



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Directia pentru relatia cu Parlamentul,
sindicatelor si patronatul

NR: 441.585/22.10.2012

MINUTA

sedintei Comisiei de dialog social din data de
22.10.2012

I. Participanti:

1. Reprezentantii unor confederatii sindicale si patronale reprezentative la nivel national care fac parte din Comisia de dialog social:

- **3 confederatii sindicale** reprezentative la nivel national (Confederatia Nationala Sindicala "Cartel Alfa" – **CNS Cartel Alfa**: Liviu Toader; Confederatia Sindicatelor Democratice din România – **CSDR**: Simion Hancescu; Confederatia Sindicala Nationala Meridian – **CSN Meridian**: Maria Ghimpau),
- **6 confederatii patronale** reprezentative la nivel national (Confederatia Nationala a Patronatului Român – **CNPR**: Dan George Stroescu; Uniunea Generala a Industriasilor din România – **UGIR**: Elena Georgescu; Uniunea Generala a Industriasilor din România – **UGIR 1903**: Mihai Pasculescu; Uniunea Nationala a Patronatului Român – **UNPR**: Maria Constantin, Asociatia Româna a Antreprenorilor de Constructii – **ARACO**: Adrian Florescu; Uniunea Nationala a Patronatelor cu Capital Privat din România – **UNPCPR**: Ilie Florea)

2. În calitate de invitati:

- **6 organizatii si asociatii legal constituite** (Asociatia Nationala a Exportatorilor si Importatorilor din România – **ANEIR**: Mihai Ionescu; Asociatia Oamenilor de Afaceri din România – **AOAR**: Cristian Pârvan; **ROMALIMENTA**: Constantin Bratu; Asociatia Investitorilor pe Piata – **AIPC**: Dumitru Beze; Camera de Comerț si Industrie a României – **CCIR**: Olivia Petcu; Asociatia Societatilor de Leasing din România – **ASLR**: Ioan Ban);
- Ziarul Bursa: Florian Goldstein;
- Ministerul Muncii Familiei si Protectiei Sociale – **MMFPS**: Arabela Piscociu;

3. Din partea Ministerului Finantelor Publice: domnul Secretar de stat Gheorghe Gherghina, domnul Vicepresedinte ANAF – Mihail Constantin, directori si specialisti din cadrul MFP si ANAF.

II. Ordinea de zi:

1. Analizarea proiectului Ordonantei de urgenta a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012;
2. Analizarea proiectului Ordonantei de urgenta a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2012;
3. Aprobarea Minutei sedintei Comisiei de dialog social din data de 05.10.2012;
4. Diverse.

III. Observatii, concluzii si propuneri rezultate din dezbateri:

Lucrarile sedintei au fost deschise de catre **domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina**, care a prezentat Ordinea de zi a sedintei.

Punctul 1 si 2: Analizarea proiectului Ordonantei de urgenta a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 si a proiectului Ordonantei de urgenta a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2012

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a prezentat pe scurt proiectele de acte normative, precizand ca **aceasta rectificare bugetara** este determinata de o serie de factori, precum:

- Evolutia activitatii economice din primele luni ale anului 2012, care releva continuarea cresterii economice în conditii de stabilitate macroeconomica si financiara, ceea ce sustine o crestere a produsului intern brut de circa 1% în anul 2012, fata de 1,8-2,3% cât se estima la elaborarea legii bugetului de stat si un produs intern brut în valori nominale de 607,3 miliarde lei, fata de 579,6 miliarde lei cât s-a estimat initial.
- Analiza rezultatelor bugetare derulata în perioada 1 ianuarie – 31 august 2012 care a scos în evidenta faptul ca executia bugetului general consolidat s-a încheiat cu un deficit de -7,11 miliarde lei, respectiv 1,17% din produsul intern brut fata de -12,97 miliarde lei respectiv 2,24% din produsul intern brut realizat la aceeasi data a anului precedent.
- Continuarea Acordului Stand-by de tip preventiv, dintre România si Fondul Monetar International, intrat în vigoare la sfârșitul lunii martie 2011, care prevede continuarea procesului de consolidare fiscala si a reformelor structurale începute sub anteriorul program, pentru stimularea cresterii economice si a participarii sectorului privat în economie.

De asemenea, **MFP** a precizat ca prin aceasta rectificare bugetara se urmareste:

- alocarea de fonduri suplimentare necesare sustinerii proiectelor de investitii;
- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfasurarii activitatii acestora în bune conditii pâna la finele anului;
- asigurarea fondurilor necesare platii arieratelor în anumite domenii de activitate;
- asigurarea sumelor necesare unei bune absorbtii a fondurilor europene.

În continuare, **domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina** a prezentat principalele propuneri rectificative pentru 2012 privind:

- bugetul de stat;
- bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate;
- bugetul asigurarilor sociale de stat;
- bugetul asigurarilor pentru somaj;
- bugetul general centralizat al autoritatilor administrativ teritoriale;

Astfel, prin a doua rectificare bugetara se propun urmatoarele modificari ale veniturilor si cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2012:

a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2012 se diminueaza cu 1.095,1 milioane lei, reflectate în principal, pe urmatoarele categorii de venituri:

- taxa pe valoarea adaugata: -1.309,5 milioane lei;
- sume primite de la UE în contul platilor efectuate: -1.476,5 milioane lei sume redistribuite la bugetele locale;
- impozit pe venit si salarii: -103,5 milioane lei;
- venituri din capital: -100,0 milioane lei.

Principalele venituri ale bugetului de stat care se ma oreaza în urma rectificarii bugetare sunt:

- accize: +210,5 milioane lei;
- taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizarii b sau pe desfasurarea de activitati: +908,2 milioane lei reprezentând venituri încasate din închirierea benzilor de frecventa reprezentând echivalentul a 204,1 milioane Euro;
- venituri nefiscale: +685,7 milioane lei reprezentând, principal, varsaminte din venitul net al Bancii Nationale a României;
- alte impozite pe profit, venit si câstiguri din capital de la juridice: +90,0 milioane lei.

b) Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2012, se majoreaza, pe sold, cu suma de 307,7 milioane lei.

Influentele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezinta astfel:

- ü Cheltuielile de personal cresc cu +59,8 milioane lei;
- ü Cheltuielile cu bunuri si servicii se majoreaza cu +98,6 milioane lei;
- ü Cheltuielile cu subventiile se majoreaza cu +143,0 mi lei, la Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale reprezentând:

Ø 100,0 milioane lei sume aferente schemei de ajutoare d minimis pentru compensarea efectelor fenomenului de seceta man în anul agricol 2011 - 2012 asupra culturilor agricole, conform Hotarârii Guvernului nr.897/01.09.2012 si

Ø 43,0 milioane lei plati aferente bunastarii pasarilor pentru anul 2012;

- ü Cheltuielile aferente proiectelor cu finantare din fonduri externe nerambursabile se majoreaza, pe sold, cu +212,4 milioane lei, din care la Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale +257,0 milioane lei reprezentând avansuri aferente platilor nationale directe complementare în sectorul vegetal;
- ü Alte cheltuieli cresc cu +47,2 milioane lei;
- ü Transferurile între unitati ale administratiei publice cresc cu +16,0 milioane lei;
- ü Fondurile de rezerva se diminueaza cu -109,6 milioane lei;
- ü Cheltuielile aferente programelor cu finantare rambursabila scad cu -5,4 milioane lei;
- ü Cheltuielile de capital scad cu -64,8 milioane lei.

De asemenea, **MFP** a precizat ca Bugetul fondurilor provenite din credite externe se diminueaza cu suma de - 1,7 milioane lei, iar Bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate se majoreaza atât la venituri, cât si la cheltuieli cu suma de 136,4 milioane lei.

AOAR: si-a exprimat dezacordul in ceea ce priveste utilizarea sumelor obtinute din vânzarea licentelor si din privatizarea societatilor de stat pentru acoperirea deficitului bugetar.

In acest sens, considera ca aceste sume ar trebui folosite pentru investitii ca factor de multiplicare in economie.

Totodata, **AOAR** considera ca aceasta rectificare bugetara raspunde unor nevoi imediate, de acoperire a unor cheltuieli bugetare.

MFP: A precizat ca, potrivit Regulamentului Parlamentului UE, doar sumele obtinute din vanzarea licentelor pot reprezenta venituri ale bugetului de stat, in timp ce sumele obtinute din privatizarea unitatilor economice stat nu pot constitui venituri la bugetul de stat.

AOAR: a solicitat sa se publice pe site-ul MFP Raportul privind investitiile finantate de la bugetul de stat.

De asemenea, considera ca MFP trebuie sa efectueze o analiza a proiectelor finantate din fonduri europene, cu precadere a celor din domeniul transporturilor si mediului.

ANEIR: considera ca Nota de fundamentare trebuie sa evidentieze noutatile acestei rectificari comparativ cu prima rectificare, avand in vedere si perioada relativ scurta între cele doua rectificari din 2012.

De asemenea, ANEIR a solicitat lamuriri cu privire la diferenta relativ mica dintre deficitul înregistrat în primele 8 luni ale anului 2012, si cel propus prin aceasta rectificare pentru ultimele 4 luni ale acestui an.

MFP: a precizat ca, din experienta executiei bugetelor anterioare, în ultima parte a anului se înregistreaza majoritatea deconturilor pentru investitii, si ca urmare, efortul bugetar si cresterea deficitului vor f mai puternice in aceasta perioada.

CNPR: a atras atentia ca o parte din aceste deconturi depuse la sfârșitul anului pot reprezenta plati în avans pentru lucrari ce urmeaza a fi realizate anul urmator.

CSDR: a solicitat lamuriri cu privire la fondurile destinate acoperirii sumelor prevazute prin hotarâri judecatoresti având ca obiect darea unor drepturi de natura salariala stabilite în favoarea personalului di învatamânt prevazute de OUG nr.71/2009.

MFP: a precizat ca au fost prevazute fondurile necesare în acest sens.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului Ordonantei de urgenta a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 si a proiectului Ordonantei de urgenta a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2012.

Punctul 3: Aprobarea Minutei sedintei Comisiei de dialog social din data de 05.10.2012;

A fost aprobata de partenerii de dialog social, fara propuneri si observatii.

Punctul 4: Diverse

ANEIR: a solicitat urgentarea analizarii cu partenerii de dialog social a Normelor metodologice privind plata taxei pe valoarea a ta la încasare.

MFP a precizat ca pe site-ul MFP s-a publicat deja proiectul Hotarârii Guvernului pentru modificarea si completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotarârea Guvernului nr.44/2004.

CSDR: a precizat ca, datorita unor deficiente în rambursarea sumelor eligibile catre beneficiarii proiectelor finantate din fonduri europene nerambursabile, beneficiarii proiectelor nu achita salariile angajatilor, dar trebuie sa vireze impozitul si contributiile aferente salariilor neplatite, in caz contrar platindu-se majorari si penalitati de întârziere.

ANAF: a precizat ca beneficiarii proiectelor europene sunt partial responsabili pentru suspendarea platilor de catre Uniunea Europeana, care a recurs la aceasta masura in urma neregulilor constatate in derularea acestor proiecte.

UNPR: a mentionat ca o cauza care a condus la aparitia neregulilor constate de auditorii UE este calitatea slaba a auditului autohton efectuat de beneficiarii proiectelor, care sunt obligati sa angaje prin caietul de sarcini auditorii cu cel mai mic pret.

MFP a mentionat ca se analizeaza o solutie de constituire a unui fond de garantare pentru solutionarea acestei probleme.

Partenerii de dialog social nu au mai ridicat alte probleme.

Secretariatul Comisiei:

Gabriela Militaru – expert

Cristian Florescu – consilier

Octavian Dragu – consilier