorilor judecatoresti sunt incluse în categoria veniturilor din activitati independente. Prevederile art.48 din Codul fiscal stabilesc ca venitul brut din activitati independente cuprinde atât sumele încasate si echivalentul în lei al veniturilor în natura din desfa urarea activitatii, cât si venituri sub forma de dobânzi, câstiguri din transferul r din patrimoniul afacerii, etc.

În conformitate cu prevederile art.80 din actul normativ mentionat mai sus, venitul net anual impozabil se stabileste prin deducerea din venitul net anual a pierderilor fiscale reportate. Având în vedere ca, potrivit art.80 din Codul fiscal, venitul net anual im ozabil se stabileste pe fiecare sursa din categoriile de venituri stabilite potrivit legii, nu se pot identifica veniturile din onorariile avocatilor, notarilor si executorilor judecatoresti, iar Codul fiscal nu prevede impozitarea distincta a nor elemente de venituri din cadrul unei categorii.

Potrivit dispozitiilor Titlului III, impozitul pe veni rile din activitati independente constituie venit la bugetul de stat. Impozitul pe onorariile avocatilor, ale notarilor publici si ale executorilor udecatoresti nu este prevazut ca impozit de sine statator, ca urmare, în cazul în care categoriile profesionale vizate realizeaza si alte venituri prevazute la art.48 din Codul fiscal, cum sunt: dobânzi din creante comerciale sau din alte creante utilizate în legatura cu o activitate independenta, câstiguri din transferul activelor din patrimoniul afacerii, utilizate într-o activitate independenta, etc. în evidenta fiscala nu se pot delimita veniturile realizate din onorarii si cu atât mai putin impozitul corespunzator acestora.

Dispozitiile Codului fiscal, în materie fiscala, prevaleaza în raport cu oricare prevederi din alte acte normative, în caz de c nflikt între acestea aplicându-se dispozitiile Codului fiscal, fapt reglementat de prevederile art. 1 alin. (3) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare. *Codul fiscal stabileste ca onorariile avocatilor, notarilor publici si executorilor judecatoresti reprezinta o parte a veniturilor din activitati indepe si se supun impunerii ca venituri din activitati independente, impozitul datorat constituind venit al bugetului de stat.*

Ø Administrarea impozitelor reglementate de Codul fiscal, realizata, potrivit procedurilor stabilite de Ordonant Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicat cu modificarile si completarile ulterioare, presupune evidentierea impozitelor datorate de contribuabili, rezultate din declaratii sau stabilite de organul fiscal competent, precum si urmar rea încasarii acestora. În conditiile prevazute de art. 19 din Legea nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru, în forma în vigoare pâna la

modificarea acestui articol de Legea nr.76/2012 reglementa faptul ca plata sumelor provenite din impozitele încasate din onorariile avocailor, ale notarilor publici si ale executorilor judecătorești se facea în contul bugetului local. Mecanismul de conducere a evidentei si urmarire a încasării obligatiilor fiscale nu putea fi aplicat întrucât stabilirea impozitului pe venit si evidenta obligatiilor fiscale se realiza de catre Agentia Nationala de Administrare Fiscala, pe baza declaratiilor fiscale depuse de contribuabil si deciziilor de impunere în timp ce plata unei parti din impozitul astfel stabilit de A.N.A.F. ar fi trebuit efectuata în contul bugetului local al unitatii administrativ-teritoriale în a carei raza își are domiciliul fiscal avocatul, notarul public sau executorul judecătoreesc. Acest fapt a generat *imposibilitatea administrării acestui impozit*, întrucât în esenta declararea si plata nu se mai „întâlnesc” în evidenta fiscala pe platitori.

Ø Potrivit prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile si completarile ulterioare, din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unitati administrativ-teritoriale în luna anterioara, cu exceptia impozitului pe veniturile din pensii, se alocă lunar, până cel târziu la data de 8 a lunii în curs, o cota de: 41,75 % la bugetele locale ale comunelor, orașelor si municipiilor pe al caror teritoriu își desfășoară activitatea platitorii de impozit, 11,25% la bugetul local al județului si 18,5% într-un cont distinct, deschis pe seama directiilor generale ale finantelor publice județene, la trezoreria municipiului reședința de județ pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor si al județului.

În consecința, având în vedere ca din impozitul pe venit, implicit acel tip de venit reprezentând onorariile încasate de către avocați, notari publici si executori judecătorești, se alocă, potrivit legii, cote defalcate către bugetele locale, după cum am arătat mai sus, este necesar să se stabilească dacă, suplimentar față de cotele defalcate, acestor bugete le va fi alocat, distinct si în prealabil, si un procent de 25 % din acest impozit, lucru imposibil în practica pentru că acest tip de impozit nu este reglementat în Codul fiscal.

Ø Situația încasarilor efective în cele două bugete generate de existența începând cu 2009 a acestor două prevederi le contrare se prezintă astfel:

Volumul încasarilor din impozitul pe veniturile din activități independente ale avocailor si notarilor publici în bugetul de stat cod 030117 a reprezentat:

- pentru anul 2009 : 4.122.338 lei
- pentru anul 2010: 2.640.022 lei
- pentru anul 2011: 2.981.291 lei

Sumele încasate în anii 2009-2011 în contul 21.03.02.17 „Impozit pe onorariul avocailor si notarilor publici” deschis pe seama consiliilor locale au fost următoarele:

- la data de 31.12.2009 : 116.824 lei
- la data de 31.12.2010 : 78.252 lei

- la data de 30.11.2011 : 88.235 lei

Aceste sume fiind platite în bugetul local, au facut imposibila stingerea obligatiilor corespunzatoare care au fost înregistrate de A.N.A.F potrivit Codului fiscal pe baza declaratiilor puse de contribuabil pe seama bugetului de stat.

E. În domeniul reducerii arieratelor unitatilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale

În prezent,

- unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, înregistreaza un volum mare al arieratelor, fata de furnizorii de bunuri, servicii si lucrari;

- acordul stand-by dintre România si Fondul Monetar International prevede reducerea arieratelor unitatilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale;

- furnizorii de bunuri, servicii si lucrari se confrunta cu un blocaj financiar, datorat neachitarii obligatiilor de plata de catre unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale beneficiare ale unor bunuri, servicii sau lucrari;

- sunt situatii în care o unitate/subdiviziune administrativ-teritoriala are calitatea atât de debitor pentru obligatiile de plata nte înregistrate fata de un furnizor de bunuri, servicii si lucrari, cât si de creditor pentru creantele fiscale restante catre bugetul local ale furnizorului respectiv si nu-si pot stinge aceste obligatii reciproce întrucât nu e a o reglementare în acest sens;

- potrivit prevederilor art.33 alin.(3) lit.b) si alin.(lit.b) din Legea nr.273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile si completarile ulterioare, suma aferenta procentului de respectiv 15%, din cota defalcata din impozitul pe venit de 18,5%, respectiv 7%, si din sumele defalcate din taxa pe valoarea adaugata ntru echilibrarea bugetelor locale, precum si sumele retinute ca urmare a aplicarii gradului de necolectare a impozitelor si taxelor locale, se repartizeaza prin hotarâre a consiliului judetean, respectiv a Consiliului General al Municipiului Bucuresti, pentru achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de functionare si/sau de capital, în ordinea cronologica a vechimii arieratelor si pentru s stinerea programelor de dezvoltare locala si pentru sustinerea roiectelor de infrastructura care necesita cofinantare locala.

Necesitatea adoptarii prezentului proiect de act normativ este determinata de urmatoarele aspecte:

Ø luarea masurilor care se impun pentru asigurarea unui flux de numerar necesar deblocarii circuitului financiar constituit de unitatea/subdiviziunea administrativ teritoriala – furnizorul de bunuri, servicii si lucrari;

Ø deblocarea activitatii furnizorilor de bunuri, servicii si lucrari care au de recuperat de la autoritatile administratiei publice locale, sume ce reprezinta arierate;

Ø relansarea economica a furnizorilor de bunuri, servicii si lucrari si eliminarea arieratelor unitatilor/subdiviziunilor dministrativ-teritoriale;

	<p>∅ stingerea obligatiilor fiscale restante ale furnizorilor de bunuri, servicii si lucrari care au de încasat sume restante de la unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.</p> <p>În situatia în care nu se adopta actul normativ, posibilele consecinte sunt urmatoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> o cresterea arieratelor înregistrate de unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, fata de furnizorii de bunuri, servicii si lucrari; o blocarea activitatii furnizorilor de bunuri, servicii lucrari care au de recuperat de la autoritatile administratiei publ locale sume ce reprezinta arierate. <p>F. Prorogarea unor termene</p> <p>Prin art.22 alin.(1) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.96/2012 privind înfiintarea, organizarea si functionarea Autoritatii de Supraveghere Financiara (A.S.F.) s-a prevazut ca în termen de 15 zile de la numirea membrilor consiliului A.S.F., dar <u>nu mai târziu de 15 martie 2013</u> se încheie protocoalele de predare-preluare dintre aceasta entitate si Comisia Nationala a Valorilor Mobiliare, Comisia de Supraveghere a Asigurarilor si Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private.</p> <p>De asemenea, la art.24 alin(1) din O.U.G. nr.93/2012 s-a precizat ca A.S.F. își exercita prerogativele începând cu data ncheierii protocolului de predare-preluare, dar <u>nu mai târziu de 15 martie 2013</u>.</p> <p>Întrucât pâna la aceasta data nu au fost desemnati membrii consiliului A.S.F., pentru a nu crea vid legislativ în ceea ce priveste existenta institutiilor de supraveghere a pietelor de pital si de asigurari, se impune luarea de urgenta a unor masuri care sa permita functionarea în continuare a celor trei entitati care sigura aceasta supraveghere.</p>
<p>2. Schimbari preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de ordonanta se propune:</p> <p>A. În domeniul esalonarii la plata</p> <p>∅ extinderea sferei de acordare a esalonarii la plata si la alte categorii de obligatii fiscale care, în prezent, sunt excluse.</p> <p>Astfel, se propune ca în sfera esalonarii la plata sa se includa si:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sumele stabilite de alte autorita?, a caror administrare a fost transferata Agen?ei Na?ionale de Administrare Fiscala dupa emiterea unei decizii de e?alonare la plata. Aceasta în considerarea faptului ca sumele respective nu reprezinta o transmitere de creante, spre recuperare, Agentiei Nationale de Administrare Fiscala, ci o "predare" de titluri ca urmare a transferului de competenta; - sumele ce au facut obiectul unui act administrativ a carui executare a fost suspendata anterior emiterii deciziei de e?alonare la plata ?i pentru care, în timpul e?alonarii, a încetat suspendarea, cu constituirea garantiilor corespunzatoare. Aceste sume pot fi solicitate la esalonare dupa ce suspendarea actului administrativ înceteaza si dupa ce organul fiscal comunica contribuabilului înstiintarea de plata

în care sunt înscrise obligațiile fiscale pentru care a încetat suspendarea. Odata cu aceasta înștiințare, în scopul esalonării la plata, organul fiscal comunica contribuabilului și decizia referitoare la obligațiile fiscale accesorii, aferente obligațiilor fiscale înscrise în înștiințare.

Totodată, a fost reglementată și procedura de solicitare a esalonării acestor sume, procedura care presupune depunerea de către contribuabil, în launtru termenului de plată pentru menținerea esalonării, a cererii de esalonare. Caz contrar, sumele respective reprezintă condiție de menținere a valabilității esalo în derulare.

De asemenea, se reglementează și faptul că, în cazul respingerii cererii, contribuabilul trebuie să achite obligațiile fiscale condiție (obligațiile de a căror plată depinde menținerea valabilității esalonării la plată), în termen de 30 de zile de la data comunicării deciziei de respingere.

- sumele stabilite prin decizie de impunere, anterior emiterii unei decizii de esalonare la plată, desfășurate în procedura de soluționare a contestațiilor și menținute prin noul act administrativ emis, în conformitate cu Codul procedurii fiscale.

Ø reglementarea institutiei retragerii cererii de acordare a esalonării la plată, în sensul că un contribuabil poate să renunțe oricând, până la emiterea deciziei de esalonare la plată a obligațiilor fiscale, la dreptul său de a beneficia de această facilitate, fără să se încalce dreptul de a depune, ulterior, o nouă cerere de acordare.

Ø extinderea excepției de la obligația de constituire a garanțiilor și la alte entități care administrează bunuri din domeniu public sau privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, inclusiv unităților subordonate sau aflate sub autoritatea acestora (institute de cercetare, de drept public și institutii de învățământ superior de stat);

Ø modificarea procentului suplimentar al valorii garanției în situația în care bunurile sunt ipotecate și în favoarea altor creditori (maximum 16% față de 32% cât este în prezent);

Ø reglementarea regulii referitoare la procentul suplimentar al garanției care se poate lua în calcul în cazul în care, pe parcursul derulării esalonării la plată, se solicită înlocuirea sau redimensionarea garanției, în sensul că acesta este cel în vigoare la data înlocuirii/redimensionării, ținându-se cont, totodată, de perioada de timp rămasă din esalonarea la plată acordată;

Ø extinderea condiției de menținere a valabilității esalonării la plată și în ceea ce privește îndeplinirea obligației de declarare până la data de 25 a lunii următoare scadentei prevăzute de lege;

Ø reglementarea institutiei renunțării la esalonarea la plată și regimul juridic al acesteia, în sensul că pe perioada de valabilitate a unei esalonări, contribuabilul poate renunța în orice moment la această facilitate fără ca organul fiscal să emită o decizie de constatare a pierderii valabilității esalonării, dacă notifică organul fiscal printr-o cerere de renunțare la esalonarea la plată și dacă achită obligațiile fiscale rămase din esalonarea la plată, până la data la care intervine, potrivit legii, un caz de pierdere a valabilității esalonării. În

cazul în care contribuabilul nu respecta aceste conditii, organul fiscal emite decizia de constatare a pierderii valabilitatii narii la plata a obligatiilor fiscale, cu toate efectele ce decurg din ceasta pierdere;

Ø reglementarea dreptului contribuabilului de a beneficia de mentinerea unei esalonari la plata a carei valabilitate a fost pierduta, o singura data pe perioada de valabilitate a esalonarii. Repunerea în termen a esalonarilor acordate echivaleaza cu mentiner esalonarii, astfel ca avantajele masurii sunt de fapt avantajele esalonarii însasi: o alternativa de recuperare a acestora cu scopul ameliorarii încasarii veniturilor bugetare, al asigurarii ritmicitatii acestora, al diminuarii costului recuperarii arieratelor. Pentru ca repunerea sa aiba aceasta finalitate, este necesar ca repunerea sa fie solicitata pâna la data la care organul fiscal executa garantia.

Ø eliminarea termenului de 12 luni în care contribuabilii care sunt beneficiari ai unei esalonari la plata si, în acelasi mp, ai unor acte, autorizatii, acord sau alte acte administrative, puteau solicita o noua esalonare în cazul în care cererea de acordare a esalo ata a fost respinsa sau retrasa.

Ø reglementarea unei proceduri simplificate de acordare a esalonarii la plata în cazul contribuabililor cu risc scal mic. Accesarea procedurii simplificate presupune acordarea unei esalonari la plata pe o perioada de maximum 12 luni, în baza cererii contribuabilului si cu conditia de a constitui garantii de minimum 20% din sumele solicitate a fi esalonate la plata. Celelalte conditii de accesare sunt, de asemenea, valabile, cu exceptia celor referitoare la dificultatea generata de lipsa temporara de disponibilitati banesti si la capacitatea financiara de plata, conditii acoperite prin grupul vizat de procedura simplificata.

Ø reglementarea criteriilor în functie de care un contribuabil se încadreaza în categoria de contribuabil cu risc fiscal mic.

B. În domeniul consultantului fiscal

Comisia Europeana a sesizat faptul ca anumite dispozitii ale Ordonanta Guvernului nr.71/2001 par sa încalce unele prevederi din Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pietei interne si din Directiva 2005/36/CE privind recunoasterea calificarilor profesionale, în sensul ca acei consultanti fiscali rezidenti în alte State Membre care doresc sa se stabileasca în România, sunt obligati sa promoveze un examen de evaluare, înainte de aplicarea eventualelor suri de compensare.

În scopul armonizarii cu dispozitiile celor doua directive, prin prezentul proiect de ordonanta se propune:

- precizarea mai clara a procedurii de autorizare a unei persoane provenite dintr-un stat membru al Uniunii Europene, Spatiului Economic European sau Confederatiei Elvetiei sa desfasoare activitate de consultant fiscal în România, în sensul persoana provenita dintr-un stat membru care doreste sa desfasoare activitatea de consultant fiscal în România poate sa obtina autorizarea Camerei Consultantilor Fiscali pentru aceasta, în urma unui interviu sustinut în

fata Comisiei de evaluare desemnata de Camera în acest scop;

- posibilitatea persoanei de a alege una dintre cele doua masuri compensatorii: promovarea unei probe de aptitudini sau urmare a unui stagiu de adaptare, în cazul în care, în urma interviului, Comisia de evaluare constata ca exista diferente teoretice si practice substantiale între nivelul de formare profesionala a persoanei în cauza si cerintele de competenta profesionala stabilite prin actele normative românești;
- abrogarea prevederilor referitoare la obligatia persoanei provenite dintr-un stat membru care doreste sa desfasoare activitatea de consultant fiscal în România, de a face dovada îndeplinirii conditiilor necesare pentru dobândirea calitatii de consultant fiscal, urmând ca acestea sa fie preluate în legislatia secundara privind reglementarea profesiei, cu actualizare periodica în functie de cerintele europene pe domeniu.

De asemenea, prin proiect se mai propune:

- reglementarea competentei Consiliului superior al Camerei, organ de conducere al acesteia, de a decide cu privire la stabilirea sediului Camerei;
- reducerea numarului de taxe, prin renuntarea la taxa de înscriere în evidenta Camerei, precum si la cea de autorizare a cetatilor comerciale de consultanta fiscala, percepute de la persoanele care devin membri ai camerei, cu atât mai mult cu cât acestia achita si cotizatii.

C. În domeniul impozitului asupra veniturilor suplimentare obtinute ca urmare a dereglementarii preturilor din sectorul gazelor naturale

Se propun prevederi care stabilesc:

Ø valoarea redeventelor aferente venitului suplimentar ce urmeaza a fi scazuta în vederea determinarii bazei impozabile lunare, în sensul ca:

- valoarea redeventelor aferente venitului suplimentar ce urmeaza a fi scazuta în vederea determinarii bazei impozabile, în primele doua luni ale trimestrului, se calculeaza pe baza procentului mediu al redeventei petroliere datorate pentru productia de gaze naturale aferente trimestrului anterior perioadei de referinta pentru care se calculeaza impozitul, iar

- în a treia luna a trimestrului pe baza procentului mediu al redeventei petroliere datorate în trimestrul curent.

Regularizarea valorii redeventelor se va face în ultima luna din trimestru pe baza procentului mediu de redeventa aferent trimestrului curent, fiind incluse în calculul bazei impozabile aferente acestei luni.

Procentul mediu se calculeaza ca raport între valoarea totala a redeventei datorate pentru productia de gaze naturale în trimestrul anterior sau curent, dupa caz si valoarea totala a productiei de gaze naturale realizate în aceleasi trimestre, utilizata pentru calculul redeventei petroliere;

Ø pretul de achizitie a gazelor naturale din productia interna proprie pentru consumatori (casnici si non-casnici), în sensul ca acesta

este 45,71 lei/MWh., care reprezinta echivalentul pretului de 495 lei/1000 m3, transformat în unitati de energie în conformitate cu „Metodologia pentru trecerea de la facturarea cantitatilor de gaze naturale în unitati volumetrice la facturarea în unitati de energie”, aprobata prin Ordinul presedintelui ANRE nr. 56/2008.

D. Proceduri tranzitorii de stingere a obligatiilor fiscale

Pentru eliminarea disfunctionalitatilor care au generat imposibilitatea aplicarii dispozitiilor art.19 si 26 ale Legii nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru, cu modificarile si completarile ulterioare este necesara amendarea acestui act normativ.

Având în vedere inaplicabilitatea prevederilor alin. 1) - (3) ale art. 26 din Legea nr. 146/1997 care stabilesc distributia sumelor din impozitele încasate din onorariile avocaturii, notarilor publici si executorilor judecătorești datorita modului de administrare a acestor venituri, în raport de prevederile Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, se propune:

Ø Abrogarea prevederilor art.26 alin.(1)-(3) referitoare la defalcarea sumelor provenind din impozitele încasate din onorariile avocaturii, notarilor publici si executorilor judecătorești, în cote de 75% ca venituri la bugetul de stat cuprinse distinct în bugetele de venituri si cheltuieli ale unor institutii, si respectiv 25% ca venituri la bugetele locale.

Ø Pentru a nu prejudicia contribuabilii prin mentinerea sarcina acestora a obligatiilor principale nestinse si a accesoriilor corespunzatoare acestora care în perioada de coexistenta a prevederilor legale contradictorii au facut plati în contul bugetelor locale, pe de o parte si pentru a nu afecta nici bugetele locale pe de alta parte, au fost prevazute dispozitii tranzitorii în următorul sens, astfel:

- Platile efectuate în contul de venituri al bugetului local al unitatii administrativ-teritoriale în a carei raza își au domiciliul fiscal avocaturii, notarii publici si executorii judecătorești, reprezentând impozit, înainte de intrarea în vigoare a actului normativ, sting obligatiile fiscale datorate de contribuabil conform prevederilor Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, la bugetul de stat, cu data platii acestora.
- Sumele încasate în contul de venituri al bugetului local al unitatilor administrativ-teritoriale în a caror raza teritoriala își au domiciliul fiscal avocaturii, notarii publici sau executorii judecătorești, înainte de intrarea în vigoare a actului normativ, ramân la dispozitia unitatilor administrativ-teritoriale.

Stingerea obligatiilor fiscale se face de catre organul fiscal competent în administrarea contribuabililor iar procedura de primire a informatiilor transmise de catre unitatea administrativ teritoriala beneficiara a sumelor încasate în contul 21.03.02.17 *Impozit pe onorariul avocaturii si notarilor publici*, se aproba prin ordin comun al

ministrului finantelor publice si al ministrului dezvoltarii regionale si administratiei publice.

E. În domeniul reducerii arieratelor unitatilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale

Prin prezentul proiect de act normativ se propun urmatoarele:

- prin derogare de la prevederile art.33 alin.(3) lit.b) si alin.(6) lit.b) din Legea nr.273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile si completarile ulterioare, suma aferenta procentului de 20%, respectiv 15%, din cota defalcata din impozitul pe venit de 18,5%, respectiv 7%, si din sumele defalcate din taxa valoarea adaugata pentru echilibrarea bugetelor locale, precum sumele retinute ca urmare a aplicarii gradului de necolectare a impozitelor si taxelor locale, se repartizeaza prin hotarâre a consilului judetean, respectiv a Consiliului General al Municipiului Bucuresti, numai pentru achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de functionare si/sau de capital, în ordinea cronologica a vechimii arieratelor, pâna la achitarea integrala a acestora. Dupa achitarea integrala a arieratelor unitatilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, consiliul judetean, respectiv Consiliul General al Municipiului Bucuresti, dupa caz, poate aloca sume si pentru sustinerea programelor de dezvoltare locala si a proiectelor de infrastructura care necesita cofinantare locala;

- în situatia în care o unitate administrativ-teritoriala are calitatea atât de debitor pentru obligatii de plata restante înregistrate fata de un furnizor de bunuri, servicii si lucrari, cât si de creditor pentru creantele fiscale restante, catre bugetul local, ale furnizorului respectiv, aceasta poate opera stingerea obligatiilor reciproce potrivit procedurii aprobate prin ordin al ministrului finantelor publice si al ministrului delegat pentru buget.

În cazul în care disponibilitatile bugetelor locale sunt insuficiente pentru operarea stingerii obligatiilor prevazute la art. (1), unitatile Trezoreriei Statului vor asigura echilibrarea temporara a golului temporar de casa al bugetului local determinat de operatiunea de stingere a obligatiilor, din disponibilitatile contului curent general al Trezoreriei Statului.

Suma acordata pentru echilibrarea bugetelor locale în conditiile prezentului proiect de ordonanta nu poate depasi nivelul sumei care face obiectul stingerii obligatiilor si se recupereaza integral în aceeasi zi lucratoare în care a fost acordata, dupa finalizarea operatiunii de stingere a obligatiilor. Recuperarea sumei acordate pentru echilibrarea bugetelor locale se va efectua prin debitarea de catre unitatile Trezoreriei Statului a contului de venituri al bugetului local în care aceasta a fost virata.

F. Prorogarea unor termene

Termenele prevazute la art. 22 alin. (1) si art. 24 alin. (1) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 93/2012 privind infiintarea, organizarea si functionarea Autoritatii de Supraveghere Financiara, respectiv cele de la care urmeaza sa functioneze A.S.F. si sa se

	desfiinteze Comisia Nationala a Valorilor Mobiliare, Comisia de Supraveghere a Asigurarilor si Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, se proroga pâna la data de 15 aprilie 2013.
3. Alte informatii	La data de 31 decembrie 2012 unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, înregistrau un volum al arieratelor, fata de furnizorii de bunuri, servicii si lucrari, în suma de 840,2 milioane lei. La finele lunii ianuarie 2013 arieratele unitatilor/su diviziunilor administrativ-teritoriale au înregistrat o crestere cu cca. 300 milioane lei, atingând pragul de 1.181,3 milioane lei.
Sectiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Masurile în domeniul esalonarii la plata care se vor adopta asigura un climat economic de stabilitate pentru realizarea finantarii economiei si cresterea lichiditatii operatorilor economici si ofera posibilitatea integrarii graficului de plata într-un plan de redresare economica, asigurând astfel viabilitatea acestora.
1.1. Impactul asupra mediului concurential si domeniului ajutoarelor de stat	Prin aplicarea masurilor prevazute în proiectul de act normativ, statul se comporta ca un creditor privat prudent care urmares e recuperarea integrala a obligatiilor fiscale restante. Recuperarea se realizeaza de catre organele fiscale competente, la cererea contribuabilului, în anumite conditii, respectiv contribuabilii trebuie sa constituie garantii, sa achite obligatiile fiscale curente, ratele esalonate si dobânzile datorate pe perioada esalonarii la plata. Nivelul de constituire a garantiei este suficient pentru a asigura recuperarea integrala de catre stat a debitelor restante, în consecinta nu se creeaza nici un avantaj economic beneficiarilor fiind exclusa existenta ajutorului de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Masura de esalonare la plata s-a dovedit eficienta din punct de vedere al colectarii, în sensul ca de aceasta a beneficiat un numar de 6115 contribuabili si au fost încasate obligatii fiscale de peste 802 milioane lei (din esalonari finalizate, în derulare si pierdute). Mai mult, eficienta masurii consta nu numai în încasarea arieratelor, dar ea a asigurat si încasarea obligatiilor curente, î ucât achitarea acestora reprezinta conditie de mentinere a valabilitatii esalonarii. Proiectul de act normativ are în vedere deblocarea activitatii furnizorilor de bunuri, servicii si lucrari care au de recuperat de la autoritatile administratiei publice locale, sume ce re rezinta arierate.
3. Impactul social	Masurile privind acordarea esalonarilor la plata obligatiilor fiscale sunt menite sa asigure depasirea dificultatilor economico – financiare temporare si continuarea activitatii operatorilor economici. Constrângerea contribuabililor prin masurile de exectare silita de a-si achita obligatiile fiscale restante poate conduce la f limentul firmelor si, astfel, la pierderea locurilor de munca a salariatilor si crester ratei

	<p>somajului.</p> <p>Prin încasarea cu ritmicitate a obligațiilor fiscale, sub forma ratelor de esalonare la plata, pe de o parte, iar pe de alta parte prin mentinerea în activitate a agenților economici și implicit pastrarea locurilor de munca, se realizează susținerea bugetului general consolidat.</p> <p>Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - evitarea blocării activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice, sume ce reprezintă arierate și totodată evitarea creării de probleme sociale, respectiv disponibilizarea personalului; <p>stingerea obligațiilor fiscale restante ale furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de încasat sume restante de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Au fost procese judiciare între autoritățile locale și Ministerul Finanțelor Publice pentru adjudecarea dreptului de a încasa sumele din cauza contradictorialității prevederilor legale în vigoare, istând în continuare riscul generării unor astfel de litigii.
<p>Sectiunea a 4-a</p> <p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>	
<p>Esalonările la plata reprezintă o alternativă de recuperare a obligațiilor fiscale neachitate la termen, atât înaintea începerii executării silite, cât și în timpul efectuării acesteia, cu scopul ameliorării încasării veniturilor bugetare, al diminuării costului arieratelor din punct de vedere material și al resurselor umane, permițând contribuabililor cu potențial economic să depășească dificultățile conjuncturale care au generat incapacitatea temporară de plată.</p> <p>De asemenea, esalonarea la plata este o formă de stimulare a plății voluntare a datorii și de garantare a încasărilor la buget.</p> <p>În decursul timpului, s-a constatat că, pe perioada aplicării actelor normative privind acordarea înlesnirilor la plata, încasarile la bugetul general consolidat au crescut, asigurându-se astfel o ritmicitate a acestora, atât prin achitarea ratelor din esalonare, cât și prin plata obligațiilor fiscale curente.</p> <p>Această facilitate este mai eficientă decât procedura de executare silită, care reprezintă o modalitate de recuperare a creanțelor ce presupune costuri suplimentare, fără a asigura însă un nivel de încasare satisfăcător.</p> <p>Prin constituirea de garanții de către beneficiarii esalonărilor la plata, statul se asigură de încasarea obligațiilor fiscale esalonate, evitând în același timp adâncirea dificultăților financiare ale contribuabililor.</p>	
<p>Sectiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
1. Măsurile normative	

<p>necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1853/2011 pentru aprobarea Procedurii de aplicare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării esalonarilor la plată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>Ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.</p> <p>Ordin al ministrului finanțelor publice și ministrului delegat pentru buget.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Se va respecta procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care</p>	<p>Nu este cazul.</p>

activitatea acestor organizatii este legata de obiectul prezentului act normativ	
3. Consultarile organizate cu autoritatile administratiei publice locale, în situatia în care prezentul act normativ are ca obiect activitati ale acestor autoritati, în conditiile Hotarârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a procedat la consultarea structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale.
4. Consultarile desfasurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotarârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informatii privind avizarea de catre: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare a Tarii c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurentei e) Curtea de Conturi	Proiectul va fi supus avizarii Consiliului Economic si Social si Consiliul Legislativ.
6. Alte informatii	Nu este cazul.
Sectiunea a 7-a Activitati de informare publica privind elaborarea si	plementarea proiectului de act
normativ	
1. Informarea societatii civile cu privire la necesitatea elaborarii actului normativ	Se va respecta procedura prevazuta de Legea nr. 52/2003 privind transparenta decizionala în administratia publica.
2. Informarea societatii civile cu privire la eventual impact asupra mediului în urma implementarii prezentului act normativ, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice	Nu este cazul.
3. Alte informatii	Nu este cazul.
Sectiunea a 8-a Masuri de implementare	
1. Masurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale – înfiintarea unor noi organisme sau extinderea competentelor institutiilor	Nu este cazul.

existente	
2. Alte informatii	

În sensul celor prezentate mai sus, a fost întocmit prezentul proiect de Ordonanta de urgenta pentru reglementarea unor masuri financiar-fiscale si pentru prorogarea unor termene.

VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
DANIEL CHITOIU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET
LIVIU VOINEA

VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTARII REGIONALE SI ADMINISTRATIEI PUBLICE
NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

MINISTRUL ECONOMIEI
VARUJAN VOSGANIAN

MINISTRUL DELEGAT PENTRU
ENERGIE
CONSTANTIN NITA

PRESEDINTELE AGENTIEI NATIONALE
PENTRU RESURSE MINERALE
GHEORGHE DUTU

MINISTRUL EDUCATIEI NATIONALE
REMUS PRICOPIE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
TITUS CORLATEAN

MINISTRUL DELEGAT PENTRU
ÎNVATAMÂNT SUPERIOR,
CERCETARE STIINTIFICA SI
DEZVOLTARE TEHNOLOGICA
MIHNEA COSMIN COSTOIU

AVIZAT
MINISTRUL JUSTITIEI
MONA-MARIA PIVNICERU

**MINISTERUL
FINANTELOR PUBLICE**

**AGENTIA NATIONALA DE
ADMINISTRARE FISCALA**