



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Directia pentru relatia cu Parlamentul,
sindicatelor si patronatul

NR: 440.042/21.01.2013

MINUTA

sedintei Comisiei de dialog social din data de
21.01.2013

I. Participanti:

1. Reprezentantii unor confederatii patronale reprezentative la nivel national care fac parte din Comisia de dialog social:

- **5 confederatii patronale** reprezentative la nivel national (Blocul National Sindical – **BNS**: Ioana Onofrei, Minel Ivascu; Confederatia Nationala Sindicala CARTEL ALFA – **CNS CARTEL ALFA**: Ion Homos, Liviu Toader; Confederatia Nationala a Sindicatelor Libere din România – **C.N.S.L.R. FRATIA** – Sebastian Oprescu; Confederatia Sindicatelor Democratice din România – **C.S.D.R.**: Simion Hancescu; Confederatia Sindicala Nationala MERIDIAN – **CSN MERIDIAN**: Ion Albu);
- **7 confederatii patronale** reprezentative la nivel national (Confederatia Patronala din Industria României – **CONPIROM**: Constantin Dumitru; Consiliul National al Întreprinderilor Private Mici si Mijlocii din România - **CNIPMMR**: Octavia Ionescu; Uniunea Generala a Industriasilor din România – **UGIR**: Elena Georgescu, Uniunea Generala a Industriasilor din România – **UGIR 1903**: Romulus Dascalu, Mihai Pasculescu; Asociatia Româna a întreprinzătorilor de Constructii – **ARACO**: Adrian Florescu; Confederatia Patronala **Concordia** – Silvia Vlasceanu, Razvan Nicolescu si Razvan Iota; Uniunea Nationala a Patronatului Român – **UNPR**: Maria Constantin).

2. În calitate de invitati:

- **6 organizatii** (Asociatia Nationala a Exportatorilor si Importatorilor din România – **ANEIR**: Mihai Ionescu, Camera de Comert si Industrie a României – **CCIR**: Daniela Slejuc; Asociatia de Leasing Bancar – **ALB**: Adriana Ahciarliu; Consiliul Investitorilor Straini – **CIS**: Ana Puscas; **ROMALIMENTA**: Constantin Bratu; Asociatia Investitorilor pe Piata de Capital – **AIPC**: Dumitru Beze);
- Ministerul Muncii, Familiei si Protectiei Sociale – **MMFPS**: Arabela Piscociu;
- Consiliul Economic si Social - **CES**: Lucia Nehtila;
- Ministerul Administratiei si Internelor – **MAI**: Dan Marinescu.

3. Din partea Ministerului Finantelor Publice: domnul Daniel Chitoiu – Viceprim - Ministru, ministrul finantelor publice, domnul Liviu Voinea – ministru delegat pentru buget, domnul Ciprian Badea – secretar general, domnul Dan Manolescu – secretar de stat, domnul Gheorghe Gherghina – secretar de stat, domnul Ion Ghizdeanu - Presedinte Comisia Nationala de Prognoza, domnul Mihail Constantin - Vicepresedinte ANAF, domnul Florin Tunaru - Vicepresedinte ANAF, directori si specialisti din cadrul MFP si ANAF.

II. Ordinea de zi:

1. Analizarea proiectului Ordonantei Guvernului pentru modificarea si completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal si unor masuri financiar-fiscale;
2. Analizarea proiectului Ordonantei Guvernului privind impunerea unor masuri de impozitare suplimentara pe activitatile cu caracter de monopol natural permise de stat prin contracte de privatizare sau prin concesionarea unor active detinute de stat sau a unor servicii publice;
3. Analizarea proiectului Ordonantei Guvernului privind instituirea taxei asupra veniturilor suplimentare obtinute ca urmare a dăgălemmentarii preturilor din sectorul gazelor naturale;
4. Analizarea proiectului Ordonantei Guvernului privind instituirea unei taxe speciale pentru exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale;
5. Analizarea proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2013;
6. Analizarea proiectului Legii bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2013;
7. Aprobarea Minutei sedintei Comisiei de dialog social din data de 14.01.2013;
8. Diverse.

III. Observatii, concluzii si propuneri rezultate din dezbateri:

Lucrarile sedintei au fost deschise de catre **domnul Daniel Chitoiu – Viceprim-Ministru, ministrul finantelor publice**, care a prezentat Ordinea de zi a sedintei.

Totodata, **domnul Daniel Chitoiu – Viceprim-Ministru, ministrul finantelor publice**, a precizat ca primele 4 puncte înscrise pe ordinea de zi reprezinta pachetul de legi care cuprinde masurile avute în vedere la elaborarea Bugetului de stat si Bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2013.

De asemenea, a mentionat ca pe ordinea de zi au fost înscrise si proiectele Legii bugetului de stat pe anul 2013 si al bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2013.

Punctul 1: Analizarea proiectului Ordonantei Guvernului pentru modificarea si completarea Legii nr.571/2003 privind C ul fiscal si reglementarea unor masuri financiar - fiscale

Domnul Daniel Chitoiu – Viceprim - Ministru, ministrul finantelor publice a prezentat pe scurt proiectul de act normativ, mentionând principalele modificari propuse, respectiv:

1. Majorarea plafonului de deducere fiscala suplimentara tru cheltuielile de cercetare – dezvoltare de la 20% la 50%, pentru stimularea acestora si pentru mentinerea competitiei cu statele membre care au majorat stimulentele pentru cercetare dezvoltare;
2. Limitarea unor cheltuieli care se considera ca nu sunt direct conexe activitatii desfasurate, respectiv nededucerea cheltuielilor de amortizare a autoturismelor destinate transportului de persoane pentru partea din valoare care depaseste 18.000 lei/an amortizare pentru fiecare autoturism;
3. Impozit simplificat 3% pentru contribuabilii a caror cifra de afaceri este mai mica de 65.000 euro;
4. Impozitarea indemnizatiei (diurnei) primite de angajati (inclusiv pentru angajatii contribuabililor care desfasoara activitati ndente) pe perioada delegarii-detasarii pentru partea care depaseste 2,5 ori nivelul stabilit pentru personalul institutiilor publice, la n tuturor angajatilor;
5. Revizuirea bazei de impunere a veniturilor din activitati agricole;
6. Ajustarea nivelului unor accize la alcool si bauturi alcoolice respectiv majorarea nivelului accizelor pentru bere cu 10%, precum si corelarea cotelor de accize pentru bere si bauturi fermentate, altele decât bere si vin, cu continutul de alcool si materiile prime utilizate în procesul de productie;
7. Devansarea cu 3 luni a calendarului de crestere a accizei la tigarete;
8. Includerea în baza de calcul a contributiilor sociale, indemnizatiile primite pe perioada delegarii si detasarii în alta localitate, în tara si în strainatate, pentru partea care depaseste limita a de ,5 ori nivelul stabilit prin hotarâre de guvern pentru personalul din institutiile publice.

ROMALIMENTA: si-a exprimat dezacordul referitor la masura de crestere a nivelului accizelor la bere, în conditiile în care acestea au cea mai mare pondere în totalul accizelor încasate din vânzarea bauturilor alcoolice, iar productia de bere nu este un domeniu afectat de evaziunea fiscala.

De asemenea, considera ca majorarea pretului de vânzare pentru aceste produse va determina o scadere a consumului si a vânzarilor, si implicit a taxelor colectate.

MFP: a precizat ca majorarea accizelor la bere reprezinta o masura complementara de crestere a veniturilor bugetului de stat, care face parte dintr-un pachet de masuri convenit cu reprezentantii FMI, destinata asigurarii de fonduri suplimentare pentru cofinantarea proiectelor r zate din fonduri

europene. Ca urmare, renuntarea la aceasta masura este posibila doar în conditiile identificării unor masuri alternative care compenseze acest impact bugetar.

Totodata, a mentionat ca nivelul accizei rezultat prin aceasta majorare este comparabil cu media din Uniunea Europeana.

ANEIR: propune ca masura pentru cresterea veniturilor la bugetul de stat, reglementarea preturilor de transfer.

MFP: a precizat ca transferurile companiilor multinationale catre tarile cu care România nu are semnate acorduri de evitare a dublei impuneri sunt deja taxate cu 50%.

ANEIR: considera ca masurile fiscale din agricultura pot determina o reactie negativa din partea populatiei, si recomanda o amânare a acestora, în vederea desfasurarii unei campanii de informare a categoriilor sociale pentru o mai buna înțelegere a efectelor si necesitatii aplicarii acestora.

MFP: a precizat ca prin aceste masuri nu se are în vedere impozitarea agriculturii de subzistenta, respectiv a locuitorilor care desfasoara activitati agricole pentru consum propriu, ci se urmareste în special impozitarea intermediarilor de produse agricole care în prezent se sustrag de la plata taxelor, încurajarea comasarii terenurilor si impozitarea terenurilor neexploatate.

UGIR 1903: solicita adoptarea unor masuri privind magazinele duty-free si firmele off-shore, considerând ca reprezinta un domeniu propice pentru evaziunea fiscala.

De asemenea, solicita înasprirea sanctiunilor pentru faptele de evaziune fiscala, considerând ca exista o serie de abateri care nu ar trebui încadrate la contraventii, ci la infractiuni.

Totodata, considera ca nivelul majorarilor si penalizarilor percepute de stat agentilor economici pentru neplata la timp a datoriilor fiscale sunt foarte mari si solicita reducerea acestora pentru a sprijini contribuabilii care au un comportament corect de declarare a obligatiilor fiscale.

UGIR: considera ca masura privind schimbarea optiunii în obligatie la plata impozitului pe veniturile microîntreprinderilor pentru persoanele juridice române pentru care limita veniturilor este de 65.000 euro, va dezavantaja micii întreprinzatori, comparativ cu legislatia actuala.

MFP: a precizat ca din analizele efectuate, sumele platite de agentii economici vor ramâne aproximativ aceleasi.

În acest sens, a mentionat ca volatilitatea ridicata a bazei de impozitare pentru impozitul pe profit a impus o serie de masuri c sa asigure un sistem fiscal echitabil si corect pentru toti contribuabilii atatori atât de impozit pe profit cât si pentru microîntreprinderi, urmarindu-se înlocuirea bazei impozabile volatile cu o baza impozabila certa pentru toti agentii economici.

Totodata, MFP a precizat ca modificarea conditiilor de aplicare a sistemului pe venitul microîntreprinderilor, urmareste aducerea în rândul contribuabililor platitori si a acelor care înregistreaza pierderi, concomitent cu derularea unor cifre de afaceri importante.

UGIR 1903: a propus si adoptarea unor masuri mai ferme de combatere a evaziunii fiscale din unele complexe de depozite en-gros.

MFP: a retinut pentru analiza aceste propuneri.

CNIPMMR: a solicitat o serie de lamuriri cu privire la schimbarea optiunii în obligatie la plata impozitului pe veniturile microîntreprinderilor pentru persoanele juridice române pentru care limita veniturilor este de 65.000 euro, precizând ca în prezent exista în legislatia fiscala 3 plafoane de impozitare.

MFP: a oferit informatiile solicitate mentionând ca se are în vedere si simplificarea sistemului de impozitare si unificarea acestor plafoane.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului *Ordonantei Guvernului pentru modificarea si completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal si reglementarea unor masuri finaciar-fiscale.*

Punctul 2: Analizarea proiectului Ordonantei Guvernului privind impunerea unor masuri de impozitare suplimentara pe activitatile cu caracter de monopol natural permise de stat prin contracte de privatizare sau prin concesionarea unor active detinute de stat sau a unor servicii publice

MFP: a precizat ca prin prezentul proiect de act normativ se intentioneaza instituirea unei taxe pe monopolurile naturale, incluse în tarifele practicate de companiile din sectorul energie electrice si al gazelor naturale. Aceste taxe sunt aplicabile pentru energia pentru care se aplica tarifele aferente serviciilor de transport energie electrica sau gaze naturale, precum si pentru care se aplica tarifele aferente serviciilor de distributie energie electrica sau gaze naturale.

CP CONCORDIA: considera ca sumele colectate ca urmare a aplicarii acestei masuri, sa fie utilizate si pentru protectia consumatorilor vulnerabili si nu doar pentru asigurarea cofinantarii la proiectele de investitii finantate din fonduri europene.

MFP: a precizat ca au fost avute în vedere si masuri pentru protectia consumatorilor vulnerabili.

CARTEL ALFA: considera ca, având în vedere o serie de antecedente în practica, prin introducerea de exceptii de la plata acestor impozite suplimentare pentru operatorii care au mai putin de 100 000 de clienti, se creeaza posibilitatea evitarii acestor masuri prin diverse metode si de catre operatorii care în prezent nu se încadreaza în categoria exceptiilor.

Domnul Dan Manolescu – secretar de stat a precizat ca, acest barem a fost stabilit pentru protejarea operatorilor economici care au realizat lucrari mari de investitii pentru extinderea retelelor de distributie, dar din cauza numarului mic de clienti care s-au racordat la retelele respective nu au reusit sa îsi recupereze aceste investitii.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului *Ordonantei Guvernului privind impunerea unor masuri de impozitare suplimentara pe activitatile cu caracter de monopol natural permise de stat prin*

contracte de privatizare sau prin concesionarea unor active detinute de stat sau a unor servicii publice.

Punctul 3: Analizarea proiectului Ordonantei Guvernului privind instituirea taxei asupra veniturilor suplimentare obtinute ca urmare a dereglementarii preturilor din sectorul gazelor naturale

MFP: a precizat ca prin acest proiect de act normativ se intentioneaza:

- a) instituirea unei taxe asupra veniturilor suplimentare nute de operatorii economici care desfasoara activitati de ext actie si comercializare a gazelor naturale;
- b) directionarea acestei taxe catre bugetul de stat în ve asigurarii ajutoarelor financiare destinate acoperirii unei parti din cheltuielile de alimentare cu gaze naturale ale consumatorilor vulnerabili de gaze naturale si pentru reducerea deficitului bugetar.

CP CONCORDIA: considera ca aceasta taxa este nejustificat de mare si a solicitat reanalizarea nivelului acesteia.

MFP: a precizat ca nivelul acesteia a fost convenit cu institutiile financiare internationale.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promov *proiectului Ordonantei Guvernului privind instituirea taxei asupra veniturilor suplimentare obtinute ca urmare a dereglementarii preturilor din se orul gazelor naturale.*

Punctul 4: Analizarea proiectului Ordonantei Guvernului privind instituirea unei taxe speciale pentru exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale

MFP: a mentionat ca prin proiectul de ordonanta analizat se instituie unele masuri economice care vor asigura stabilitatea financiara a economiei, si o contributie a agentilor economici din domeniu la efortul general de dezvoltare a tarii corespunzator importantei si caracterului neregenerabil al resurselor naturale, principala masura fiind instituirea unei taxe speciale pentru exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale.

Totodata, prin acest proiect de act normativ se instituie norme juridice clare privind contribuabilii care au obligatia platii taxei speciale pentru exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale, respectiv modalitatea de calcul si plata a acesteia, astfel încât termenele de plata, modalitatea de stabilire a taxei si sumele de plata, sa fie precise, iar contribuabilii sa poata urmari si înțelege corect sarcina fiscala ce revine.

CP CONCORDIA: considera ca trebuie delimitat clar prin acest proiect, modul de stabilire a veniturilor obtinute de operatorii economici, care vor fi luate în considerare la stabilirea cifrei de afaceri, în situatia în care acestia desfasoara si alte activitati de exploatare a unor resurse naturale care nu în intra sub incidenta acestei taxe.

Totodata, **CP CONCORDIA** si-a exprimat nemulțumirea cu privire la timpul scurt pe care l-au avut la dispozitie pentru consultarea materialelor alizate în

vederea formulării unor observații pertinente.

MFP: a precizat că, se are în vedere identificarea unor soluții pentru taxarea suplimentară a veniturilor obținute doar din activități de exploatare a resurselor naturale.

ANEIR: apreciază aceste măsuri, considerând că trebuie să se prevadă un nivel mai mare pentru impozitarea suplimentară a acestor activități.

Totodată, solicită să se aibă în vedere măsuri pentru ca majorarea redevențelor să nu se reflecte în prețul produselor finite, considerând că aceste sume ar trebui suportate din bugetele companiilor respective.

MFP: a precizat că se are în vedere alinierea la nivelul tarilor din UE a redevențelor pentru resursele naturale, altele decât petrolul și gazele naturale, pentru care există contracte în vigoare până la sfârșitul anului 2014.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului *Ordonanței Guvernului privind instituirea unei taxe speciale pentru exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale*.

Punctul 5 și 6: Analizarea proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2013 și a proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013

Domnul Liviu Voinea – ministru delegat pentru buget, a prezentat principalii indicatori macroeconomici, respectiv:

- PIB-ul: 623,3 mld. lei;
- Creștere economică reală: 1,6%;
- Cursul de schimb mediu: 4,5 lei/euro;
- Rata somajului: 5,2%.

Totodată, a precizat că bugetul pe anul 2013 a fost construit avându-se în vedere o creștere mai mare a veniturilor bugetare decât cea a creșterii cheltuielilor.

MFP: a menționat că, propunerile care au stat la baza construcției bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013, au în vedere prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2013-2016.

De asemenea, aplicarea prevederilor Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice reprezintă unul din obiectivele principale ale construcției bugetare pe anul 2013.

Totodată, în vederea construcției bugetare în domeniul asigurărilor sociale de stat și al asigurărilor pentru somaj pe anul 2013, s-au avut în vedere următoarele:

- majorarea cu 4% a valorii punctului de pensie în anul 2013;
- acordarea, pentru persoanele care au desfășurat activități în condiții deosebite de muncă, după data de 1 aprilie 2001 și care s-au înscris la pensie anterior intrării în vigoare a Legii nr.263/2010, majorării cu 25% a punctajelor lunare realizate în perioadele respective;
- majorarea punctajului mediu anual realizat de persoanele care au ieșit la pensie începând cu data de 1 ianuarie 2011 cu un indice de corectare de 1,05;

- încadrarea cheltuielilor bugetare în cadrul fiscal-bugetar din strategia fiscal-bugetara a Guvernului pentru perioada 2013-2016;
- creșterea câștigului salarial mediu brut în anul 2013 la 2.223 lei;
- scăderea ratei medii a somajului la 5,2% în anul 2013;
- finanțarea cheltuielilor aferente unor proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare cum ar fi cele pentru: oferirea de servicii participantilor la sistemul public de pensii; dezvoltare și implementarea de acțiuni inovatoare și transnaționale pentru dezvoltarea Serviciului Public de Ocupare; îmbunătățirea sistemului de furnizare a serviciilor de formare profesională a adulților; analize studii, studii, prognoze privind piața muncii; formarea profesională a personalului Serviciului Public de Ocupare, etc.

CSDR: și-a exprimat dezacordul cu privire la sumele alocate pentru educație în anul 2013, considerând că în comparație cu țările membre UE, procentul din PIB alocat în România pentru educație este mult mai mic, respectiv 3% față de 5,2% media în UE.

MFP: a precizat că s-au prevăzut sume suficiente pentru reintregirea și plata salariilor personalului din acest domeniu.

BNS: a solicitat lamuriri cu privire la acordarea biletelor de odihnă și tratament pentru anul 2013.

MFP: a menționat că pentru această destinație în anul 2013 s-au alocate aceleași sume ca și în anul 2012.

UGIR 1903: considera că situația în care se afla România în prezent permite aprobarea unui deficit bugetar mai mare decât cel propus prin proiectul legii bugetului.

MFP: a precizat că un deficit mai mare defavorizează mediul de afaceri care va avea la dispoziție mai puține resurse financiare.

CONPIROM: a solicitat să se precizeze în ce măsură proiectul bugetului de stat pe anul 2013 rezolvă problema investițiilor în România.

MFP: a precizat că s-a urmărit ca resursele bugetare să fie repartizate cu prioritate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale care înregistrează plăți restante ca urmare a neonorării contractelor de finanțare.

CNSLR FRATIA: a solicitat precizări cu privire la negocierile cu reprezentanții FMI referitoare la salariul minim pe economie.

Cartel ALFA: a precizat că trebuie să se aibă în vedere că, în perspectiva alinierii salariilor minime în țările din zona euro, România trebuie să respecte un ritm de creștere a salariului minim care să permită atingerea unui asemenea nivel, deoarece o majorare bruscă va fi mult mai dificilă.

MFP: a precizat că solicitarea unui salariu minim mai mare decât cel obținut prin negocierile cu FMI nu poate fi susținută de realitatea din economia reală, respectiv creșterea redusă a productivității muncii, salariul minim în sectorul bugetar și piața muncii la negru.

ANEIR: a solicitat o serie de precizări cu privire la modul de stabilire a unor indicatori care au stat la baza construcției bugetului pe anul 2013.

Domnul Presedinte Ion Ghizdeanu: a oferit informatiile solicitate privind previzionarea cursului de schimb pentru anul 2013 si calcularea altor indicatori macroeconomici.

Reprezentantii **CNSLR Fratia si CARTEL ALFA**, în calitate de reprezentanti ai sindicatelor din sistemul institutional al MFP, au solicitat organizarea unei întâlniri pentru analiza bugetului propriu al MFP.

MFP: având în vedere solicitarile transmise în scris MFP de catre FSAP si SNFP cu adresele nr.4/17.01.2013 si respectiv nr. 162/21.01.2013, precum si sarcina rezultata din sedinta Guvernului din data de 09.01.2013, **a propus analiza bugetului propriu al MFP în cadrul acestei inte, propunere acceptata de partenerii sociali.**

MFP: a prezentat principalele coordonate ale bugetului propriu al MFP, precizând ca s-a avut în vedere asigurarea platii salariilor pentru tot personalul angajat.

CNSLR Fratia: a solicitat sa se precizeze daca s-au prevazut fondurile necesare avansarii în grad profesional a personalului MFP pentru anul 2013.

De asemenea, **CNSLR Fratia** a solicitat sa se aiba în vedere ca exista restante la decontarea cheltuielilor de deplasare pentru personalul vamal si al Garzii Financiare.

MFP: a precizat ca au fost prevazute sumele necesare pentru a asigura avansarile permise de cadrul legal în vigoare.

CNSLR Fratia si CARTEL ALFA au fost de acord cu bugetul propriu al MFP, cu solicitarea de a transmite, în scris în urmatoarele 2 zile, eventuale propuneri si observatii.

MFP: a fost de acord cu aceasta solicitare.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2013 si a proiectului Legii bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2013.

Punctul 7: Aprobarea Minutei sedintei Comisiei de dialog social din data de 14.01.2013;

A fost aprobata de partenerii de dialog social, fara propuneri si observatii.

Punctul 8: Diverse

Partenerii de dialog social nu au mai ridicat alte probleme.

Secretariatul Comisiei:

Octavian Dragu – consilier

Cristi Florescu – consilier

Gabriela Cherciu – expert

Gabriela Militaru – expert