

NOTA DE FUNDAMENTARE
la Ordonanta pentru modificarea si completarea
Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.29/2011 privind reglementarea
acordarii esalonarilor la plata

Sectiunea 1 <u>Titlul prezentului act normativ</u> Ordonanta pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.29/2011 privind reglementarea acordarii esalonarilor la plata	
Sectiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situatiei actuale	Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordarii esalonarilor la plata are ca obiect de reglementare o procedura de acordare a înlensirilor sub forma esalonarii la plata pentru obligatiile fiscale administrate de Agentia Nationala de Administrare Fiscala. Esalonarea la plata se acorda pe o perioada de maxim 7 ani pentru toti contribuabilii, de drept public sau privat, indiferent de modul de organizare al acestora, atâta timp cât nu au intervenit incidente în ce priveste functionarea normala a acestora. În prezent: - actul normativ nu vizeaza esalonarea obligatiilor fiscale care se stabilesc de autoritati care transmit Agentiei Nationale de Administrare Fiscala titlurile de creanta pe care le emit, devenite titluri executorii, în vederea recuperarii pe calea executarii silita (ex. sumele reprezentând creante rezultate din neregulile aparute în obtinerea utilizarea fondurilor europene). În schimb, achitarea acestor obligatii fiscale într-un anumit termen reprezinta conditie de mentinere a valabilitatii esalonarii la plata. În acest context, nu este suficient de clar regimul obligatiilor fiscale reprezentând impozite, taxe, cont utii stabilite de alte autoritati, în cazul în care, prin lege, competenta de administrare a acestora se transfera Agentiei Nationale de Administrare Fiscala în perioada de derulare a unei esalonari la plata; - în sfera de cuprindere a obligatiilor fiscale ce pot fi esalonate, nu sunt incluse obligatiile fiscale individualizate în acte administrative fiscale a caror executare, la data emiterii certificatului de atestare fiscala emis în scopul esalonarii, este suspendata în conditiile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificarile si completarile ulterioare. În situatia în care suspendarea înceteaza în cursul derularii unei esalonari la plata, îndeplinirea obligatiei de plata a acestora reprezinta conditie de mentinere a esalonarii. În cele mai multe cazuri, plata acestor sume poate reprezenta, pentru contribuabilul beneficiar al unei esalonari, o povara importanta datorita cuantumului lor regula, sunt stabilite pe mai multe perioade fiscale); - problema este valabila si în cazul sumelor care au fost

	esalonate la plata, anterior emiterii unei decizii de desfiintare, si care au fost mentinute în noul act administrativ emis de organul fiscal; - nu este reglementata institutia juridica a retragerii cererii de esalonare si nici regimul juridic al acesteia; - una din conditiile necesare pentru aprobarea esalonarii la plata este constituirea, de catre contribuabili, a unei gara care sa acopere (protejeze) obligatiile fiscale ce pot face obiectul esalonarii. Obligatia de constituire de garantii nu vizeaza însa institutiile publice si autoritatile/serviciile publice autonome înfiintate prin lege organica, în considerarea faptului ca aceste entitati nu au un patrimoniu propriu care sa fie, eventual, grevat de sarcini, ele fiind doar titulare ale unui drept de administrare a bunurilor proprietate a statului. - desi procentul maxim al garantiei suplimentare, solicitat în cazul în care obligatiile fiscale esalonate se garanteaza cu ipoteca/gaj asupra unor bunuri imobile/mobile, este de 16%, totusi în cazul în care garantia depusa este o ipoteca/gaj asupra unor bunuri care au fost ipotecate/gajate si în favoarea altor creditori, procentul suplimentar reglementat este de 32%, chiar daca textul de lege prevede ca valoarea garantiei trebuie sa acopere inclusiv valoarea pentru care s-a constituit ipoteca/gajul de rang superior; - exista o neclaritate cu privire la procentul suplimentar al garantiilor în situatia în care contribuabilul îsi exercita, pe parcursul esalonarii, dreptul înlocuirii/redimensionarii garantiilor; - nu este reglementata institutia juridica a renuntarii la esalonarea la plata si nici regimul juridic al acesteia; - nu este reglementata o posibilitate de repunere pe rol (mentinere) a esalonarii, daca aceasta este pierduta ca urmare a nerespectarii conditiilor pe care legea le impune în acest sens. - regimul esalonarilor acordate contribuabililor beneficiari ai unor autorizatii, acorduri ori altor acte administrative similare, a caror valabilitate este conditionata de plata obligatiilor fiscale într-un anumit termen, prevede ca: § pe perioada de solutionare a cererii de acordare a esalonarii la plata, organul fiscal nu revoca/suspenda actul pe motiv de neplata a obligatiilor fiscale la termenele prevazute de legislatie; § în cazul respingerii cererii de acordare a esalonarii la plata, contribuabilul în cauza trebuie sa achite obligatiile fiscale conditie în termen de 15 zile de la data comunicarii deciziei de respingere, în scopul mentinerii autorizatiei, acordului ori a altui act administrativ similar; § depunerea unei noi cereri de acordare a esalonarii la plata doar dupa împlinirea unui termen de 12 luni de la data comunicarii deciziei de respingere.
2. Schimbari preconizate	Prin prezentul proiect de ordonanta se propune: - Ø extinderea sferei de acordare a esalonarii la plata si la alte categorii de obligatii fiscale care, în prezent, sunt excluse. Astfel, se propune ca în sfera esalonarii la plata sa se includa si: - sumele stabilite de alte autoritati, a caror administrare a fost

	transferata Agenției Naționale de Administrare Fiscala dupa emiterea unei decizii de eşalonare la plata. Aceasta în considerarea faptului ca sumele respective nu reprezinta o transmitere de creante, spre recuperare, Agentiei Nationale de Administrare Fiscala, ci o "predare" de titluri ca urmare a transferului de competenta; - sumele ce au facut obiectul unui act administrativ a carui executare a fost suspendata anterior emiterii deciziei de eşalonare la plata şi pentru care, în timpul eşalonarii, a încetat suspendarea, cu constituirea garantiilor corespunzatoare. Aceste sume pot fi solicitate la esalonare dupa ce suspendarea actului administrativ înceteaza si dupa ce organul fiscal comunica contribuabilului înştiinţarea de plata în care sunt înscrise obligatiile fiscale pentru care a încetat suspendarea. Odata cu aceasta înştiinţare, în scopul esalonarii la plata, organul fiscal comunica contribuabilului si decizia referitoare la obligatiile fiscale accesorii, aferente obligatiilor fiscale înscrise înştiinţare, precum si certificatul de atestare fiscala emis în scopul esalonarii la plata. Totodata, a fost reglementata si procedura de solicitare a esalonarii acestor sume, procedura care presupune depunerea de catre contribuabil, înlauntrul termenului de 30 de zile de la comunicarea înştiinţarii, a cererii de esalonare. Caz contrar, sumele respective reprezinta conditie de mentinere a valabilitatii esalonarii în derulare. De asemenea, se reglementeaza si faptul ca, în cazul respingerii cererii, contribuabilul trebuie sa achite obligatiile fiscale conditie (obligatiile de a caror plata depinde mentinerea valabilitatii esalonarii la plata), în termen de 30 de zile de la data comunicarii deciziei de respingere. - sumele stabilite prin decizie de impunere, anterior emiterii unei decizii de eşalonare la plata, desfiinţate în procedura de solutie a contestaţiilor şi menţinute prin noul act administrativ emis, în conformitate cu Codul procedura fiscala. Ø reglementarea institutiei retragerii cererii de acordare a esalonarii la plata, în sensul ca un contribuabil poate sa renunte oricând, pâna la emiterea deciziei de esalonare la plata a obligatiilor fiscale, la dreptul sau de a beneficia de aceasta facilitate, fara a i se îngradi dreptul de a depune, ulterior, o noua cerere de acordare. Ø extinderea exceptiei de la obligatia de constituire a garantiilor si la alte entitati care administreaza bunuri din patrimoniul public al statului sau al unitatilor administrativ-teritoriale, inclusiv unitatilor subordonate acestora; Ø modificarea procentului suplimentar al valorii garantiei în situatia în care bunurile sunt ipotecate si în favoarea altor creditori (maximum 16% fata de 32% cât este în prezent); Ø reglementarea regulii referitoare la procentul suplimentar al garantiei care se poate lua în calcul în cazul în care, pe parcursul derularii esalonarii la plata, se solicita înlocuirea sau redimensionarea garantiei, în sensul ca acesta este cel în vigoare la data înlocuirii/redimensionarii, tinându-se cont, totodata, de perioada de
--	--

	timp ramasa din esalonarea la plata acordata; Ø extinderea posibilitatii contribuabililor de a-si mentine valabilitatea esalonarii la plata si în cazul în care obligatiile fiscale cu termene de plata începând cu data comunicarii deciziei de esalonare, sunt declarate pâna la data de 25 a lunii urmatoare scadentei prevazute de lege, nu doar daca le achita. Ø reglementarea institutiei renuntarii la esalonarea la plata si regimul juridic al acesteia, în sensul ca pe perioada de valabilitate a unei esalonari, contribuabilul poate renunta în orice moment la aceasta facilitate fara ca organul fiscal sa emita o decizie de constatare a pierderii valabilitatii esalonarii, daca notifica organul fiscal printr-o cerere de renuntare la esalonarea la plata si daca achita obligatiile fiscale ramase din esalonarea la plata, pâna la data la care intervine, potrivit legii, un caz de pierdere a valabilitatii esalonarii. În cazul în care contribuabilul nu respecta aceste conditii, organul fiscal emite decizia de constatare a pierderii valabilitatii esalonarii la plata a obligatiilor fiscale, cu toate efectele ce decurg din aceasta pierdere; Ø reglementarea dreptului contribuabilului de a beneficia de mentinerea unei esalonari la plata a carei valabilitate a fost pierduta, o singura data pe perioada de valabilitate a esalonarii. Repunerea în termen a esalonarilor acordate echivaleaza cu mentinerea esalonarii, astfel ca avantajele masurii sunt de fapt avantajele esalonarii însasi: o alternativa de recuperare a acestora cu scopul ameliorarii încasarii veniturilor bugetare, al asigurarii ritmicitatii acestora, al diminuarii costului recuperarii arrieratelor. Pentru ca repunerea sa aiba aceasta finalitate, este necesar ca repunerea sa fie solicitata pâna la data la care organul fiscal executa garantia. Ø revizuirea termenului de 12 luni în care contribuabilii care sunt beneficiari ai unei esalonari la plata si, în acelasi timp, ai unor acte, autorizatii, acord sau alte acte administrative, puteau solicita o noua esalonare în cazul în care cererea de acordare a esalonarii a fost respinsa sau retrasa, în sensul ca pot depune o noua cerere de esalonare daca achita obligatiile fiscale de a caror plata depinde mentinerea autorizatiei, acordului, etc, în termen de 15 zile de la data comunicarii deciziei de respingere sau de retragere; Ø reglementarea unei proceduri simplificate de acordare a esalonarii la plata în cazul contribuabililor cu risc fiscal mic potrivit. Accesarea procedurii simplificate presupune acordarea unei esalonari la plata pe o perioada de maximum 6 luni, în baza cererii contribuabilului si cu conditia de a constitui garantii de minimum 20% din sumele solicitate a fi esalonate la plata. Celelalte conditii de accesare sunt de asemenea valabile, cu exceptia celor referitoare la dificultatea generata de lipsa temporara de disponibilitati banesti si la capacitatea financiara de plata, conditii acoperite prin grupul vizat de procedura simplificata.
3. Alte informatii	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Măsura preconizată este menită să asigure un climat economic de stabilitate pentru realizarea finanțării economiei și stăruirea lichidității operatorilor economici și oferă posibilitatea integrării graficului de plată într-un plan de redresare economică, asigurând astfel viabilitatea acestora.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin aplicarea măsurilor prevăzute în proiectul de act normativ se atentează să se comporte ca un creditor privat prudent care urmărește recuperarea integrală a obligațiilor fiscale restante. Recuperarea se realizează de către organele fiscale competente, la cererea contribuabilului, în anumite condiții, respectiv contribuabilii trebuie să constituie garanții, să achite obligațiile fiscale curente, ratele esalonate și dobânzile datorate pe perioada esalonării la plată. Nivelul de constituire a garanției este suficient pentru a asigura recuperarea integrală de către stat a debitelor restante, în consecință nu se creează nici un avantaj economic beneficiarilor fiind exclusă existența ajutorului de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului este favorabil mediului de afaceri, având un impact pozitiv la nivelul contribuabililor, cu asigurarea încasării la buget a creanțelor fiscale restante, dar și îmbunătățirea relației de parteneriat între organele fiscale și contribuabili pentru perioada în care aceștia prezintă anumite dificultăți financiare. Măsurile de executare silită întreprinse asupra debitorilor din conturile bancare și a creanțelor de încasat de la terți accentuează practic blocajul financiar existent în economie, acesta provocând un efect în lanț asupra partenerilor economici. Sistemul propus este similar formei de sprijin oferită de sistemul bancar în perioada de dificultate prin rescadentarea creditelor restante.
3. Impactul social	Măsurile privind acordarea esalonărilor la plată a obligațiilor fiscale sunt menite să asigure depășirea dificultăților economico – financiare temporare și continuarea activității operatorilor economici. Constrângerea contribuabililor prin măsurile de executare silită de a-și achita obligațiile fiscale restante poate conduce la falimentul firmelor și, astfel, la pierderea locurilor de muncă a salariaților și creșterea ratei șomajului. Prin încasarea cu ritmicitate a contribuțiilor de asigurări sociale, sub forma ratelor de esalonare la plată, pe de o parte, iar pe de altă parte prin menținerea în activitate a agenților economici și implicit păstrarea locurilor de muncă, se realizează susținerea bugetului de asigurări sociale de stat pentru plata pensiilor și a bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru finanțarea sistemului sanitar.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Esalonările la plată reprezintă o alternativă de recuperare a obligațiilor fiscale neachitate la termen, atât înaintea începerii executării silită, cât și în timpul efectuării acesteia, cu scopul ameliorării încasării veniturilor bugetare, al diminuării costului arrieratelor din punct de vedere material și al resurselor umane, permitând contribuabililor cu potențial economic să depășească dificultățile conjuncturale care au generat incapacitatea temporară de plată. De asemenea, esalonarea la plată este o formă de stimulare a plății voluntare a datoriilor și de garantare a încasărilor la buget.

În decursul timpului, s-a constatat că, pe perioada aplicării actelor normative privind acordarea înlesnirilor la plată, încasarile la bugetul general consolidat au crescut, asigurându-se astfel o ritmicitate a acestora, atât prin achitarea ratelor din esalonare, cât și prin plată obligațiilor fiscale curente.

Această facilitate este mai eficientă decât procedura de executare silită, care reprezintă o modalitate de recuperare a creanțelor ce presupune costuri suplimentare, fără a asigura însă un nivel de încasare satisfăcător.

Prin constituirea de garanții de către beneficiarii esalonărilor la plată, statul se asigură de încasarea obligațiilor fiscale esalonate, evitând în același timp adâncirea dificultăților financiare ale contribuabililor.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1853/2011 pentru aprobarea Procedurii de aplicare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării esalonărilor la plată, cu modificările și completările ulterioare; b) ordin al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea procedurii de stabilire a riscului fiscal mic al contribuabililor care solicită esalonare la plată.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării	Nu este cazul.

directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curtii de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Măsura de sprijin adoptată sub forma esalonării la plată obligațiilor fiscale restante nu implică elemente de natură ajutorului de stat întrucât se asigură recuperarea integrală a obligațiilor fiscale restante prin constituirea de garanții la nivelul sumelor esalonate la plată, precum și a dobânzilor datorate pe perioada esalonării la plată.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Se va respecta procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și plementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Se va respecta procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventual impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	

În sensul celor prezentate mai sus, a fost întocmit prezentul proiect de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/2011 privind reglementarea acordării esalonarilor la plată.

VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
DANIEL CHITOIU

AVIZAT
MINISTRUL JUSTITIEI
MONA-MARIA PIVNICERU

**MINISTERUL
FINANTELOR PUBLICE**

**AGENTIA NATIONALA DE
ADMINISTRARE FISCALA**

**SECRETAR GENERAL
CIPRIAN BADEA**

**PRESEDINTE,
SERBAN POP**

**VICEPRESEDINTE
CONSTANTIN MIHAIL**

Directia generala legislatie Cod fiscal

**Directia generala de reglementare a
colectarii creantelor bugetare**

**DIRECTOR GENERAL,
DORU PETRU DUDAS**

**DIRECTOR GENERAL,
MONICA NEGRUTIU**

**Directia Legislatie Cod de Procedura
Fiscala**

Directia generala juridica

**DIRECTOR,
TANTI ANGHEL**

**DIRECTOR GENERAL,
IRINA NITU**

AVIZAT

**DIRECTIA GENERALA JURIDICA
DIRECTOR GENERAL,
MADALINA GHEORGHE**