

NOTA DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier

2. Motivele introducerii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale	În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (2) din OG nr. 26/2011, începând cu data de 4 decembrie 2011, Autoritatea Rutiera Română - A.R.R. (A.R.R.), Regia Autonomă "Registrul Auto Român" (R.A.R.) și Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. (C.N.A.D.N.R. - S.A.) nu mai exercită atribuțiile de inspecție și control în trafic privind respectarea reglementărilor interne și internaționale în domeniul transporturilor rutiere, cu excepția controlului desfășurat de către C.N.A.D.N.R. - S.A. în punctele de trecere a frontierei de stat. În prezent, Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, denumit în continuare I.S.C.T.R., verifică îndeplinirea condițiilor în vederea autorizării școlilor de conducători auto, la solicitarea autorității emitente a autorizării. Potrivit art. 5 alin. (1) din OG nr. 26/2011, I.S.C.T.R. are în structură sa organizatorică 8 inspectorate teritoriale, fără personalitate juridică, conduse de câte un inspector șef teritorial, numit și revocat prin ordin al ministrului transporturilor, la propunerea inspectorului de stat. Totodată, art. 12 alin. (3) din OG nr. 26/2011 prevede faptul că, prin derogare de la prevederile art. 8 alin. (3) și (4) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, sumele provenite din amenziile contravenționale aplicate persoanelor fizice și persoanelor juridice de către personalul cu atribuții de inspecție și control din cadrul I.S.C.T.R. și de personalul împuternicit din cadrul C.N.A.D.N.R. - S.A. pentru nerespectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 1.373/2008, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 1.777/2004, cu modificările și completările ulterioare, se fac venit la bugetul de stat în procent de 10%, diferența revenind ca venituri extrabugetare C.N.A.D.N.R. - S.A.
2.Schimbări preconizate	Măsurile stabilite prin proiectul de act normativ au ca scop principal întărirea capacității administrative a I.S.C.T.R., determinând astfel o creștere a eficienței activității de inspecție și control în domeniul transporturilor rutiere, care să se transpună într-un grad mai ridicat al nivelului siguranței rutiere. De asemenea, verificarea îndeplinirii condițiilor de autorizare a școlilor de conducători auto de către autoritatea emitentă a autorizării și nu de către autoritatea de inspecție și control poate reduce birocrăția și costurile administrative pentru persoanele juridice care intenționează să desfășoare activitatea de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere. În acest context, modificările propuse în proiectul de act normativ vizează următoarele aspecte: - verificarea îndeplinirii condițiilor de autorizare a școlilor de conducători auto de către autoritatea emitentă a autorizării și nu de către autoritatea

	de inspecție și control; - verificarea de către I.S.C.T.R. a activităților de pregătire a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere; - preluarea de către I.S.C.T.R. și a atribuțiilor de control în punctele de trecere a frontierei de stat exercitate în prezent de către personalul împuternicit în acest scop al C.N.A.D.N.R. – S.A.; - creșterea numărului inspectoratelor teritoriale ale I.S.C.T.R. de la 9, în vederea eficientizării activității de inspecție și control, întrucât s-a constatat că includerea unui număr mare de județe în aria de competență a unui inspectorat teritorial, care înseamnă o suprafață foarte mare de acoperit în cadrul activității desfășurate de inspectori, îngreunează îndeplinirea obiectivelor I.S.C.T.R. și, implicit, ale Ministerului Transporturilor; - sumele provenite din amenziile contravenționale aplicat persoanelor fizice și persoanelor juridice de către personalul cu atribuții de inspecție și control din cadrul I.S.C.T.R. și de personalul împuternicit din cadrul C.N.A.D.N.R. - S.A. pentru nerespectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 373/2008, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 1.777/2004, cu modificările și completările ulterioare, se fac venit la bugetul de stat în procent de 70%, diferența revenind ca venituri extrabugetare instituției în cadrul căreia își desfășoară activitatea agentul constator. Potrivit legislației în vigoare și având în vedere modificarea propusă prin prezentul proiect de act normativ de preluare de către I.S.C.T.R. a atribuțiilor privind controlul desfășurat în prezent de către personalul CNADNR S.A. în punctele de trecere a frontierei de stat, personalul CNADNR S.A. urmează să mai aplice sancțiuni numai pentru nerespectarea unor prevederi din OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare (acele prevederi care vizează condițiile de acces la zona drumurilor publice) și în cazul încălcării prevederilor OG nr. 15/2002 (rovinietă) care sunt constatate prin sistemul informatic (nu cele constatate în trafic). Pentru toate celelalte încălcări ale legislației din domeniul transporturilor rutiere sancțiunile sunt aplicate de către inspectorii I.S.C.T.R.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Întărirea capacității administrative a I.S.C.T.R. și, implicit, creșterea eficienței activității de inspecție și control a acestuia, va conduce la efectuarea activităților de transport rutier, a activităților conexe transportului rutier, a activităților de pregătire a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere și a activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, în condiții de siguranță și calitate sporite. Aplicarea unui control coerent și eficient, precum și celelalte modificări propuse conduc la îmbunătățirea mediului de afaceri, creșterea competitivității și concurenței între întreprinderi/operatori de transport.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Întărirea activității de control asupra legalității efectuării activităților de transport rutier, activităților conexe transportului rutier, a activităților de pregătire a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere și a activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, va conduce la: - însănătoșirea mediului de afaceri în aceste domenii de activitate; - asigurarea unui mediu concurențial corect, prin reducerea evaziunii fiscale și implicit a concurenței neloiale în respectivele domenii de activitate.

3.Impactul social	Cresterea sigurantei rutiere va conduce la reducerea numarului de accidente, diminuându-se daunele materiale si numarul de victime provocate de acestea.
4.Impactul asupra mediului	Nu exista impact negativ asupra mediului.
5.Alte informatii	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât si pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Urmatorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificari ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurarilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contributii de asigurari	-	-	-	-	-	-
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurarilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor	-	-	-	-	-	-
si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informatii	Nu au fost identificate.					

5.Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	În termen de cel mult 90 de zile de la data prezentei ordonanțe, Ministerul Transporturilor va elabora și va supune spre aprobare Guvernului Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea
--	---

	Hotărârii Guvernului nr. 1088/2011 privind organizarea si functionarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier.
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara în materie	Nu este cazul.
3.Decizii ale Curtii Europene de Justitie si alte documente	Nu este cazul.
4.Evaluarea conformitatii	Nu este cazul.
5.Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informatii	Nu au fost identificate.

6.Consultarile efectuate în vederea elaborarii proiectului de act normativ

1.Informatii privind procesul de consultare cu organizatii neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social si a fost afisat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2.Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea, precum si a modului în care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3.Consultarile organizate cu autoritatile administratiei publice locale, în situatia în care proiectul de act normativ are ca obiect activitati ale acestor autoritati, în conditiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4.Consultarile desfasurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5.Informatii privind avizarea de catre a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare a Tarii c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurentei e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre necesita avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informatii	Nu au fost identificate.

7.Activitati de informare publica privind elaborarea s implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societatii civile cu privire la necesitatea elaborarii proiectului de act normativ.	Mentionam ca au fost întreprinse demersurile legale prevazute la art. 7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea si prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum si a altor documente, în vederea adoptarii/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.Informarea societatii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementarii proiectului de act normativ,	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra mediului.

precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice.	
3. Alte informatii	Nu au fost identificate.

8.Masuri de implementare

1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale – înfiintarea unor noi organisme sau extinderea competentelor institutiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informatii	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat, alaturat, *proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea Ordonantei Guvernului nr.26/2011 privind înfiintarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier*, care în forma prezentata, a fost avizat de ministerele interesate si de Consiliul Legislativ si pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
RELU FENECHIU**

AVIZAM FAVORABIL :

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

RADU STROE

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECTIEI SOCIALE ?I
PERSOANELOR VÂRSTNICE
MARIANA CÂMPEANU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU PROIECTE DE INFRASTRUCTURA DE INTERES
NAȚIONAL ?I INVESTIȚII STRAINE
DAN – COMAN ?OVA**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
DANIEL CHIȚOIU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET
LIVIU VOINEA**

**MINISTRUL JUSTITIEI
MONA MARIA PIVNICERU**

**SECRETAR DE STAT
SEPTIMIU BUZA?U**

**SECRETAR GENERAL
TIBERIU BARBULE?IU**

**DIRECTIA GENERALA JURIDICA SI RESURSE UMANE
DIRECTOR GENERAL
BIANCA-MIRELA CATINEAN**

**DIREC?IA GENERALA ECONOMICA ?I BUGETE
DIRECTOR GENERAL
LILIANA MU?AT**

**DIRECTIA GENERALA TRANSPORT ?I INFRASTRUCTURA
DIRECTOR GENERAL
LASZLO SAJTOS**

**DIREC?IA RUTIERA
DIRECTOR
LIZETA VOLCINSCHI**