

NOTA DE FUNDAMENTARE

Sectiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTARÂRE

privind stabilirea numarului autorizatiilor de munca ce pot fi eliberate strainilor în anul 2013

Sectiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situatiei actuale

Conform prevederilor OUG nr. 56/2007 privind încadrarea în munca si detasarea strainilor pe teritoriul României, aprobată prin Legea nr. 134/2008, cu modificarile si completarile ulterioare, **la propunerea MMFPS**, în concordanta cu politica privind migratia fortei de munca si luând în considerare situatia pietei muncii din România, **se stabileste anual prin Hotarâre a Guvernului numarul de autorizatii de munca ce pot fi eliberate strainilor.**

Aceasta obligatie este mentionata si în textul OUG nr.194/2002 privind regimul strainilor în România republicata, care prevede, în ceea ce priveste politica în domeniul imigratiei, faptul ca, **anual, este stabilit prin hotarâre a Guvernului, numarul aut zatiilor de munca** ce pot fi eliberate strainilor pentru încadrarea în munca, stabilit potrivit legislatiei privind încadrarea în munca si detasarea strainilor pe teritoriul României.

Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 56/2007, aprobat prin Legea nr. 134/2008, cu modificarile si completarile ulterioare, prevede acordarea urmatoarelor tipuri de autorizatii de munca:

- Autorizatii de munca pentru lucratori permanenti
- Autorizatii de munca pentru lucratori detasati
- Autorizatii de munca pentru lucratori înalt calificați
- Autorizatii de munca pentru lucratori sezonieri
- Autorizatii de munca nominale
- Autorizatii de munca pentru lucratori stagieri
- Autorizatii de munca pentru sportivi
- Autorizatii de munca pentru lucratori transfrontalieri.

Hotărârea Guvernului nr.1261/2011 privind stabilirea numărului de autorizații de muncă ce pot fi eliberate străinilor în anul 2012 reglementează un număr de 5500 de autorizații de muncă pentru anul 2012 pentru străinii care doresc să se încadreze în muncă și să presteze muncă în România în baza deciziei de detașare a unui angajator persoană juridică străină, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, aprobată prin Legea nr. 134/2008, cu modificările și completările ulterioare. Acest număr a fost stabilit pentru fiecare tip de autorizație, după cum urmează:

- Autorizații de muncă pentru lucratori permanenți – 3000;
- Autorizații de muncă pentru lucratori detașați – 700;
- Autorizații de muncă pentru lucratori înalt calificați – 1000;
- Autorizații de muncă pentru lucratori sezonieri – 100;
- Autorizații de muncă nominale – 100;
- Autorizații de muncă pentru lucratori stagiați – 200;
- Autorizații de muncă pentru sportivi – 300;
- Autorizații de muncă pentru lucratori transfrontalieri – 100.

Conform datelor Inspectoratului General pentru Imigrări, la data de 30.06.2012 în România se aflau înregistrați cu sedere legală 57.259 străini, din care 46.674 erau cu sedere temporară și 10.585 cu sedere permanentă. Din punct de vedere al scopului pentru care străinii au obținut un drept de sedere temporară, cei mai mulți erau membri de familie ai cetățenilor români (20.581), în scop de studii (9.419) și angajare (5.278). Din punct de vedere al țărilor de origine, cei mai mulți străini cu sedere temporară sunt din Republica Moldova (13.764), Turcia (6.849) și China (3.943). În ceea ce privește străinii cu sedere permanentă, cei mai mulți sunt din China (2.822), Turcia (2.231) și Siria (990).

În anul 2011, din cele 5.500 de autorizații de muncă aprobate (prin HG nr. 1345/2010 privind stabilirea numărului de autorizații de muncă ce pot fi eliberate străinilor în anul 2011) au fost eliberate un număr total de 2673 autorizații de muncă cetățenilor străini, din care 1.872 au fost acordate pentru lucratori permanenți (36 pentru străini care se afla la studii în România și au drept de muncă și 5 pentru întregirea familiei), 612 au fost acordate pentru lucratorii detașați și 148 pentru sportivi.

În anul 2012, până la data de 31 octombrie 2012, au fost eliberate un număr total de 2.454 autorizații de muncă, din care 1488 pentru lucratori permanenți (19 pentru străini care se afla la studii în România și au drept de muncă, conform legii și 4 pentru reîntregirea familiei), 658 pentru lucratori detașați, 190 pentru sportivi și 1 pentru lucratori transfrontalieri.

2. Schimbări preconizate

Astfel, având în vedere:

- potențialul de dezvoltare economică a României prin utilizarea fondurilor structurale disponibile din partea Uniunii Europene,
- necesitatea de a asigura forța de muncă cerută în unele sectoare de activitate sau meserii, care nu poate fi acoperită de lucrătorii români, datorită emigrării acestora în străinătate,
- transpunerea în legislația națională a reglementărilor Uniunii Europene,
- importanța prevenirii creșterii numărului de lucrători care lucrează în România fără forme legale,
- obligația de a transpune în legislația națională, până la 25 decembrie 2013, a Directivei 2011/98/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru,
- necesitatea limitării numărului de lucrători detașați datorită riscului de dumping social,

propunem stabilirea numărului total de autorizații de ce vor fi eliberate străinilor în anul 2013 la 5.500.

În proiectul de hotărâre a Guvernului sunt prevăzute următoarele tipuri de autorizații de muncă care pot fi acordate străinilor în anul 2013, precum și numărul acestora pentru fiecare tip de autorizație:

- autorizații de muncă pentru lucrători permanenți – 3.000;
- autorizații de muncă pentru lucrători detașați - 900;
- autorizații de muncă pentru lucrători înalt calificați - 800;
- autorizații de muncă pentru lucrători sezonieri - 100;
- autorizații de muncă nominale - 100;
- autorizații de muncă pentru lucrători stagiați - 200;
- autorizații de muncă pentru sportivi - 300;
- autorizații de muncă pentru lucrători transfrontalieri - 100.

Totodată, proiectul de hotărâre a Guvernului prevede că în situația în care numărul cererilor pentru eliberarea de autorizații de muncă este mai mare decât numărul stabilit, acesta poate fi suplimentat prin hotărâre a Guvernului, în baza unui memoriu justificat la propunerea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

3. Alte informatii

Precizam, totodata ca, în opinia noastră, proiectul se încadrează în sfera actelor care pot fi adoptate de Guvern în condițiile art. 110 alin. (4) din Constituția României, republicată, întrucât aspectele reglementate nu implica promovarea unor politici noi, erea acestei hotărâri nu presupune o decizie de oportunitate, aflata la latitudinea Guvernului, ci neaparat a fi emisa de Guvern pentru asigurarea executării dispozițiilor de nivel primar, respectiv cele ale OUG nr. 56/2007, aprobată prin Legea nr. 134/2008, cu modificările și completările ulterioare și ale OUG nr.194/2002, republicată.

Sectiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

3. Impact social

Acesti 5.500 de straini care ar fi încadrati în munca în România în baza autorizatiilor de munca ar reprezenta aproximativ 0,12% din numarul total al efectivului de salariati din economie, care potrivit Institutului National de Statistica era de 4.317.000 persoane, la data de 31 iulie 2012.

Prin promovarea migrației legale în beneficiul societății românești, imigrantilor și statelor lor de origine, obiectivul principal al autoritatilor române fiind maximizarea efectelor pozitive și limitarea efectelor negative ale imigrației pentru România și pentru cetățenii români.

De asemenea, prin prezentul act normativ se asigura un control al numărului strainilor care intra în scop de munca pe teritoriul României și se limitează numărul lucrătorilor detașați, pentru care nu se plătesc contribuții de asigurări sociale în România.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informatii

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Sectiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât si pe te (pe 5 ani)

Eliberarea unui numar de **5.500** de autorizatii de munca reprezinta un venit la bugetul de stat de aproximativ **1.100.000 euro**, având în vedere costul de 200 euro care trebuie platit pentru eliberarea unei autorizatii de munca conform prevederilor legale, cu exceptia autorizatiilor de munca acordate studentilor sau lucratorilor sezonieri pentru care se plateste 50 uro.

De asemenea pentru lucratori permanenti sau asimilati orilor permanenti, angajatorii vor plati taxele, impozitele si alte contributii prevazute de legislatia în vigoare.

Sectiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislatiei în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara în materie

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Decizii ale Curtii Europene de Justitie si alte documente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Evaluarea conformitatii:

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte acte normative si sau documente internationale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informatii

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Sectiunea a 6-a
Consultarile efectuate în vederea elaborarii proiectului de act normativ

1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatiile neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea precum si a modului în care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultarile organizate cu autoritatile administratiei publice locale, în situatia în care proiectul de act normativ are ca obiect activitati ale acestor autoritati, în conditiile Hotarârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Consultarile desfasurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotarârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informatii privind avizarea de catre:

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Aparare a Tarii**
- c) Consiliul Economic si Social**
- d) Consiliul Concurentei**
- e) Curtea de Conturi**

Proiectul legii va fi supus avizarii Consiliului Economic si Social si Consiliului Legislativ.

6. Alte informatii

Proiectul de lege a fost dezbatut în sedinta Comisiei de dialog social de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei ?i Protecției Sociale din data deDe asemenea, proiectul a fost elaborat prin consultare cu Inspectoratul General pentru Imigrari ?i Agenția Naționala pentru Ocuparea Forței De Munca.

Sectiunea a 7-a Activitati de informare publica privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societatii civile cu privire la necesitatea elaborarii proiectului de act normativ Proiectul de lege a fost supus procedurii stabilite de Legea nr.52/2003 privind transparenta decizionala în administratia publica, fiind afisat pe pagina de internet a MMFPS, www.mmuncii.ro la sectiunea Proiecte în dezbatare.	
2. Informarea societatii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementarii proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
3. Alte informatii Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
Sectiunea a 8-a Masuri de implementare	
1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale - înfiintarea unor noi organisme sau extinderea competentelor institutiilor existente Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
1. Alte informatii Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	

Fata de cele prezentate mai sus, supunem spre avizare proiectul de **Hotarâre privind stabilirea numarului autorizatiilor de munca ce pot fi eliberate strainilor în anul 2013.**

Ministrul Muncii, Familiei si Protectiei Sociale

Mariana CÂMPEANU

AVIZAT

Ministrul Administratiei si Internelor

Ministrul Justitiei

Mircea DUȚĂ

Mona PIVNICERU