

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind înființarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Activitatea de organizare și exploatare a jocurilor de noroc este reglementată de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare și cele ale Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Aplicarea prevederilor legislației actuale în practică, a demonstrat existența necesității modificării acesteia, în sensul îmbunătățirii actualelor reglementări, pentru a răspunde cât mai bine realităților economico-sociale și situației specifice existente în acest domeniu extrem de activ.

În cadrul pieței jocurilor de noroc un segment major îl reprezintă, domeniul jocurilor de noroc on-line, segment reglementat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, care nu funcționează în prezent, astfel că statul român nu încasează venituri din această activitate comercială.

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, funcționarea domeniului jocurilor de noroc on-line, presupune existența unei entități care să realizeze monitorizarea activităților din acest domeniu și a organizatorilor de jocuri de noroc on-line, activitatea de monitorizare putând fi realizată, conform legii, de către un operator

privat sau de către o autoritate sau instituție de stat.

Până în prezent, deși există cadrul legal de autorizare și desfășurare a activității de jocuri de noroc on-line în România, nu a fost acordată nicio autorizație de operator de monitorizare și raportare în vederea realizării controlului tehnic, monitorizării și raportării pentru jocurile de noroc on-line. De asemenea, nu a fost identificată o autoritate sau o instituție de stat căreia să-i fie atribuite competențele de monitorizare și raportare pentru jocurile de noroc on-line.

Modelul implementat în o serie de state membre ale Uniunii Europene, care exploatează cu succes jocurile de noroc, este cel al autorității de monitorizare și raportare pentru jocurile de noroc.

În contextul evoluțiilor din domeniul jocurilor de noroc, se impune crearea unui cadru legislativ care să permită exercitarea cu mai mare eficiență a funcțiilor de monitorizare, supraveghere, control în acest domeniu (trecerea de la modelul actual, către un model consolidat, integrat), prin constituirea unei structuri care să aibă următoarele obiective :

- Supravegherea strictă a domeniului și a societăților din domeniu, fără caracter fiscal sau influențe fiscale directe, vizând , în special cel puțin următoarele :
 - a) aplicarea unitară, corectă și nediscriminatorie a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc, având în vedere principiile legalității, imparțialității, rolului activ și disponibilității cu menținerea unui nivel moderat de participare la jocurile de noroc;
 - b) protecția minorilor sau a altor grupuri vulnerabile, în vederea evitării dependenței acestora de jocurile de noroc;
 - c) protecția participanților astfel încât jocurile de noroc să fie organizate într-o manieră onestă, responsabilă și transparentă;
 - d) asigurarea respectării prevederilor legilor generale și speciale ale statului;
 - e) prevenirea unor posibile ingerințe în rezultatele sportive în vederea protejării mișcării sportive.
- creșterea veniturilor bugetului de stat, în special prin prevenirea și combaterea jocurilor de noroc neautorizate și prin crearea cadrului necesar autorizării operatorilor de jocuri de noroc on-line.

Între jocurile de noroc reglementate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, se afla și jocul bingo organizat prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune.

	Jocurile bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune (bingo televizat), au fost permise în perioada 1992 – 2002. Odată cu intrarea în vigoare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 348/2002 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 251/1999 privind condițiile de autorizare, organizare și exploatare a jocurilor de noroc, acestea au fost interzise până la 23.06.2009, data intrării în vigoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, când s-a reintrodus organizarea și desfășurarea acestui tip de joc de noroc. Conform prevederilor art. 20 din O.G. 17/2012 s-au abrogat din cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, prevederile referitoare la reglementarea jocurilor de noroc tip bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de ordonanță de urgență, propune înființarea în România, a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, responsabil, printre altele, cu supravegherea activităților din domeniul jocurilor de noroc, exercitarea controlului tehnic, monitorizarea și supravegherea pentru jocurile de noroc on-line, aplicarea unitară a legislației specifice, în contextul schimbărilor din domeniul jocurilor de noroc, care urmează modelul instituțional implementat cu succes de alte state din Uniunea Europeană. De asemenea, înființarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, va permite: - creșterea veniturilor bugetului de stat, în special prin prevenirea și combaterea jocurilor de noroc neautorizate și prin crearea cadrului necesar autorizării operatorilor de jocuri de noroc on-line; - îmbunătățirea coordonării, colaborării și schimbului de informații între instituțiile cu competențe în domeniu, pentru asigurarea diminuării potențialei evaziuni fiscale în domeniu. - o mai bună coordonare și gestionare a supravegherii și controlului în domeniul jocurilor de noroc. Data fiind necesitatea:

	- armonizării sistemului unitar de reglementare , - creării de noi locuri de muncă în condițiile actuale de criză economică la nivel european, - creșterii veniturilor la bugetul de stat prin plata de taxe de licențiere și autorizare, de impozite pe veniturile din jocurile de noroc, impozitul pe profit platit de organizatorii de jocuri de noroc, precum și de impozite pe salariile plătite de organizatori angajaților, - eliminării barierei privind interzicerea jocurilor de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune din piața jocurilor de noroc, întrucât această situație a condus la crearea unui mediu neconcurențial, datorită faptului că în legislația actuală a fost menținută organizarea de jocuri de noroc tip bingo în săli, - evitării migrației jucătorilor către jocurile de noroc nereglementate - ținând cont de popularitatea de care s-a bucurat acest tip de joc de noroc, se reintroduce în categoria jocurilor de noroc reglementate, jocul de noroc tip bingo organizat prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ are un impact nesemnificativ asupra mediului de afaceri .
3. Impactul social	Pozitiv, prin îmbunătățirea cadrului legislativ aplicabil domeniului, fapt ce contribuie la o mai bună protecție a persoanelor vulnerabile.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
<i>Secțiunea a 4-a</i>	

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Milioane lei						
Indicatori	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1	2			2		
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	87,75	117	117	117	117	117
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) impozitul pe monopolul natural din sectorul energiei electrice și a gazului natural						
(iv) TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din						

care:		
a) buget de stat		
b) bugete locale		
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		
7. Alte informații		

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ. a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului de act normativ; b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare Elaborarea unei hotărâri a Guvernului privind organizarea și funcționarea, precum și structura organizatorică centrală și teritorială a oficiului
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul	Prezentul act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.

proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	
3. Masuri normative necesare aplicarii directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărări ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au avut loc consultări cu : 1. Asociația Organizatorilor și Producătorilor de Jocuri de Noroc din România 2. Asociația Organizatorilor de Cazinouri din România 3. Asociația Organizatorilor de Pariuri din România-ROMANIAN BOOKMAKERS 4. Romanian-Austrian Casino Corporation SRL 5. ROMSLOT Asociația Organizatorilor de Sloturi
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea este legată de obiectul prezentului act normativ	Asociațiile și organizațiile reprezintă operatorii care desfășoară activități în domeniul care privește obiectul prezentului act normativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile	Nu este cazul

administrației publice locale, în situația în care prezentului act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ – Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ .

6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională prin afișarea pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la un eventual impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență privind înființarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor publice

Daniel Chițoiu

Ministru delegat pentru buget

Liviu Voinea

Avizat favorabil,
Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
Liviu Dragnea

Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice
Mariana Câmpeanu

Ministrul Afacerilor Interne
Radu Stroe

Ministrul Economiei
Varujan Vosganian

Ministrul Justiției
Mona Maria Pivniceru

Ministrul Culturii
Daniel Constantin Barbu

Agenția Națională a Funcționarilor Publici
Președinte
Eugen Coifan