

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ

pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată de:

- necesitatea stabilirii regimului fiscal aplicabil unor operațiuni patrimoniale efectuate de societățile comerciale ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată întrucât acestea au obligația de a aplica Standardele Internaționale de Raportare Financiară (IFRS) la întocmirea situațiilor financiare individuale, prin retratarea exercițiului financiar al anului 2012,
- acțiunile pe care trebuie să le întreprindă statele membre în vederea relansării creșterii, a investițiilor și a ocupării forței de muncă, precum și în vederea sporirii competitivității în Europa;
- modificarea condițiilor de aplicare a sistemului pe venitul microîntreprinderilor urmărește includerea categoria contribuabililor plătitori și a acelor care înregistrează pierderi concomitent cu derularea unor cifre de afaceri importante;
- necesitatea luării unor măsuri de protecție împotriva erodării bazei fiscale datorată transferului de venituri/capital către jurisdicții cu care România nu are încheiate instrumente juridice privind schimbul de informații în domeniul fiscal,
- acțiunile pe care trebuie să le întreprindă statele membre în vederea contracarării planificării fiscale agresive ținând cont de Recomandarea Comisiei 2012/772/UE,
- obligativitatea transpunerii Deciziei nr. 2012/794/UE de punere în aplicare a Consiliului din 17 decembrie 2012, de autorizare a Bulgariei și a României pentru a aplica măsuri de derogare de la articolul 5 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată;
- asigurarea conformității legislației naționale cu acquis-ul comunitar în domeniu privind taxa pe valoarea adăugată în ceea ce privește stabilirea bazei de impozitare, acordarea unor drepturi reale, precum dreptul de uzufruct și suprafața, asupra unui bun imobil, cu plată, pe o anumită perioadă,
- necesitatea transpunerii unor prevederi opționale din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată referitoare la utilizarea valorii de piață ca bază de impozitare a TVA pentru tranzacțiile între părți afiliate, în anumite condiții, pentru a preveni evaziunea fiscală în acest domeniu,
- necesitatea stabilirii ajustărilor de TVA ce trebuie efectuate în cazul furtului la data constatării lipsei din gestiune și introducerea temeiului legal pentru anularea, la data dovedirii acestuia prin hotărâre judecătorească definitivă, a ajustărilor efectuate,
- necesitatea instituirii unei declarații pentru reflectarea taxei care trebuie plătită sau după caz, recuperată de la bugetul de stat, după anularea înregistrării în scopuri de TVA,
- necesitatea reglementării de urgență a unor aspecte procedurale generate de intrarea/ieșirea din sistemul TVA la încasare;
- instituirea cadrului legal pentru radierea din Registrul operatorilor intracomunitari a persoanelor impozabile care nu prezintă certificatele de cazier judiciar ale noilor administratori și/sau asociați;
- respectarea angajamentelor asumate de România prin Scrisoarea de intenție adresată Fondului Monetar Internațional, aprobată în ședința Guvernului din 12 septembrie 2012,
- necesitatea efectuării unor corelări tehnice,

➤ creșterea eficienței activității de administrare a creanțelor fiscale, ➤ creșterea eficienței activității de administrare a arieratelor fiscale din domeniul autorităților administrației publice locale, corelată cu posibilitatea reducerii impozitelor și taxelor locale datorate de persoanele fizice, pentru anul 2013.	
1. Descrierea situației actuale	I. Codul fiscal A. Titlul I „Dispoziții generale” În prezent, autoritățile fiscale pot să nu ia în considerare o tranzacție care nu are un scop economic sau pot reîncadra forma unei tranzacții pentru a reflecta conținutul economic al tranzacției. B. Titlul II „Impozitul pe profit” 1. Întrucât potrivit reglementărilor contabile conforme cu IFRS se identifică în cadrul mijloacelor fixe o categorie numită active biologice, regulile fiscale existente nu cuprind prevederi pentru stabilirea valorii fiscale a acestora. De asemenea, standardele impun prezentarea acestora la valoarea justă cu excepția cazurilor în care aceasta nu poate fi evaluată în mod fiabil la momentul recunoașterii inițiale. Menționăm faptul că, pentru contribuabilii care aplică reglementările contabile naționale, aceste mijloace fixe se regăsesc în grupa „Animale și plantații” din Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe. 2. În prezent, registrul de evidență fiscală se completează, potrivit prevederilor legale în vigoare, numai pentru situațiile în care informațiile cuprinse în declarația fiscală sunt obținute în urma unor prelucrări ale datelor furnizate de înregistrările contabile, fără a cuprinde și informații legate de veniturile impozabile, cheltuielile deductibile aferente acestora, alte elemente fiscale care să permită, pe baza unor reguli similare celor de evidență contabilă, determinarea rezultatului fiscal al perioadei impozabile respective. 3. Potrivit prevederilor art.19¹ din Codul fiscal, contribuabilii cu activități de cercetare-dezvoltare beneficiază de deducerea suplimentară la calculul profitului impozabil în proporție de 20%, aplicată asupra cheltuielilor eligibile efectuate pentru aceste activități. Având în vedere rolul important al activității de cercetare-dezvoltare în susținerea creșterii economice, recunoscut atât pe plan intern, cât și european, precum și permanenta nevoie de atragere de resurse pentru finanțarea acestor activități, nivelul de 20%, stabilit pentru stimulentele fiscale nu asigură o susținere reală a acestui domeniu. Un aspect important în aplicarea acestor dispoziții a fost acela al locului unde se desfășoară aceste activități, existând contribuabili care au solicitat deduceri suplimentare la calculul profitului impozabil pentru activități de cercetare-dezvoltare efectuate în afara teritoriului României sau pentru aceia care fac parte dintr-un grup de societăți, pentru cota parte din costurile aferente activității de cercetare efectuate în comun de una din entitățile din grup, de cele mai multe ori situate tot în afara țării, costuri care ulterior se împart între membrii grupului. Autoritățile române au susținut că facilitatea vizează activitățile desfășurate în principal pe teritoriul României, cu personalul și

	echipamentele contribuabilului respectiv. Din perspectiva reglementărilor comunitare această poziție a fost văzută ca aducând atingere libertății de stabilire și de prestare a serviciilor , astfel cum sunt stipulate de art.21,45 și 49 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, respectiv art.28,36 și 40 din Acodul privind Spațiul Economic European, fiind introdusă în sistemul EU Pilot o solicitare de informații care, ulterior a fost respinsă. Pentru a se evita o posibilă declanșare a unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru, este necesară completarea prevederilor existente cu dispoziții privind locul unde se desfășoară aceste activități. 4. În prezent contribuabilii care aplică Standardele Internaționale de Raportare Financiară ca bază a contabilității pot deduce la calculul profitului impozabil sumele rezultate din actualizarea cu rata inflației a mijloacelor fixe amortizabile și a terenurilor întrucât acestea sunt incluse în valoarea fiscală a mijloacelor fixe potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) pct. 34 lit. c) din Codul fiscal. Deducerea acestor sume este condiționată de evidențierea în întregime a sumele rezultate din actualizarea cu rata inflației a mijloacelor fixe amortizabile și a terenurilor în creditul contului rezultatul reportat din actualizarea cu rata inflației a mijloacelor fixe amortizabile și a terenurilor, sume care se impozitează la momentul utilizării acestora, potrivit art. 22 alin.(5) din Codul fiscal. Din aplicarea efectivă a reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară s-a identificat necesitatea modificării prevederilor art.19³ lit. b) pct. 1 din Codul fiscal întrucât acestea stabilesc regimul fiscal al sumelor nete din actualizarea cu rata inflației, respective al diferenței dintre suma integrală a actualizării cu rata inflației a mijloacelor fixe și a actualizării cu rata inflației a amortizării acestora.Astfel, se crează un regim mai favorabil pentru rezervele din actualizarea cu rata inflației a mijloacelor fixe amortizabile și a terenurilor față de rezervele din reevaluarea la valoarea justă, înregistrate de majoritatea contribuabililor. 5. Contribuabilii ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată, începând cu situațiile financiare individuale ale exercițiului financiar ale anului 2012, aplică Standardele Internaționale de Raportare Financiară (IFRS), având obligația de a identifica o nouă categorie de mijloace fixe, numită active biologice. În aceste condiții, prevederile fiscale trebuie să stabilească un tratament fiscal unitar pentru toate cheltuielile generate de evaluarea mijloacelor fixe specifice sectorului agricol, inclusiv pentru cele identificate, potrivit acestor reglementări contabile, ca active biologice. 6. Prevederile actuale ale art.21 din Codul fiscal nu reglementează distinct, neacordarea deducerii pentru cheltuielile care au legătură cu fapte de corupție, luarea/darea de mită, potrivit legii. Prin prevederile Legii nr.365/2004 pentru ratificarea Convenției Națiunilor Unite împotriva corupției, adoptată la New York la 31 octombrie 2003, fiecare stat semnatar trebuie să refuze deductibilitatea fiscală a cheltuielilor care au fost constatate că au
--	---

	constituit mită, și, dacă este cazul, al altor cheltuieli efectuate în scopul corupției printr-o prevedere distinctă. 7. Prevederile art.23 din Codul fiscal nu cuprind reglementări care să definească noțiunea de “credit”, respectiv de “împrumut”, definiție necesară aplicării limitării cheltuielilor cu dobânzile pentru anumite tipuri de contracte/convenții care generează cheltuieli de această natură. 8. Legat de prevederile actuale în domeniul amortizării fiscale, prin art.24 din Codul fiscal se evidențiază următoarele aspecte: • nu sunt corelate cu reglementările contabile aplicabile anumitor categorii de contribuabili, începând cu anul fiscal 2012, în ceea ce privește definirea și utilizarea unor termeni cum sunt: activele biologice și imobilizările necorporale cu durată de viață nedeterminată, active pentru care prevederile actuale nu reglementează un regim de amortizare; • pentru mijloace de transport persoane care au cel mult 9 scaune de pasageri, incluzând și scaunul șoferului, prevederile recunosc, întregul cost de achiziție, ca valoarea fiscală, în vederea calculului și deducerii amortizării fiscale, indiferent de valoarea achiziției și de justificarea acesteia prin natura activității economice a contribuabilului. 9. Persoanele juridice străine care obțin venituri din proprietăți imobiliare situate în România sau din vânzarea-cesionarea titlurilor de participare deținute la o persoană juridică română au obligația de a plăti impozit pe profit pentru profitul impozabil aferent acestor venituri. Obligația de a calcula, reține, declara și vira impozitul pe profit revine cumpărătorului atunci când cumpărătorul este o persoană juridică română sau o persoană juridică străină care are un sediu permanent înregistrat fiscal în România la momentul tranzacției. Astfel, o persoană juridică străină care cesionează atât către cumpărători români cât și către nerezidenți nu are posibilitatea de globaliza rezultatul fiscal aferent tuturor tranzacțiilor efectuate într-un an fiscal. 10. În aplicarea dispozițiilor privind creditul fiscal extern s-au identificat situații în care din impozitul pe profit determinat pentru profitul realizat de societate, ca urmare a activității desfășurate în țară și străinătate, nu se poate deduce valoarea integral plătită ca impozit pe profit în străinătate. C. Titlul III „Impozitul pe venit” 1. Veniturile din agricultură și silvicultură sunt venituri neimpozabile, în condițiile stabilite potrivit normelor metodologice. Fac excepție veniturile din activități agricole, definite potrivit legii, care reprezintă venituri impozabile. 2. Sunt venituri impozabile numai sumele acordate de angajatori, organizații nonprofit și de alte entități neplătitoare de impozit pe profit pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, peste limita de 2,5 ori nivelul legal stabilit pentru indemnizația primită de către salariații din instituțiile publice. 3. Sunt incluse în venituri din salarii sumele reprezentând salarii sau diferențe de salarii stabilite în baza unor hotărâri judecătorești
--	---

	rămase definitive și irevocabile, precum și actualizarea acestora cu indicele de inflație. 4. Reprezintă venituri neimpozabile sumele primite de angajați pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare a indemnizației primite pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului. Sunt exceptate de la aceste prevederi, respectiv reprezintă venituri impozabile, sumele acordate de persoanele juridice fără scop patrimonial și de alte entități neplătitoare de impozit pe profit peste limita de 2,5 ori indemnizația acordată salariaților din instituțiile publice; 5. Veniturile salariale plătite de către sau în numele unui angajator rezident în România, în cazul în care activitatea se desfășoară în străinătate, sunt impozitate lunar prin reținere la sursă. 6. Veniturile stabilite în baza unor hotărâri judecătorești rămase definitive și irevocabile se supun impunerii în conformitate cu prevederile pentru veniturile din salarii realizate în afara funcției de bază, nefiind precizate în mod expres în Codul fiscal. 7. Nu sunt precizate în mod expres în Capitolul V „Venituri din investiții” veniturile din dividende reprezentând sumele plătite de o persoană juridică pentru bunurile sau serviciile furnizate în favoarea unui participant la persoana juridică, dacă plata este făcută de către persoana juridică în folosul personal al acestuia și care se supun aceluiași regim fiscal. 8. Veniturile din activități agricole se supun impunerii prin aplicarea cotelor de: - 16% asupra venitulului net anual determinat pe bază de norme de venit/în sistem real; - 2% asupra venitului brut determinat pe baza valorii produselor livrate, prin reținere la sursă, în cazul valorificării produselor agricole, în stare naturală, către unități specializate pentru colectare, unități de procesare industrială sau către alte unități pentru utilizare ca atare, în cazul veniturilor bănești, impozitul fiind final. D. Titlul IV¹ „Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor” Sistemul actual prevede: 1. persoanele juridice române care îndeplinesc cumulativ condițiile menționate în titlul IV¹, la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent, pot opta pentru plata impozitului pe veniturile microîntreprinderilor; 2. pentru a putea opta pentru sistemul de impunere pe veniturile microîntreprinderilor, printre condițiile care trebuie să le îndeplinească persoana juridică sunt cele legate de număr de salariați și venituri obținute respective, are de la 1 până la 9 salariați inclusive și a realizat venituri care nu au depășit echivalentul în lei al 100.000 euro. Având în vedere volatilitatea ridicată a bazei de impozitare pentru impozitul pe profit s-au impus o serie de măsuri care să asigure un sistem fiscal echitabil și corect pentru toți contribuabilii plătitori atât de impozit pe profit cât și pentru microîntreprinderi. În acest sens, s-a urmărit înlocuirea bazei impozabile volatile cu o bază impozabilă certă pentru toți agenții economici și totodată
--	---

descurajarea comportamentului de tip “free rider” prin care o parte a contribuabililor au urmărit obținerea de beneficii fără a achita prețul acestora.

Modificarea condițiilor de aplicare a sistemului pe venitul microîntreprinderilor urmărește aducerea în rândul contribuabililor plătitori și a celor care înregistrează pierderi concomitent cu derularea unor cifre de afaceri importante.

E. Titlul V „Impozitul pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitul pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România”

1. În perioada de tranziție de la data aderării României la Uniunea Europeană și până la 31 decembrie 2010 România a aplicat o cotă de 10% pentru veniturile din dobânzi și redevențe plătite unei întreprinderi asociate din Uniunea Europeană sau A.E.L.S.
2. În prezent veniturile din prestarea de servicii de management sau de consultanță din orice domeniu și veniturile din servicii prestate în România plătite persoanelor fizice și juridice care nu fac dovada rezidenței într-un stat cu care România are încheiată convenție de evitare a dublei impunerii sau sunt rezidenți ai unor state cu care România nu are încheiată convenție de evitare a dublei impunerii sunt impozitate cu o cotă de 16%.

F. Titlul VI „Taxa pe valoarea adăugată”

1. Prevederile actuale ale Codului fiscal nu permit stabilirea locului operațiunilor legate de întreținerea, repararea și traversarea podului de frontieră peste fluviul Dunărea între Calafat și Vidin.
2. Conform prevederilor actuale ale Codului fiscal, baza de impozitare este considerată valoarea de piață, în cazul schimbului și, în general, atunci când plata se face parțial ori integral în natură sau atunci când valoarea plății pentru o livrare de bunuri ori o prestare de servicii nu a fost stabilită de părți sau nu poate fi ușor stabilită.
3. În cazul tranzacțiilor între părți afiliate, baza de impozitare este reprezentată în toate situațiile de contrapartida obținută furnizor/prestator în schimbul livrării/prestării realizate.
4. Potrivit prevederilor art. 139 alin. (2) din Codul fiscal în baza de impozitare a TVA pentru importul de bunuri se includ doar cheltuielile care intervin până la primul loc de destinație sau de descărcare a bunurilor în România.
5. În conformitate cu prevederile art. 141 alin.(2) lit.e) din Codul fiscal, în prezent sunt scutite de TVA arendarea, concesiunea, închirierea și leasingul de bunuri imobile.
6. În cazul bunurilor furate, Codul fiscal prevede în prezent că nu se ajustează deducerea inițială a taxei în cazul bunurilor furate dovedite legal prin hotărâre judecătorească definitivă.
7. În cazul persoanelor impozabile care nu au sediul activității economice în România cărora li s-a anulat înregistrarea datorită faptului că au depus deconturi în care nu au evidențiat nicio livrare/prestare sau achiziție, actualele reglementări permit reînregistrarea în scopuri de TVA doar dacă o cerere în acest sens este depusă în maximum 180 de zile de la data anulării înregistrării.

8. Codul fiscal nu cuprinde prevederi din care să rezulte că în cazul stocării electronice a facturilor, inclusiv a celor care au fost convertite din format hârtie în format electronic, nu este obligatorie aplicarea prevederilor Legii nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică. Aceste prevederi se regăsesc în prezent la pct. 78 din norme, astfel cum au fost modificate prin Hotărârea Guvernului nr. 1071/2012.
9. Referitor la persoanele impozabile cărora li s-a anulat înregistrarea în scopuri de TVA și care trebuie să efectueze regularizările prevăzute la art. 134 alin. (5) sau să ajusteze baza de impozitare conform prevederilor art. 138, pentru operațiuni realizate înainte de anularea înregistrării, Codul fiscal actual nu prevede posibilitatea depunerii unei declarații pentru reflectarea acestor operațiuni. De asemenea, Codul fiscal nu prevede posibilitatea declarării taxei care trebuie plătită de persoanele care au aplicat sistemul TVA la încasare, dacă încasarea contravalorii facturilor emise sau termenul limită de 90 de zile de la data emiterii facturii, intervine după anularea înregistrării în scopuri de TVA.
10. În prezent nu este reglementat regimul pe care trebuie să-l aplice beneficiarii operațiunilor realizate de persoanele obligate să intre în sistemul TVA la încasare sau să părăsească sistemul, pe perioada cuprinsă între data de la care aveau obligația să aplice sistemul până la data înregistrării din oficiu și, respectiv de la data la care aveau obligația să înceteze aplicarea sistemului până la radierea din oficiu. De asemenea, nu este reglementat regimul aplicabil în cazul înregistrărilor/radierilor din eroare în/din Registrul persoanelor care aplică sistemul TVA la încasare.
11. Actualele prevederi nu permit radierea din Registrul operatorilor intracomunitari a persoanelor impozabile care nu prezintă certificatele de cazier judiciar ale noilor administratori și/sau asociați.

G. Titlul VII „Accize și alte taxe speciale”

Prin Scrisoarea de intenție adresată Fondului Monetar Internațional, aprobată în ședința Guvernului din 12 septembrie 2012, România și-a asumat angajamentul de a implementa măsuri de creștere a veniturilor colectate din accize, mai ales prin reducerea evaziunii în sfera accizelor la băuturi alcoolice și de a asigura o mai bună corelare a cotelor de accize cu conținutul de alcool și procesul de producție.

Potrivit prevederilor actuale, atât berea cât și băuturile fermentate liniștite, altele decât bere și vin, sunt definite în funcție de încadrarea tarifară, neexistând precizări din punct de vedere al materiilor prime utilizate în procesul de producție și de aportul acestora în concentranța alcoolică a produsului finit.

De asemenea, pentru produsul bere, România practică nivelul minim de accize impus la nivelul Uniunii Europene, respectiv 0,748 euro/hl/grad Plato.

H. Titlul IX „Impozite și taxe locale ”

În prezent, pentru anul 2013, potrivit OG nr.1/2013 entru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul impozitelor și taxelor locale, autoritățile administrației publice locale pot adopta hotărâri privind reducerea nivelurilor valorilor

impozabile, impozitelor și taxelor locale prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.1309/2012 privind nivelurile pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora, precum și amenzile aplicabile începând cu anul 2013, cel mult până la nivelurile prevăzute prin hotărârile autorităților administrației publice locale respective, adoptate de către acestea pentru anul 2012.

I. Titlul IX² „Contribuții sociale obligatorii”

1. Indemnizațiile primite pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, pentru partea care depășește limita a de 2,5 ori nivelul stabilit prin hotărâre de guvern pentru personalul din instituțiile publice, în cazul angajatorilor persoane juridice și fizice plătitoare de impozit pe profit și, respectiv, impozit pe venit, nu se includ în baza de calcul a contribuțiilor sociale;
2. Pentru persoanele fizice care obțin venituri din salarii în România, de la angajatori din state care nu intră sub incidența regulamentelor Uniunii Europene privind coordonarea sistemelor de securitate socială sau din state cu care România nu are încheiate acorduri/convenții în domeniul securității sociale, există prevederi cu privire la obligativitatea depunerii declarației (formular 112) și a plății contribuțiilor sociale obligatorii, numai în condițiile încheierii unui acord între angajat și angajator, prin care angajatorul să-l împuternicească pe angajat în acest sens. În această situație se regăsesc și persoanele fizice române care obțin venituri din salarii, ca urmare a activității desfășurate la misiuni diplomatice/posturi consulare acreditate în România, dacă acestea nu optează pentru îndeplinirea obligațiilor fiscale ale angajatorului. În practică, angajatorii nu încheie asemenea acorduri, iar persoanele respective sunt în imposibilitatea îndeplinirii obligațiilor legale față de sistemele de asigurări sociale din România.
3. În prezent veniturile obținute cultura plantelor, altele decât cele prevăzute la art. 71 lit. a) – c), veniturile obținute din creșterea și valorificarea în stare naturală a animalelor și a produselor de origine animală, precum și veniturile din silvicultură și piscicultură, nu sunt supuse plății contribuției de asigurări sociale de sănătate.

II. Codul de procedură fiscală

În prezent, Codul de procedură fiscală:

1. nu prevede la ce nivel se stabilește contribuția de asigurări sociale obligatorie în situația în care contribuabilii prevăzuți la 296²¹ alin. (1) lit. a) - e) din Codul fiscal nu depun declarația privind venitul asigurat la sistemul public de pensii;
2. prevede un termen de 3 zile (de la comunicarea deciziei) în vederea înscrierii inactivității în registrul contribuabililor inactivi/reactivați. În practică s-a constatat că, în situația în care decizia de declarare în inactivitate se comunică prin poștă, confirmarea comunicării deciziei ajunge, în unele cazuri, după 3 zile de la data confirmării primirii de către contribuabil;
3. nu prevede obligația persoanei fizice supuse verificării situației

	fiscale personale de a depune o declarație de patrimoniu și de venituri; 4. nu conține un termen special privind durata efectuării verificării situației fiscale personale. În schimb, acest termen a fost stabilit expres ca fiind de 3 luni, prin H.G. nr. 248/2011 ținând cont, în principal, de durata efectuării inspecției fiscale; 5. prevede că nu se mai pot depune/corecta declarațiile fiscale după efectuarea inspecției fiscale (art. 84 alin. 4) iar în situația în care contribuabilul depune astfel de declarații acestea nu se iau în considerare de organul fiscal (art. 84 alin. 6); 6. prevede că decizia de încetare a procedurii de verificare se emite în situația în care nu se ajustează baza impozabilă (de regulă atunci când persoana supusă verificării justifică veniturile și cheltuielile efectuate); 7. prevede că instituțiile publice finanțate total sau parțial de la bugetul de stat, care nu au organe de executare silită proprii, transmit titlurile executorii privind venituri ale bugetului general consolidat, spre executare silită, organelor fiscale din subordinea ANAF iar sumele astfel realizate se fac venit la bugetul de stat; 8. nu prevede o excepție de la stingere a creanțelor fiscale pentru care este suspendată executarea silită prin depunerea unei scrisori de garanție bancară. În acest context, aceste creanțe se pot stinge prin plată sau compensare, ceea ce are ca efect rămânerea fără obiect a scrisorii de garanție bancară și lipsirea de eficiență (pentru contribuabil) a acestui instrument juridic; 9. nu reglementează un termen în care terțul poprit să înștiințeze organul de executare dacă nu datorează vreo sumă de bani debitorului.
2. Schimbări preconizate	I. Codul fiscal A. Titlul I „Dispoziții generale” Se propune completarea textului actual cu precizări referitoare la neaplicarea prevederilor unei convenții pentru evitarea dublei impuneri în cazurile în care aceste instrumente juridice sunt folosite numai pentru a obține avantaje fiscale. B. Titlul II „Impozitul pe profit” Se propun modificări și completări care vizează: 1. Stabilirea valorii fiscale în cazul activelor biologice, necesară pentru calculul amortizării fiscale, precum și a regimului fiscal al deprecierilor înregistrate cu ocazia evaluării acestora. 2. Obligația completării în registrul fiscal a tuturor veniturilor și cheltuielilor luate în calcul la determinarea profitului impozabil, similar unei evidențe ca cea contabilă, dar pentru scopuri fiscale, din care să rezulte direct profitul impozabil. 3. Majorarea deducerii suplimentare, la calculul profitului impozabil, pentru activități de cercetare-dezvoltare, prin creșterea procentului luat în calcul, de la 20% la 50% din cheltuielile eligibile. Completarea reglementărilor existente cu prevederi care clarifică faptul că stimulentele fiscale: • se acordă pentru activitățile de cercetare-dezvoltare care conduc la obținerea de rezultate ale cercetării, valorificabile

	de către contribuabili, în folos propriu, efectuate atât pe teritoriul național, cât și în statele membre ale Uniunii Europene și în statele care aparțin Spațiului Economic European. • activitățile de cercetare-dezvoltare eligibile pentru acordarea deducerii suplimentare la determinarea profitului impozabil trebuie să fie din categoriile activităților de cercetare aplicativă și/sau de dezvoltare tehnologică, relevante pentru activitatea industrială sau comercială desfășurată de către contribuabili. • stimulentele fiscale se acordă separat pentru activitățile de cercetare-dezvoltare din fiecare proiect desfășurat. 4. Modificarea prevederilor art. 19³ lit. b) pct. 1 din Codul fiscal în sensul evidențierii în întregime a sumelor rezultate din actualizarea cu rata inflației a mijloacelor fixe amortizabile și a terenurilor în creditul contului rezultatul reportat din actualizarea cu rata inflației a mijloacelor fixe amortizabile și a terenurilor și introducerea unor condiții în vederea identificării acestor sume pentru a asigura impozitarea conform art. 22 alin.(5) din Codul fiscal, respectiv evidențierea în soldul creditor al contului rezultatul reportat, analitic distinct. Completarea prevederilor art. 19³ lit. b) din Codul fiscal cu reguli referitoare la impozitarea sumelor rezultate din actualizarea cu rata inflației a mijloacelor fixe amortizabile și a terenurilor pentru situația în care nu sunt îndeplinite condițiile de evidențiere și păstrare în soldul creditor al contului rezultatul reportat, analitic distinct, respectiv: - sumele care au fost anterior deduse se impozitează la momentul utilizării potrivit art. 22 alin. (5); diminuarea soldului creditor al contului rezultatul reportat, analitic distinct, în care sunt înregistrate sumele din actualizarea cu rata inflației a mijloacelor fixe amortizabile și a terenurilor cu sumele rezultate din actualizarea cu rata inflației a amortizării mijloacelor fixe se consideră utilizare a rezervei; - sumele care sunt deduse ulterior prin intermediul amortizării fiscale sau al cheltuielilor privind activele cedate și/sau casate, se impozitează concomitent cu deducerea amortizării fiscale, respectiv la momentul scăderii din gestiune a mijloacelor fixe și terenurilor, după caz. 5. Stabilirea regimului fiscal pentru veniturile/cheltuielile înregistrate din evaluarea ulterioară a activelor biologice precum și pentru dobânzile stabilite potrivit reglementărilor contabile în cazul achiziției mijloacelor fixe în baza unor contracte cu plata amânată. 6. Reglementarea nededucerii, la calculul profitului impozabil, pentru cheltuielile înregistrate în evidența contabilă, indiferent de natura lor, și dovedite ulterior ca fiind legate de fapte de corupție, potrivit legii; 7. Introducerea unei prevederi de clarificare a noțiunii de credit/împrumut necesară aplicării limitării cheltuielilor cu dobânzile și în cazul anumitor tipuri de convenții care generează astfel de cheltuieli. 8. Completarea regulilor de amortizare fiscală cu dispoziții privind: • deducerea cheltuielilor cu amortizarea mijloacelor de
--	---

	transport persoane care au cel mult 9 scaune de pasageri, incluzând și scaunul șoferului, existente sau care urmează să fie achiziționate, în limita a 1.500 lei/lună, în concordanță cu limitările existente în fiscalitatea altor state (SUA, Australia, Letonia, Austria, etc.) • amortizarea activelor biologice, în sensul clasificării lor ca active amortizabile; • considerarea imobilizărilor necorporale cu durată de viață nedeterminată ca active neamortizabile, similar tratamentului contabil. 9. Clarificarea modului de regularizare a impozitului pe profit datorat de persoanele juridice străine din transferul titlurilor de participare. 10. Se aduc precizări privind nereportarea creditului fiscal care nu a fost utilizat în anul în care impozitul străin a fost plătit. C. Titlul III „Impozitul pe venit” Se propun modificări și completări care vizează: 1. Includerea în sfera veniturilor impozabile a veniturilor din silvicultură și piscicultură și impunerea acestora în conformitate cu regulile aplicabile <i>veniturilor din activități independente</i> pentru care venitul net anual se determină în sistem real, cu cota de impozit de 16%. 2. Extinderea impozitării indemnizației, inclusiv orice alte sume de aceeași natură, primite de angajați pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, pentru partea care depășește de 2,5 ori nivelul legal stabilit prin hotărâre de guvern pentru personalul din instituțiile publice la nivelul tuturor angajaților. 3. Includerea în categoria veniturilor din salarii pe lângă sumele reprezentând salarii, diferențe de salarii, actualizarea acestora cu indicii de inflație, și a oricăror alte sume stabilite în baza unor hotărâri judecătorești rămase definitive și irevocabile. 4. Limitarea neimpozitării sumelor primite de angajați în condițiile prevăzute de lege sau de contractul de muncă aplicabil, pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, ca indemnizații, inclusiv orice alte sume de aceeași natură, până la de 2,5 ori nivelul stabilit prin hotărâre de guvern pentru personalul din instituțiile publice, la nivelul tuturor angajaților. Menținerea tratamentului fiscal aplicabil sumelor primite pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare. 5. Întrucât în baza convențiilor de evitare a dublei impuneri statul străin în care se desfășoară activitatea poate dobândi drept de impunere asupra acelorași venituri, măsura vizează eliminarea dublei impozitări a unui venit la același moment de către două state, administrația fiscală română urmând să definitiveze impunerea acestor venituri. 6. Stabilirea modalității de calcul și reținere a impozitului pe veniturile din salarii, diferențe de salarii, actualizarea acestora cu indicii de inflație precum și orice alte sume, stabilite în baza unor hotărâri judecătorești rămase definitive și irevocabile, în conformitate cu reglementările legale în vigoare la data plății pentru veniturile realizate în afara funcției de bază, și de virare a
--	--

	acestuia până la data de 25 a lunii următoare celei în care au fost plătite. Corelarea cu prevederile privind contribuțiile sociale în ceea ce privește termenul de virare a impozitului pentru veniturile respective. 7. Precizarea aplicării tratamentului fiscal al veniturilor din dividende și pentru veniturile considerate dividende reprezentând sume plătite de o persoană juridică pentru bunurile sau serviciile furnizate în favoarea unui participant la persoana juridică, dacă plata este făcută de către persoana juridică în folosul personal al acestuia. 8. Revizuirea sistemului de impozitare a veniturilor din activități agricole prin aplicarea următoarelor reguli: 8.1. extinderea sferei veniturilor impozabile prin includerea celor din creșterea și exploatarea animalelor, inclusiv din valorificarea produselor de origine animală, în stare naturală precum și a veniturilor din silvicultură și piscicultură; 8.2. determinarea venitului anual pentru veniturile din activități agricole numai pe baza normelor anuale de venit și eliminarea modalității de determinare a venitului net anual în sistem real, pe baza datelor din contabilitate în partidă simplă; 8.3. determinarea venitului net anual în sistem real, pentru veniturile din silvicultură și piscicultură potrivit regulilor de impunere proprii veniturilor din activități independente; 8.4. precizarea veniturilor neimpozabile din cadrul categoriei ; 8.5. stabilirea nivelului normelor de venit pentru perioada impozabilă din anul fiscal 2013 cuprinsă între 1 februarie 2013 și până la sfârșitul anului fiscal; 8.6. începând cu anul fiscal 2014, normele de venit se stabilesc de către direcțiile teritoriale de specialitate ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se aprobă și se publică de către direcțiile generale ale finanțelor publice teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice, până cel târziu la data de 15 februarie a anului pentru care se aplică aceste norme de venit. 8.7. unificare cotei de impozit de 16% pentru veniturile din activități agricole, impozitul stabilit de organul fiscal competent, fiind impozit final; 8.8. depunerea declarației la organul fiscal competent până la data de 25 mai inclusiv, a anului fiscal pentru anul în curs, indiferent dacă activitatea se desfășoară individual sau într-o formă de asocieră. În cazul în care activitatea începe să se desfășoare după dat de 25 mai declarația se depune în termen de 15 zile inclusiv de la data la care contribuabilul începe să desfășoare activitatea; 8.9. organul fiscal competent stabilește impozitul anual datorat și emite decizia de impunere; 8.10. plata impozitului se efectuează către bugetul de stat în două rate egale astfel: a) 50% din impozit până la data de 25 septembrie inclusiv; b) 50% din impozit până la data de 25 noiembrie inclusiv. Din impozitul virat la bugetul de stat nu se distribuie cote defalcate către bugetele locale; 8.11. precizarea unor reguli tranzitorii aplicabile veniturilor realizate în perioada impozabilă cuprinsă între 1 ianuarie 2013 și 1 februarie 2013.
--	---

D. Titlul IV¹ „Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor”

Reglementările vizează:

1. schimbarea opțiunii în obligație la plata impozitului pe veniturile micro întreprinderilor pentru persoanele juridice române care îndeplinesc cumulativ condițiile menționate în titlul IV¹, la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent;
2. limita veniturilor obținute pentru care se intră în sistemul microîntreprinderilor este de 65.000 euro;
3. pentru anul 2013, sunt obligate la plata impozitului pe veniturile microîntreprinderilor începând cu 1 februarie 2013 și persoanele juridice române plătitoare de impozit pe profit care la data de 31 decembrie 2012 îndeplinesc condițiile prevăzute de acest sistem de impunere;
4. persoanele juridice care au realizat venituri între 65.001 euro și 100.000 euro și care au optat pentru acest sistem de impunere potrivit reglementărilor legale în vigoare până la modificările aduse prin proiectul de ordonanță, păstrează acest regim de impozitare pentru anul 2013;
5. persoanele juridice nou-înființate sunt obligate să plătească impozit pe veniturile microîntreprinderilor începând cu primul an fiscal;
6. s-au făcut precizări în legătură cu depunerea declarației de mențiuni privind intrarea și ieșirea din sistemul de impunere privind microîntreprinderile.

E. Titlul V „Impozitul pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitul pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România”

1. Începând cu 1 ianuarie 2011 sunt scutite de impozit în România veniturile din dobânzi și redevențe plătite unei întreprinderi asociate din Uniunea Europeană sau A.E.L.S., ceea ce impune abrogarea literei a) a alineatului 2, din articolul 116.
2. Se aplică cota de 16% și pentru veniturile din servicii prestate în afara României dacă veniturile sunt platite într-un stat cu care România are încheiat un instrument juridic în baza căruia să se realizeze schimbul de informații dar nerezidentul nu face dovada rezidenței sale.
3. Se introduce o cotă majorată de impozit, respectiv de 50% pentru veniturile din prestarea de servicii în România sau în afara României, dividende, dobanzi, comisioane, redevențe și din exercitarea unei profesii libere plătite într-un stat cu care România nu are încheiat un instrument juridic în baza căruia să se realizeze schimbul de informații.

F. Titlul VI „Taxa pe valoarea adăugată”

1. Se transpun prevederile Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 17 decembrie 2012, nr. 2012/794/UE, de autorizare a Bulgariei și a României pentru a aplica măsuri de derogare de la articolul 5 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, pentru stabilirea locului operațiunilor legate de înreținerea, repararea și traversarea

	podului Calafat – Vidin. 2. Se elimină prevederile art. 137 alin. (1) lit.e) din Codul fiscal potrivit căroră baza de impozitare este considerată valoarea de piață în cazul schimbului și, în general, atunci când plata se face parțial ori integral în natură sau atunci când valoarea plății pentru o livrare de bunuri ori o prestare de servicii nu a fost stabilită de părți sau nu poate fi ușor stabilită, întrucât acestea contravin prevederilor Directivei 2006/112/CE referitoare la stabilirea bazei de impozitare a TVA așa cum rezultă din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene, respectiv Hotărârea CJUE în cauza C-549/11. 3. Pentru a preveni evaziunea fiscală se transpun prevederile opționale ale art. 80 din Directiva 2006/112/CE, care permit statelor membre utilizarea prețului de piață între părțile afiliate în anumite situații prevăzute în mod expres. Astfel, pentru livrarea de bunuri sau prestarea de servicii pentru care beneficiarul este o persoană afiliată furnizorului/prestatorului, baza de impozitare este considerată valoarea de piață în situațiile prevăzute de directivă, respectiv: - atunci când contrapartida este mai mică decât valoarea de piață , iar beneficiarul livrării sau al prestării nu are drept complet de deducere; În această situație, utilizarea unui preț mai mic între părțile afiliate determină pe total o deducere supradimensionată a taxei pe valoarea adăugată, întrucât furnizorul deduce taxa aferentă achizițiilor sale la un preț real (mai mare), colectează o taxă mai mică, iar beneficiarul care nu are drept de deducere are o sumă mai mică de TVA nededusă; - atunci când contrapartida este mai mică decât valoarea de piață, iar furnizorul sau prestatorul nu are un drept complet de deducere și livrarea sau prestarea este scutită fără drept de deducere; În acest caz, prin utilizarea unui preț mai mic pentru tranzacția scutită fără drept de deducere, și utilizarea unor prețuri mai mari pentru operațiunile taxabile, furnizorul își poate majora artificial pro rata de deducere și, implicit taxa dedusă; - atunci când contrapartida este mai mare decât valoarea de piață, iar furnizorul sau prestatorul nu are drept complet de deducere. Utilizarea unui preț mai mare decât valoarea de piață între părțile afiliate atunci când furnizorul nu are drept integral de deducere, determină mutarea spre beneficiarul afiliat a dreptului de deducere pentru o valoare mai mare, astfel încât să poată compensa, sau chiar depăși taxa nededusă de furnizor. Transpunerea acestei prevederi din Directiva 2006/112/CE este opțională și va trebui comunicată spre informare Comitetului TVA din cadrul Comisiei Europene. 4. În vederea alinierii la prevederile art. 86 alin. (1) lit.b) din Directiva 2006/112/CE se includ în baza de impozitare pentru importul de bunuri și cheltuielile care decurg din transportul către alt loc de destinație din Comunitate, în cazul în care locul respectiv este cunoscut la momentul la care intervine faptul generator. 5. Pentru alinierea la Directiva 2006/112/CE și Decizia Curții Europene de Justiție în cauza C-326/99 se includ în cadrul operațiunilor scutite de TVA operațiunile constând în acordarea cu
--	---

	plată pe o anumită perioadă a unor drepturi reale, precum dreptul de uzufruct și superficia, asupra unui bun imobil. 6. În cazul bunurilor furate, se prevede obligativitatea ajustării TVA la momentul constatării lipsei în gestiune și se introduc prevederi noi care permit anularea ajustării taxei în cazul dovedirii acestuia prin hotărâre judecătorească definitivă, conform recomandărilor Ministerului Justiției. 7. În cazul persoanelor impozabile care nu au sediul activității economice în România cărora li s-a anulat înregistrarea datorită faptului că au depus deconturi în care nu au evidențiat nicio livrare/prestare sau achiziție, se permite reînregistrarea în scopuri de TVA chiar dacă o cerere în acest sens este depusă după 180 de zile de la data anulării înregistrării. Aceste persoane desfășoară activități economice în statul în care au sediul activității economice, iar în România pot desfășura ocazional operațiuni pentru care sunt obligate să se înregistreze în scopuri de taxă. Între aceste operațiuni s-ar putea regăsi și livrări intracomunitare de bunuri care, în lipsa înregistrării în scopuri de TVA a persoanei impozabile, nu ar putea fi declarate în declarația recapitulativă și, implicit, în VIES, sistem pe baza căruia sunt urmărite tranzacțiile intracomunitare. 8. Se includ în Codul fiscal, la recomandarea Ministerului Justiției, prevederi din care să rezulte că în cazul stocării electronice a facturilor, inclusiv a celor care au fost convertite din format hârtie în format electronic, nu este obligatorie aplicarea prevederilor Legii nr.135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică. 9. Se introduce posibilitatea depunerii unei declarații de către persoanele impozabile cărora li s-a anulat înregistrarea în scopuri de TVA, pentru: - reflectarea taxei care trebuie plătită sau după caz, recuperată de la bugetul de stat, atunci când se emit facturi de regularizare sau se ajustează baza de impozitare pentru operațiuni realizate înainte de anularea înregistrării; - reflectarea taxei care trebuie plătită de persoanele care au aplicat sistemul TVA la încasare, dacă încasarea contravalorii facturilor emise sau termenul limită de 90 de zile de la data emiterii facturii, intervine după anularea înregistrării în scopuri de TVA, când persoana impozabilă nu mai depune decontul de taxă. 10. Se stabilește regimul pe care trebuie să-l aplice beneficiarii operațiunilor realizate de persoanele obligate să intre în sistemul TVA la încasare sau să părăsească sistemul, pe perioada cuprinsă între data de la care aveau obligația să aplice sistemul până la data înregistrării din oficiu și, respectiv de la data la care aveau obligația să înceteze aplicarea sistemului până la radierea din oficiu, în funcție de informațiile publicate în Registrul persoanelor impozabile care aplică sistemul TVA la încasare. Totodată se stabilește regimul aplicabil în cazul înregistrărilor/radierilor, din eroare, în/din Registrul persoanelor care aplică sistemul TVA la încasare, astfel încât aceste erori să nu afecteze persoanele în cauză. 11. Se instituie cadrul legal pentru radierea din Registrul operatorilor intracomunitari a persoanelor impozabile care nu prezintă
--	---

certIFICATELE de cazier judiciar ale noilor administratori și/sau asociați, în vederea evitării situațiilor în care astfel de persoane pot desfășura operațiuni intracomunitare, chiar dacă au administratori sau asociați noi împotriva cărora s-a pus în mișcare acțiunea penală sau care au înscrise în cazierul judiciar infracțiuni în legătură cu operațiuni intracomunitare.

G. Titlul VII „Accize și alte taxe speciale”

Respectarea angajamentelor asumate de România prin Scrisoarea de intenție adresată FMI, respectiv:

Corelarea cotelor de accize pentru bere și băuturi fermentate, altele decât bere și vin, cu conținutul de alcool și procesul de producție. Astfel, pentru berea/baza de bere din amestecul cu băuturi nealcoolice, la care ponderea gradelor Plato provenite din malț, cereale malțificabile și/sau nemalțificabile este mai mică de 30%, se va percepe o acciză suplimentară de 10 euro/hl de produs. În același timp, pentru băuturile fermentate, altele decât bere și vinuri, la care ponderea de alcool absolut (100%) provenită din fermentarea exclusivă a fructelor, sucurilor de fructe și sucurilor concentrate de fructe este mai mică de 50% se va percepe o acciză suplimentară de 25 euro/hl de produs.

De asemenea, proiectul vizează creșterea nivelului accizelor pentru bere de la 0,748 euro/hl/grad Plato la 0,8228 euro/hl/grad Plato. Pentru berea realizată de micii producători de bere, acciza va crește de la 0,43 euro/hl/grad Plato la 0,473 euro/hl/grad Plato.

În același sens, se propune devansarea cu trei luni a calendarului de creștere a nivelului accizei totale la țigarete, calendar prevăzut în anexa 6 de la Titlul VII din Codul fiscal.

În ceea ce privește lupta continuă privind prevenirea și combaterea evaziunii fiscale din domeniul alcoolului, se propune diminuarea tentației de a utiliza alcoolul etilic scutit de la plata accizelor pentru obținerea băuturilor alcoolice, deci evitarea plății acestui impozit. În acest context se propune sancționarea faptei descrise anterior cu amendă contravențională cuprinsă între 20.000 lei și 100.000 lei.

H. Titlul IX „Impozite și taxe locale”

1. Se stabilește faptul că trebuie îndeplinite două condiții de către autoritățile administrației publice locale ca să se poată aplica prevederile alin. 1 din Ordonanța Guvernului 1/2013:
 - a) să nu aibă înregistrate în evidențele fiscale locale, la data de 31 decembrie 2012, arierate;
 - b) reducerile de impozite să nu afecteze veniturile proprii ale bugetelor locale.
2. Se acorda un termen de 15 de zile de la data adoptării ordonanței în care autoritățile publice locale care înregistrează arierate să adopte noi hotărâri privind impozitele și taxele locale datorate pentru anul 2013, la nivelurile stabilite conform H.G. nr.2013/2012.
3. Se acordă posibilitatea persoanelor fizice care au achitat deja impozitele și taxele locale pentru anul 2013 și achită integral până la data de 30 septembrie 2013 diferențele rezultate, să beneficieze de bonificația prevăzută de lege și adoptată prin hotărâre a

consiliului local pentru anul 2013.

I. Titlul IX² „Contribuții sociale obligatorii”

1. Se includ în baza de calcul a contribuțiilor sociale indemnizațiile primite pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, pentru partea care depășește limita a de 2,5 ori nivelul stabilit prin hotărâre de guvern pentru personalul din instituțiile publice, la nivelul tuturor angajaților.
2. Se reglementează obligativitatea depunerii declarației (D112) și a plății contribuțiilor sociale obligatorii în cazul persoanelor fizice care obțin venituri din salarii de la angajatori din state care nu intră sub incidența regulamentelor Uniunii Europene privind coordonarea sistemelor de securitate socială sau din state cu care România nu are încheiate acorduri ori convenții în domeniul securității sociale, precum și în cazul persoanelor fizice române care obțin venituri din salarii, ca urmare a activității desfășurate la misiuni diplomatice/posturi consulare acreditate în România, pentru situațiile în care angajatorii și misiunile/posturile respective nu îndeplinesc obligațiile declarative și cele privind calculul, reținerea și virarea contribuțiilor sociale individuale.
3. S-au efectuat corelări cu modificările Titlului III și totodată, s-a lărgit sfera veniturilor asupra cărora se datorează contribuție de asigurări sociale de sănătate, cu:
 - veniturile realizate de persoanele fizice din cultura plantelor, de pe suprafețele de teren situate peste limita care asigură necesitățile de trai ale unei familii;
 - veniturile realizate din creșterea și valorificarea în stare naturală a animalelor și a produselor de origine animală;
 - veniturile obținute din silvicultură și piscicultură.

II. Codul de procedură fiscală

1. Stabilirea unei reguli speciale de estimare în cazul contribuabililor care au obligația de a depune declarația privind venitul asigurat la sistemul public de pensii.

Astfel, se propune ca regulă specială de estimare, estimarea pe baza venitului minim reglementat la art. 296²² din Codul fiscal, respectiv de 35% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat (regula generală de estimare prevede folosirea de metode de estimare aprobate de președintele ANAF).

În acest fel se asigură corelarea regulilor procedurale cu regulile din dreptul material (art. 296²¹ și 296²² din Codul fiscal).
2. Majorarea termenului prevăzut la art. 78¹ alin. (9), de la 3 zile la 5 zile, în scopul aplicării unitare a prevederilor legale de către organele fiscale și în vederea stabilirii unui termen obiectiv de înscriere în registru, raportat și la modalitățile de comunicare a actelor administrative fiscale.
3. Instituirea obligației contribuabilului de a depune o declarație de patrimoniu și de venituri în scopul clarificării situației fiscale personale.

Totodată se propune stabilirea, prin ordin al ministrului finanțelor publice, a elementelor de patrimoniu și de venituri ce trebuie declarate de persoana supusă verificării, ținând cont și de faptul că

	există categorii de venituri pentru care contribuabilul are deja obligația de a le declara. În această declarație urmează a fi incluse veniturile neimpozabile (ex. donații, moșteniri care nu se declară la organul fiscal) precum și veniturile impozabile în regim de reținere la sursă. 4. Reglementarea unui termen special (de 6 luni, respectiv 12 în cazul în care sunt necesare informații din străinătate) în ceea ce privește durata efectuării verificării situației fiscale personale, având în vedere că verificarea situației fiscale personale prin utilizarea metodelor indirecte reprezintă o activitate laborioasă, pe de o parte, iar pe de altă parte persoanele fizice (care nu desfășoară activități economice sau profesii libere) nu sunt obligate să păstreze documentele justificative privind veniturile sau cheltuielile. Acest termen este raportat și la practica europeană. (ex. în Franța termenul este de 12 luni iar în Marea Britanie termenul este nelimitat). 5. Instituirea unor reguli derogatorii care să permită contribuabilului depunerea/corectarea declarațiilor fiscale precum și efectuarea impunerii de către organul fiscal, având în vedere că procedura de verificare a situației fiscale personale implică resurse importante atât în ceea ce privește organul fiscal cât și contribuabilul. 6. Reglementarea dreptului organelor fiscale de a emite decizie de încetare a procedurii de verificare și în situația în care, persoana verificată depune/corectează declarațiile fiscale, după comunicarea avizului de verificare, iar organul fiscal constată că nu mai există diferență semnificativă, în scopul corelării cu prevederile art. 109³ alin. (2). 7. Având în vedere că la 1 februarie 2013 intră în vigoare Noul Cod de procedură civilă care, la art. 623, exclude din sfera de competență a executorului judecătoresc titlurile executorii privind venituri ale bugetului general consolidat, este necesară corelarea prevederilor din Codul de procedură fiscală cu Noul Cod de procedură civilă. 8. Instituirea unor reguli care să excepteze de la stingere creanțele fiscale pentru care este suspendată executarea silită prin depunerea unei scrisori de garanție bancară. 9. Reglementarea unui termen de 5 zile în care terțul poprit să înștiințeze organul de executare dacă nu datorează nicio sumă debitorului, în scopul îmbunătățirii activității de colectare a creanțelor fiscale. 10. Reglementarea unei sancțiuni pentru nerespectarea obligației de depunere a declarației de patrimoniu și de venituri ținând cont de faptul că s-a instituit o asemenea obligație în sarcina persoanei supusă verificării situației fiscale personale.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri						
3. Impactul social		Nu este cazul.				
4. Impactul asupra mediului						
5. Alte informații		Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent 2013	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	1709,8					
a) buget de stat, din acestea:	1253,5					
(i) impozit pe profit	163,4					
(ii) impozit pe venit	436,8					
(iii) impozit pe venitul microîntreprinderilor	457,0					
(iv) TVA	38,0					
(v) accize	158,3					
b) bugete locale:	285,0					
(i) impozite și taxe locale	285,0					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	171,3					
(i) contribuții de asigurări	171,3					
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.44/2004, cu modificările și completările ulterioare. Ordinul ministrului finanțelor publice privind stabilirea elementelor de patrimoniu și de venituri ce trebuie declarate de persoana verificată precum și modelul declarației.					
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Modificările propuse nu contravin legislației comunitare.					
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.					
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Decizia nr. 2012/794/UE de punere în aplicare a Consiliului din 17 decembrie 2012, de autorizare a Bulgariei și a României pentru a aplica măsuri de derogare de la articolul 5 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.					
6) Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost					

alte organisme implicate	îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 prevede consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare și structurilor asociative ale autorităților publice locale, conform dispozițiilor H.G. nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul

ecțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, am elaborat prezentul proiect de ordonanță **pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale**, pe care îl supunem spre aprobare.

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
DANIEL CHIȚOIU

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET
LIVIU VOINEA

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE
DANIEL CONSTANTIN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
TITUS CORLĂȚEAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI
MONA MARIA PIVNICERU