

Expunere de motive

Sectiunea 1

**Titlul proiectului de act normativ
LEGE
pentru modificarea si completarea Legii nr. 500/2002 privind finantele
publice**

Sectiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Coordonarea politicilor economice ale statelor membre ale Uniunii, în conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ar trebui să implice respectarea unor principii directoare, și anume stabilitatea prețurilor, soliditatea finanțelor publice și a condițiilor monetare, precum și sustenabilitatea balanței de plăți. Astfel, obiectivul unor finanțe publice solide ca mijloc de consolidare a condițiilor de realizare a stabilității prețurilor și a unei creșteri susținute și durabile favorizată de stabilitatea financiară reprezintă un deziderat major, cu atât mai mult cu cât evoluțiile economice recente au generat noi provocări la adresa aplicării politicii bugetare și au subliniat în special necesitatea stabilirii și asumării mai puternice la nivel național a unor principii, reguli, proceduri, mecanisme, în ceea ce privește procesul bugetar.

În acest context, Legea privind finantele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare reprezintă reglementarea cadru a procedurilor de formare, administrare, angajare și utilizare a fondurilor publice, precum și a responsabilităților instituțiilor publice implicate în procesul bugetar.

După momentul intrării în vigoare a acestei legi, respectiv 1 ianuarie 2003, și până în prezent, o serie de evenimente și factori endogeni sau exogeni fac imperios necesară ajustarea procedurilor bugetare și introducerea de noi elemente în managementul de ansamblu al procesului bugetar.

Apreciem că necesitatea modificării/completării unei noi reglementări în domeniul finanțelor publice decurge în mod obiectiv și din următoarele considerente:

ü modificarea după apariția Legii nr.500/2002 a *Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene* ca urmare a evoluției structurii instituționale și largirilor succesive, reglementare care a stat la baza elaborării legii finanțelor publice actuale. Astfel, pentru a ține seama de cerințele de simplificare legislativă și administrativă, precum și de o rigoare mai accentuată a gestiunii finanțelor publice este necesară reformularea unor

proceduri si mecanisme care sa corespunda cu aceasta evolutie.

- ü *amplul pachet legislativ al Comisiei Europene privind nanta economica, lansarea semestrului european pentru consolidarea si întarirea politicilor economice a statelor membre*, au determinat modificarea calendarului bugetar, astfel ca *bugetele nationale sa fie definitive tinându-se seama de orientarile si recomandările elaborate de Comisie, punctual pentru fiecare tara în lunile mai-iunie*, iar în lunile iunie si iulie Consiliul Uniunii Europene si Consiliul European vor adopta/andosa opiniile/recomandarile, ast el încât acestea sa poata fi luate în considerare la elaborarea bugetelor pentru anul urmator.
- ü pachetul legislativ, intrat în vigoare în legislatia nationala, care vizeaza reforma cheltuielilor publice si care include Legea responsabilitatii fiscal-bugetare, nr.69/2011, Legea-cadru privind salarizarea unitara a personalului plati din fonduri publice, nr.284/2010, Legea educatiei nationale, nr.1/2011, Legea privind sistemul unitar de pensii publice, nr.263/2010, impune reformarea managementului financiar, o modelare mai atenta si mai riguroasa a conduitei politicii fiscal bugetare.

1. Descrierea situatiei actuale

Prin intrarea în vigoare, începând cu anul 2003, a Legi privind finantele publice, nr.500/2002, întregul proces bugetar a fost orientat spre obiective, rezultate, performanta. Aceasta lege, cu consecinte deosebite pentru multitudinea de raporturi financiare care privesc sistemul finantelor publice, a modernizat, sistematizat si consacrat relatii într-o societate în formare, fiind un pilon care a stat la baza conceptiei moderne a finantarii sistemului public.

În prezent, prin Legea nr.500/2002 privind finantele publice, sunt definite notiunile, conceptele, termenii si expresiile utilizate în cupr legii pentru aplicarea unitara si fara interpretari de catre toate itutiile implicate în procesul bugetar, fiind introduse concepte ca: „angajament bugetar”, „angajament legal”, „credite de angajament”, „co-finantare”, „lichidarea cheltuielilor”, „ordonantarea cheltuielilor”, precum si reglementarile aferente utilizarii acestora.

De asemenea, au fost stabilite principiile de baza ale constructiei bugetare, principalele etape ale calendarului bugetar, atributiile institutiilor implicate în procesul bugetar, implementarea, executia si controlul bugetului.

Totodata, au fost reglementate fazele executiei bugetare, respectiv angajare, ordonantare, lichidare si plata.

În decursul timpului, au intervenit modificari atât în managementul finantelor publice, cât si în procesul bugetar, dintre care amintim:

- Ø Aparitia unei noi etape în procesul bugetar, respectiv Strategia fiscal-bugetara. Aceasta etapa a fost introdusa prin Legea responsabilitatii fiscal-bugetare, nr.69/2010, devenind astfel necesara corelarea calendarului bugetar stabilit prin Legea nr.500/2002 cu termenele prevazute pentru aprobarea de catre

Guvern a Strategiei fiscal-bugetare.

- Ø Introducerea, prin Legea responsabilitatii fiscal-bugetare, nr.69/2010, a unor definitii si/sau concepte noi care trebuiau integrate în contextul legii finantelor publice (ex: cadru fiscal bugetar, strategie fiscal bugetara etc.).
- Ø Dezvoltarea conceptelor si procedurilor ce privesc contabilitatea pe angajamente (accrual), coroborata cu angajamentul autoritatilor române în cadrul acordurilor în derulare cu Fondul Monetar International si Uniunea Europeana, de a introduce complet standardul ESA (Sistemul European de Conturi) în cadrul planificarii si raportarilor financiare aferente bugetului general consolidat au determinat introducerea unor concepte noi prin noua reglementare.
- Ø Solicitarile formulate de unii ordonatori de credite care vizeaza cresterea flexibilitatii acordate acestora de a opera virari de sume în cadrul bugetului propriu, între diferite pozitii de cheltuieli bugetare, cu încadrarea în bugetul total aprobat de Parlament prin legea bugetara anuala.
- Ø De la intrarea în vigoare a Legii nr.500/2002 si pâna în prezent, asupra textului de baza au intervenit modificari substantiale ca urmare a initiativelor legislative, peste 30, precum si numeroase derogari care au afectat conceptia si caracterul unitar al actului normativ.

2. Schimbari preconizate

Aspectele deosebit de complexe enumerate mai sus au condus la initierea acestui proiect de lege de modificare si completare a Legii nr. privind finantele publice care prin conceptele si regulile noi instituite creeaza un mecanism mai flexibil al procesului bugetar, proceduri si reguli concentrate pe evaluare, rezultate, eficienta, performanta, management solid al fondurilor publice, integrarea procesului bugetar în cadrul procedurii bugetare europene si aduce un plus de rigoare in formularea politicii fiscal- bugetare.

Noua reglementare are la baza doua elemente fundamentale: modernitatea întrucât reglementeaza aspecte de actualitate în domeniul finantelor publice (aspecte legate de fondurile externe nerambursabile, corelarea calendarului bugetar cu procedura bugetara europeana) si masura, legea initiala fiind supusa unor revizuri succesive care își au temeiul în cele mai bune practici si reguli acceptate la nivel european.

Dintre principalele noutati cuprinse în noul proiect, mentionam urmatoarele:

- **O noua abordare a modului de reflectare a fondurilor bugetare:**

Pentru corecta utilizare a creditelor de angajament aprobate prin buget în strânsa corelatie cu creditele bugetare, atât actiunile anuale, cât si actiunile multianuale vor fi reflectate în buget la nivel de credite de angajament cât si

credite bugetare.

Conform proiectului de act normativ angajarea se va face în limita creditelor de angajament aprobate prin buget, iar plata în limita creditelor bugetare, eliminându-se prevederea din vechea reglementare potrivit careia pentru acțiunile anuale se pot angaja, ordonanta și efectua plăți în limita creditelor bugetare.

- **Definirea clară a conceptelor, termenilor și expresiilor utilizate în cuprinsul legii integrate în contextul noii abordări bugetare:**

- ü angajament bugetar;
- ü angajament legal;
- ü angajarea cheltuielilor;
- ü acțiuni multianuale;
- ü bugetul general consolidat și cadrul bugetar pe termen mediu;
- ü credit de angajament;
- ü creditul bugetar;
- ü deficit calculat conform Sistemului European de Conturi, etc.
- ü virare de credite;
- ü redistribuire de credite.

- **Redefinirea unor noțiuni pentru a corespunde legislației în vigoare:**

- o nouă definire a noțiunii de compartiment financiar-contabil, a conducătorului compartimentului financiar-contabil, deoarece potrivit articolului 10 alineatul (2) din Legea contabilității nr.82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare se precizează că contabilitatea se organizează și se conduce, de regulă, în compartimente distincte, conduse de către directorul economic, contabilul-sef sau alta persoană împuternicită să îndeplinească această funcție, care trebuie să aibă studii economice superioare. Funcția de conducător al compartimentului financiar-contabil implică atribuții și responsabilități complexe care impun condiții de studii conform Legii contabilității nr.82/1991, republicată cu modificările și completările ulterioare, și nu poate fi asimilată cu funcția denumită generic contabil.

- stabilirea persoanelor la care ordonatorul de credite poate delega calitatea de ordonator de credite, stabilindu-se o excepție și anume conducătorul compartimentului financiar contabil care nu poate avea atât calitatea de conducător al acestui departament, cât și calitatea de ordonator de credite, deoarece ar fi în incompatibilitate.

- **Redefinirea unor faze ale executiei bugetare pentru corelare cu celelalte notiuni din cuprinsul proiectului de act normativ**
 - astfel faza de lichidare a cheltuielii a fost reformulata cu atributiile pe care ordonatorul de credite le executa in cadrul acestei operatiuni, pentru stabilirea mai clara a acestora.
 - faza de ordonantare a cheltuielii a fost completata pentru a confirma faptul ca nu pot fi ordonantate cheltuieli care nu au fost lichidate.
- **Redefinirea calendarului bugetar în cadrul procedurii bugetare**, corelat cu noile acte normative care au aparut dupa aparitia Legii nr.500/2002:

Stipularea unor termene precise pentru etapele procesului bugetar privity în relativity cu procesul de elaborare a Programului National de Reforma si Programul de Convergenta si în corelatie cu celelalte etape ale Semestrului European, cu recomandările si liniile directoare adoptate pentru fiecare tara de Consiliul European ce vor trebui sa fie luate în considerare la elaborarea bugetului anual.

Astfel termenul de depunere a proiectului de buget la Parlament a fost decalat la 15 noiembrie, având în vedere ca în perioada octombrie - noiembrie Comisia Europeana elaboreaza prognoza de toamna privind previziunile de crestere pentru fiecare tara membra. Modificarea calendarului bugetar a tinut seama si de integrarea strategiei fiscal bugetare ca etapa a procesului bugetar, document de politica publica introdus de Legea nr. 69/2010, ale carei prioritati si obiective vor fi luate în considerare în cadrul etapei de stabilire a limitelor de cheltuieli ce vor fi prezentate Guvernului pâna la 31 iulie a fiecarui an, fata de termenul de 1 mai stipulat de vechea reglementare.

O serie de articole din Legea 500/2002 au fost redefinite pentru a fi corelate cu Legea 69/2010.

- **Introducerea unor prevederi referitoare la investitiile publice, respectiv:**
 - ü Stabilirea mai clara a structurii programelor de investitii publice;
 - ü Informatii privind programele de investitii publice – în sensul ca ordonatorii principali de credite vor prezenta anual programul de investitii publice pe surse de cheltuieli, pe capitole de cheltuieli si detaliat pe clasificatia economica, iar pentru fiecare obiectiv/proiect de investitii inclus în programul de investitii, informatii financiare si nefinanciare, conform formularelor aferente programelor de investitii publice, anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite.
 - ü Având în vedere actualul context macroeconomic, urmarindu-se flexibilizarea mecanismului de aprobare si promovare a investitiilor publice în cadrul procesului bugetar, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea plafoanelor privind competentele de aprobare a

documentațiilor aferente investițiilor publice. Astfel, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C – Alte cheltuieli de investiții, care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către:

- a) Guvern, pentru valori mai mari de 30 milioane lei;
- b) ordonatorii principali de credite, pentru valori cuprinse între 5 milioane lei și 30 milioane lei;
- c) ceilalți ordonatori de credite, pentru valori până la 5 milioane lei, cu acordul prealabil al ordonatorului principal de credit cu privire la necesitatea și oportunitatea investiției.

ü Totodată, se introduc noi reglementări cu privire la competențele de reaprobare a documentațiilor și de sistare a executiei unui obiectiv/ proiect de investiții sau a lucrărilor de intervenții, precum a unor obiecte sau capacități din cadrul acestora.

ü Au fost introduse prevederi referitoare la interzicerea efectuării de cheltuieli pentru achiziționarea și/sau elaborarea studiilor de fezabilitate, a studiilor de fezabilitate și a altor studii aferente obiectivelor de investiții, în oricare dintre următoarele situații:

a) dacă în ultimii 5 ani bugetari au fost întocmite și înregistrate în contabilitate studii având același obiect; în această situație se procedează la actualizarea studiilor existente;

b) dacă obiectivul de investiții publice nu va putea fi inclus în programul de investiții publice în anul bugetar următor în condițiile prevăzute de lege.

ü În scopul întăririi disciplinei bugetare, în programul de investiții publice vor fi introduse doar acele obiective/proiecte sau categorii de investiții noi a căror finanțare poate fi asigurată integral, conform documentațiilor tehnico-economice aprobate, în limitele de cheltuieli stabilite potrivit cadrului de cheltuieli pe termen mediu și/sau strategiei fiscal-bugetare aprobate potrivit Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu excepția obiectivelor/proiectelor sau categoriilor de investiții a căror finanțare este asigurată din fonduri externe nerambursabile, precum și din fonduri externe rambursabile.

• Introducerea unor reguli de execuție bugetară:

Stabilirea unor reguli privind virările și redistribuirile de credite bugetare și a creditelor de angajament au în vedere asigurarea unui management mai flexibil al execuției bugetare în cadrul bugetului aceluiași ordonator de credite, dar și între ordonatorii principali de credite.

ü virările de credite bugetare și credite de angajament sunt permise în cadrul

bugetului aceluiași ordonator de credite fiind o operațiune prin care se diminuează creditul de angajament și/sau creditul bugetar de la o subdiviziune a clasificției bugetare și/sau program/proiecte și programe cu finanțare din fonduri externe care prezintă disponibilități și se majorează corespunzător o altă subdiviziune și/sau program/proiecte și programe cu finanțare din fonduri externe la care fondurile sunt insuficiente, cu respectarea dispozițiilor legale de efectuare a operațiunilor respective;

- ü redistribuirile de credite de angajament și bugetare sunt permise între ordonatorii de credite ai bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și între proiecte și programe cu finanțare din fonduri externe între ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat/bugetului asigurărilor sociale de stat/bugetelor fondurilor speciale pentru întărirea disciplinei financiare cât și pentru creșterea absorbției fondurilor europene;
- ü au fost introduse reguli privind virările de credite de angajament deoarece în contextul noii abordări, bugetul se prezintă atât la nivel de credite bugetare cât și la nivel de credite de angajament;
- ü au fost majorate procentele destinate virărilor de credite, care se pot efectua în limita de 20% cumulată la nivelul unui an din prevederile capitolului bugetar la nivelul ordonatorului principal de credite, și respectiv 10% din prevederile programului cumulată la nivelul unui an pentru a asigura o execuție flexibilă a operațiunilor ce trebuie finanțate prin buget;
- ü introducerea unor reguli noi privind repartizările de credite de angajament și bugetare, în sensul că pentru asigurarea unei execuții bugetare prudente la repartizare se vor reține 10% din creditele bugetare și creditele de angajament, definindu-se foarte clar unele excepții:

a) cheltuielile de personal, inclusiv cheltuielile de personal care se regăsesc în structura altor subdiviziuni ale clasificției bugetare;

b) cheltuielile acordate în bani de natură asistentei sociale și asigurărilor sociale, precum și contribuțiilor de asigurări sociale aferente, cheltuielile cu bursele acordate din fonduri publice potrivit dispozițiilor legale în vigoare;

c) cheltuielile cu datoria publică;

d) cheltuielile care decurg din obligații internaționale;

e) sumele alocate ordonatorilor principali de credite din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, care vor fi repartizate integral.

- **Reformularea mai clară a unor articole.**

- ü a fost reformulat articolul referitor la fisa financiară pentru corelare cu legea 69/2010;
- ü redefinirea clară a categoriilor de ordonatori de credite;
- ü au fost introduse precizări cu privire la obligațiile de plată înregistrate la

nivelul unui an, care trebuie sa fie cel mult egale cu creditele bugetare aprobate, cu exceptia serviciilor privind furnizarea de utilitati si a drepturilor salariale la care obligatiile înregistrate pot depasi editul bugetar cu diferenta dintre cheltuielile lunii decembrie a anului curent si cheltuielile lunii decembrie a anului precedent.

- **Introducerea unor articole sau alineate noi pentru întărirea disciplinei bugetare, propuneri ce au fost formulate de catre Curtea de Conturi a României.** Din activitatea practica a Curții de Conturi, apare tot mai frecvent problema stabilirii culpei si în consecința, a obligării la plata, în situatia în care s-a stabilit vinovatia, a persoanelor care au încălcat normele legale privind stabilirea, înregistrarea în evidența contabilă si fiscală si urmărirea spre încasare la termenele prevazute în actele normative, a impozitelor, taxelor si a altor venituri datorate bugetului general consolidat, în aplicarea a principiilor si regulilor privind cheltuirea fondurilor publice în conformitate cu principiile legalitatii, regularitatii, economicitatii, eficientei si eficacitatii.

În acest context, trebuie reglementat de principiu si mecanismul calculării dobânzilor/penalităților la creditele bugetare cheltuite nelegal pentru care se dispune recuperarea lor, restituirea la buget sau orice alta forma de abatere care implica imobilizarea fondurilor publice, precum și obligarea persoanei sau persoanelor raspunzatoare de producerea abaterii la plata dobânzilor/ penalităților aferente. Totodata, având în vedere ca sunt venituri pentru care nu sunt stabilite termene de încasare în actele normative care le reglementează (ex. chirii din închirierea domeniului public), se propune reglementarea termenului de virare la bugetele publice a unor asemenea venituri.

In acest context au fost introduse doua articole care privesc mecanismul calculării dobânzilor/penalităților la creditele bugetare cheltuite nelegal pentru care se dispune recuperarea lor, precum si regimul veniturilor cuvenite bugetelor publice care nu au termene stabilite prin actele normative care le reglementează.

Tot la propunerea Curtii de Conturi, pentru întărirea disciplinei bugetare, a fost introdusa o prevedere referitoare la subventiile, transferurile si alte forme de sprijin financiar din partea statului, neutilizate până la închiderea anului, pentru care a fost instituita obligatia restituirii prin temele legale de acordare si nerestituite până la data de 31 decembrie, care se vor supune calculului accesorilor aplicabile pentru veniturile bugetare, pentru perioada cuprinsa între data de 31 decembrie si data restituirii sumelor la buget.

- **Introducerea unor prevederi referitoare la consecintele neachitarii arrieratelor,** respectiv în situatia în care institutiile publice finantate de la bugetul de stat, de la bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetele fondurilor speciale, dupa caz, înregistreaza arierate la sfârșitul lunii anterioare lunii pentru care solicita efectuarea de plati, unitatile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligatia sa nu opereze plati din conturile acestora, cu exceptia platilor pentru achitarea drepturilor salariale si a contributiilor aferente acestora, respectiv pentru stingerea arrieratelor, precum si pentru plata ratelor de capital,

dobânzilor, comisioanelor și altor costuri aferente datoriei publice, prevedere ce are în vedere întărirea disciplinei financiare.

- Pachetul de guvernanta economica aprobat la nivelul Uniunii Europene, în speta *Directiva 2011/85/UE a Consiliului privind cerintele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre* aduce în prim plan necesitatea stabilirii unor prevederi privind definirea și caracteristicile cadrelor bugetare ale statelor membre, pentru a asigura respectarea de către acestea a obligației prevăzute în Tratatul de Functionare a Uniunii Europene, precum și din alte tratate ale Uniunii ratificate de România de a evita deficitele publice excesive.

În conformitate cu ordinea juridică comunitară, direct nu are aplicabilitate directă în dreptul intern al statelor membre, fiind însoțită de acte legislative naționale de transpunere, obligație ce incumba statelor membre în temeiul art. 288 din Tratatul de functionare al Uniunii Europene (ex articolul 249 din TCE).

Evoluțiile economice recente au subliniat în special necesitatea stabilirii și asumării mai puternice la nivel național a unor cerințe uniforme în ceea ce privește normele și procedurile care alcatuiesc cadrele bugetare ale statelor membre.

Astfel, în conformitate cu prevederile „Directivei 2011/85/UE Consiliului privind cerintele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre”, au fost introduse prevederi referitoare la programarea bugetară, la previziunile macroeconomice și bugetare, a fost introdus și definit conceptul de „cadru bugetar”, a fost definită notiunea de „cadru bugetar pe termen mediu”.

- Prin prezentul proiect de act normativ se dispune ca planificarea bugetară elaborată de Ministerul Finanțelor Publice se bazează pe previziuni macroeconomice și bugetare, care sunt comparate cu previziunile cele mai recente ale Comisiei și, după caz, cu cele ale altor organisme internaționale independente, diferențele semnificative față de previziunile Comisiei fiind descrise și motivate.
- Calitatea previziunilor macroeconomice și bugetare oficiale este îmbunătățită considerabil în urma unor evaluări periodice, independente, nepartinitoare, cuprinzătoare și bazate pe criterii obiective. Potrivit prevederilor actului normativ această evaluare este realizată de Consiliul /organele abilitate în acest scop.
- Ministerul Finanțelor Publice și Comisia Națională de prognoză publică pe site, conform competențelor lor legale, previziunile macroeconomice și bugetare oficiale elaborate pentru planificarea bugetară.
- A fost introdus conceptul de cadru bugetar pe termen mediu care va determina o mai mare predictibilitate a indicatorilor bugetari, asigurarea continuității politicilor finanțate prin buget cu rol important asupra asigurării

stabilitatii macroeconomice. Aprobarea legii bugetului anual este etapa cea mai importanta a procesului bugetar, pe parcursul ei statele membre adopta decizii bugetare importante, majoritatea masurilor fiscale având implicații bugetare care depășesc ciclul bugetar anual. Un orizont de un an ofera, prin urmare, o baza nesigura pentru o politica bugetara solida. Pentru a încorpora perspectiva bugetara multianuala a cadrului de supraveghere bugetara a Uniunii, planificarea legislației bugetului anual trebuie sa se bazeze pe planificarea bugetara multianuala care decurge din cadrul bugetar pe termen mediu.

- **Introducerea unor prevederi referitoare la necesitatea obtinerii unui** certificat de atestare a cunostintelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi si al altor reglementari europene în acest domeniu, conditie specifica obligatorie pentru ocuparea postului de conducator al compartimentului financiar contabil.
- **Abordarea bugetara pe baza de programe reprezinta o alta caracteristica a politicii bugetare din Romania:**
 - prevederile incluse in proiectul de act normativ referitoare la abordarea bugetara pe baza de programe vor determina ca politicile fiscale si bugetare sa fie orientate spre obiective, rezultate si performanta, fundament al procedurii bugetare europene.
- **Proiectele finantate din fondurile externe postaderare/ale altor donatori precum si din fonduri rambursabile** reprezinta o coordonata prioritara a politicii Guvernului. In acest context, dispozitiile referitoare la programarea bugetara/executia si/sau controlul acestora vor fi reglementate, pe lânga legislatia specifica privind managementul acestora, prin legea bugetara anuala pentru o mai mare flexibilitate în derularea lor cu scopul accelerarii capacitatii de absorbtie.

3. Alte informatii

Sectiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

Prin promovarea proiectului de act normativ mai sus amintit se urmareste:

- Ø Modificarea calendarului bugetar determinata de necesitatea ca în etapa de stabilire a limitelor de cheltuieli sa se tina seama de obiectivele si prioritatile incluse în Strategia fiscal-bugetara, document de politica publica, introdus de Legea nr. 69/2010 a responsabilitatii fiscal bugetare si eliminarea etapei de elaborare a Notei privind obiectivele politicii fiscal-bugetare, aceasta din urma devenind redundanta odata cu aparitia strategiei;
- Ø Îmbunatatirea modului de gestionare a obligatiilor de plata pe seama fondurilor publice, în special pentru cheltuielile multianuale, prin revizuirea conceptelor

privind contabilitatea pe baza de angajamente si implementarea completa a metodologiei ESA;

- Ø Cresterea eficientei cheltuielilor bugetare prin sporirea flexibilitatii realocarii de fonduri bugetare de la un proiect la altul, de catre un ordonator principal de credite, în cadrul bugetului aprobat, sau între ordonatorii principali de credite;
- Ø Cresterea transparente in elaborarea bugetului prin laborarea prognozelor macroeconomice si bugetare care trebuie sa fie facute publice si evaluate de organisme independente.

1. Impactul macroeconomic

Conduita prudenta a politicii fiscal bugetare va conduce la asigurarea sustenabilitatii pe termen lung a finantelor publice, va asigura spatiu de manevra pentru finantarea unor politici care vor sustine mentinerea cresterii economice si asigurarea stabilitatii macroeconomice.

1^1 Impactul asupra mediului concurential si domeniulu ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Se estimeaza ca întarirea caracterului prudential al politicii bugetare va avea o influenta pozitiva asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Nu este cazul

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informatii

Nu este cazul

Sectiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât si pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul întrucât proiectul de act normativ nu mo fca planificarea bugetara multianuala în vigoare la aceasta data.

Sectiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislatiei în vigoare

1. Masuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectu ui de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1792 din 24 decembrie 2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonantarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale.

Modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Guvernul va aproba prin hotărâre de Guvern, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, metodologia de elaborare și execuție a programelor bugetare, prin care va preciza forma de prezentare a programelor bugetare, conținutul acestora și modalitatea de elaborare a indicatorilor de rezultat și/sau eficiență, precum și modul de monitorizare al execuției programelor bugetare.

Ministerul Finanțelor Publice va emite norme metodologice, aprobate de Guvern, prin care va stabili condiții, criterii de acordare/alocare a sumelor din fondurile la dispoziția Guvernului, tipurile/categoriile de cheltuieli care pot fi finanțate din aceste fonduri, precum și rolul și responsabilitățile Guvernului, Ministerului Finanțelor Publice și ordonatorilor principali de credite beneficiari.

Ministerul Finanțelor Publice va emite norme metodologice referitoare la participarea la concursul pentru ocuparea postului de conducător al compartimentului financiar-contabil care este condiționată de certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi și al altor reglementări europene în domeniu, care reprezintă condiție specifică obligatorie pentru ocuparea postului de conducător al compartimentului financiar-contabil, ce vor fi aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Ministerul Finanțelor Publice va emite norme metodologice aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi pentru stabilirea mecanismului de blocare și deblocare a conturilor instituțiilor publice finanțate de la bugetul de stat, de la bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz, care înregistrează arierate.

2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Masuri normative necesare aplicarii directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ a fost corelat cu prevederile Directivei 2011/85/UE a Consiliului privind cerintele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre.

Hotarâri ale Curtii de Justitie a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informatii

Nu este cazul

Sectiunea a -6 a

Consultarile efectuate în vederea elaborarii proiectului de act normativ

1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatii neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbatut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finantelor Publice la care participa reprezentanti ai organismelor interesate, conform minutei sedintei nr. din data de 2012 din care rezulta ca partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea, precum si a modului în care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultarile organizate cu autoritatile administratiei publice locale, în situatia în care proiectul de act normativ are ca obiect activitati ale acestor autoritati, în conditiile Hotarârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost prezentat în Comitetul pentru Finante Publice Locale constituit potrivit articolului 76 din Legea nr.273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile si completarile ulterioare.

4. Consultarile desfasurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotarârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informatii privind avizarea de catre:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Aparare a Tarii

c) Consiliul Economic si Social

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Comisiunii de specialitate din cadrul Consiliului Economic si Social din data de 2012 care a formulat aviz favorabil, fara observatii.

d) Consiliul Concurentei

e) Curtea de Conturi

6. Alte informatii

Nu este cazul

Sectiunea a -7 a

Activitati de informare publica privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societatii civile cu privire la necesitatea orarii proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile *Legii nr.52/21.01.2003 privind transparenta decizionala în administratia publica*, prin publicarea proiectului de act normativ si a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finantelor Publice.

2. Informarea societatii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementarii proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice

Nu este cazul

3. Alte informatii

Au fost consultate si Ministerul Muncii, Familiei si Protectiei Sociale, Ministerul Sanatatii, precum si Ministerul Afacerilor Europene.

Sectiunea a 8-a

Masuri de implementare

1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale – înfiintarea unor noi organisme sau extinderea competentelor institutiilor existente

Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se va face de catre Ministerul Finantelor Publice si toate institutiile publice ce utilizeaza fonduri bugetare.

2 Alte informatii

Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de LEGE pentru modificarea si completarea Legii nr. 500/2002 privind finantele publice pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

Florin Georgescu

AVIZAT,

**Presedintele
Agentiei Nationale a Functionarilor Publici**

Eugen Coifan

**Ministrul Justitiei
Mona Maria Pivniceru**