

INSTRUCTIUNI

Nr. _____ din _____.2012

privind elaborarea analizelor de risc la securitatea fizica a unitatilor ce fac obiectul Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor si protectia persoanelor, cu modificarile si completarile ulterioare

Având în vedere prevederile art. 8 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor si protectia persoanelor;

În temeiul art. 7 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările și completările ulterioare,

ministrul administrației și internelor emite următoarele

INSTRUCTIUNI:

CAPITOLUL I Dispoziții generale

Art. 1. – (1) Prezentele instrucțiuni stabilesc modul de efectuare a analizei de risc la securitatea fizică a unităților ce fac obiectul Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare unități, precum și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească persoanele fizice și persoanele juridice care execută astfel de activități.

(2) Analizele de risc la securitatea fizică constituie fundamentul adoptării măsurilor de securitate a obiectivelor, bunurilor și valorilor prevăzute de lege.

(3) În elaborarea analizelor de risc la securitatea fizică se țin cont și de prevederile standardelor naționale sau europene privind managementul riscului.

(4) Prezentele instrucțiuni nu se aplică pentru adoptarea măsurilor de securitate necesare efectuării transporturilor de bunuri și/sau valori.

Art. 2. – Prezentele instrucțiuni se aplică de către:

a) conducătorii unităților, pentru adoptarea măsurilor de asigurare a securității obiectivelor proprii, corelate cu rezultatul analizei de risc;

b) personalul de specialitate, în procedura de elaborare a analizelor de risc pentru unitățile funcționale, cât și în faza de proiectare a acestora;

c) inspectoratele de poliție județene/Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, pentru calcularea și furnizarea coeficienților de criminalitate specifici la nivel de zonă și pentru verificarea respectării dispozitivelor acestora;

d) Inspectoratul General al Poliției Române, denumit în continuare I.G.P.R., pentru calcularea și furnizarea coeficienților de criminalitate specifici la nivel de județ și pentru înființarea și actualizarea Registrului Național al Evaluărilor de Risc la Securitate Fizică, denumit în continuare **RNERSF**.

Art. 3. - În înțelesul prezentelor instrucțiuni, următorii termeni se definesc după cum urmează:

a) **securitate fizică** – starea de fapt în care riscul determinat de factorii de amenințare și vulnerabilitățile care pot pune în pericol viața, integritatea corporală sau libertatea persoanei ori pot aduce prejudicii valorilor deținute de unități, se situează la un nivel acceptabil;

b) **amenintare** – factor intern sau extern ce are capacitatea de a exploata vulnerabilitatea unei unitati prin acte sau fapte ce creeaza dezechilibre ori instabilitati si genereaza stari de pericol asupra vietii, integritatii corporale sau libertatii persoane ori valori detinute;

c) **vulnerabilitate** – caracteristica a arhitecturii, implementarii sau operarii activitatii unei entitati, prin care aceasta este expusa distrugerii, agresiunii ori disfunctionalitatii în fata unei amenintari.

d) **analiza de risc la securitatea fizica** – tehnica analitica folosita pentru a se identifica amenintarile si vulnerabilitatile care pot pune în pericol viata, integritatea corporala sau libertatea persoanei ori care pot aduce prejudicii valorilor detinute de unitati, în scopul determinarii impactului si evaluarii riscurilor de securitate si în baza careia se stabilesc masurile necesare pentru limitarea sau eliminarea acestora;

e) **incident de securitate** - evenimentul produs, având o evolutie necontrolata, care genereaza efecte distructive asupra securitatii fizice a unei unitati si care necesita o actiune imediata pentru restabilirea situatiei anterioare;

f) **masuri de securitate** – componenta de baza a unei solutii de securitate, care unza toate uneia sau mai multor amenintari si vulnerabilitati identificate conform analizei de risc;

g) **mecanisme de securitate** – solutii care cuprind mai multe masuri de securitate, care functioneaza conform unor scenarii predefinite, pentru securizarea unui sau mai multor obiective, atunci când sunt amplasate în acelasi perimetru;

h) **sisteme de securitate** - solutii la nivel de sistem pentru unitati cu multiple obiective de securitate distribuite geografic în locatii diferite;

i) **parametri interni si externi care genereaza si/sau modifica riscurile la securitatea fizica a unitatii** – contextul care poate cuprinde, dar nu se limiteaza la:

1. mediul cultural, social, politic, de reglementare, financiar, tehnologic, economic, natural si concurential, la nivel international, national, regional sau local;
2. factorii cheie si tendintele cu impact asupra obiectivelor organizatiei;
3. relatiile cu partile interesate, perceptiile si valorile acestora.

CAPITOLUL II

Analiza de risc la securitate fizica

Art. 4. – (1) Analiza de risc la securitatea fizica se materializeaza prin documentatia întocmita în cadrul procesului standardizat de management al riscului, prin care se determina, în mod dinamic, masurile necesare si aplicabile, pentru încadrarea riscurilor de securitate la niveluri acceptabile.

(2) Analiza de risc la securitate fizica se elaboreaza de catre personal cu competente specifice si se înregistreaza la unitatea beneficiara dupa asumarea de catre conducatorul acesteia.

(3) Procesul de elaborare a analizei de risc poate începe numai dupa semnarea contractului de prestari servicii între beneficiar si evaluator, cu exceptia cazurilor de realizare în sistem intern.

(4) Analiza de risc la securitatea fizica se revizuieste în una din urmatoarele situatii:

a) odata la 3 ani, pentru corelarea cu dinamica parametrilor interni si externi care genereaza si/sau modifica riscurile la securitatea fizica a unitatii;

b) în cel mult 2 luni de la producerea incidentului de securitate;

c) la modificarea caracteristicilor arhitecturale, functionale sau a obiectului de activitate al unitatii beneficiare;

d) ori de câte ori conducerea unitatii beneficiare considera ca este necesar.

Art. 5. – Elaborarea analizei de risc la securitate fizica implica, în general, parcurgerea urmatoarelor etape:

a) definirea parametrilor interni si externi care genereaza si/sau modifica riscurile la securitatea fizica a unitatii;

b) stabilirea metodei si a instrumentelor de lucru;

c) identificarea tuturor riscurilor la securitatea fizica, a zonelor de impact, evenimentelor si cauzelor riscului, precum si a potentialelor consecinte;

d) analizarea riscurilor la securitatea fizica;

- e) estimarea riscurilor unitatii beneficiare;
- f) întocmirea Raportului de evaluare si propuneri de tratare a riscu ilor la securitatea fizica.

Art. 6. - Amenintarile la adresa securitatii fizice a unitatilor, care pun în pericol viata, integritatea corporala sau libertatea persoanelor sunt tratate cu prioritate, indiferent de importanta bunurilor sau valorilor ce pot fi afectate la producer nui incident de securitate.

Art. 7. - (1) Analizele de risc se elaboreaza de catre:

- a) experti în evaluare, înscrise în **RNERSF** în calitate de persoane fizice autorizate;
- b) persoane juridice înscrise în **RNERSF**, prin intermediul expertilor în evaluare cu care au raporturi de munca.

(2) Expertii în evaluare trebuie sa îndeplineasca cumulativ urmatoarele conditii:

- a) sunt cetateni români sau detin cetatenia unuia din statele membre ale Uniunii Europene ori ale Spatiului Economic European;
- b) detin competente profesionale dobândite pentru ocupatia de evaluator de risc la securitatea fizica;

c) nu au antecedente penale pentru infractiuni savârsite cu intentie;

d) au fost declarati admisi la interviul sustinut în f a unei comisii de specialitate constituite prin dispozitie de zi a inspectorului general al Politiei Române .

(3) În urma sustinerii interviului, solicitantii sunt de i admisi sau respinsi.

(4) Contestatiile se solutioneaza de o comisie numita prin dispozitie de zi a inspectorului general al Politiei Române, în termen de 30 de zile de la primirea acestora.

(5) Dosarul cu documentele care fac dovada îndeplinirii conditiilor prevazute la alin. (2) se depune la IGPR Directia de Ordine Publica cu 30 de zile înainte de sustinerea interviului;

(6) În comisia prevazuta la alin. (2) lit. d) pot fi cooptati si experti din cadrul asociatiilor profesionale de profil.

Art. 8 – (1) Înscrierea în **RNERSF** a persoanelor fizice se face pe baza cererii de înscriere, dupa dobândirea calitatii de expert în evaluare potrivit art. 7.

(2) Înscrierea în **RNERSF** a persoanelor juridice se face pe baza cererii de înscriere, însoțita de:

- a) documente care sa ateste calitatea de persoana juri a solicitantului;
- b) documente din care sa rezulte existenta unor raport ri de munca cu persoane ce au dobândit calitatea de expert în evaluare potrivit art. 7.

Art. 9 – (1) Pâna la adoptarea standardului ocupational pentru ocup a de evaluator de risc la securitatea fizica, analizele de risc pot fi elaborate de catre:

a) specialisti cu o vechime în domeniul evaluarii riscului la securitatea fizica mai mare de 5 ani, înscrise în **RNERSF** în calitate de persoane fizice;

b) persoane juridice înscrise în **RNERSF**, prin intermediul specialistilor cu o vechime în domeniul evaluarii riscului la securitatea fizica mai re de 5 ani, cu care au raporturi de munca.

(2) Înscrierea în **RNERSF** persoanelor fizice prevazute la alin. (1) lit. a) se face pe baza cererii de înscriere însoțita de documente din care sa rezulte o vechime în domeniul evaluarii riscului la securitatea fizica mai mare de 5 ani.

(3) Înscrierea în **RNERSF** a persoanelor juridice prevazute la alin. (1) lit. b) se face pe baza cererii de înscriere, însoțita de:

- a) documente care sa ateste calitatea de persoana juridica a solicitantului;
- b) documente din care sa rezulte existenta unor raporturi de munca cu specialisti cu o vechime n domeniul evaluarii riscului la securitatea fizica mai re de 5 ani.

Art. 10 – (1) Formarea profesionala, precum si evaluarea compete elor pentru ocupatia de „evaluator de risc la securitatea fizica” se realizeaza pe baza standardului profesional co nzator acesteia.

(2) Furnizorii de formare profesionala care doresc sa asoare programe de formare pentru ocupatia de „evaluator de risc la securitate fizica” trebuie sa respecte programa cadru, elaborata pe baza standardului ocupational, avizata de I.G.P.R. si aprobată de Autoritatea Nationala pentru Calificari.

Art. 11 - (1) Persoanele înscrise în **RNERSF** au obligatia de a tine un registru de evidenta cronologica cu analizele de risc la securitate fizica elaborate pentru unitati, care se pastreaza în maxim 2 ani dupa completarea filelor. Acestea se prezinta spre consultare la cererea unitatilor de politie.

(2) Anterior elaborarii analizei de risc, persoanele care presteaza aceasta activitate au obligatia de a semna un angajament de confidentialitate cu beneficiarul.

(3) Atributiile de îndrumare si control privind respectarea prezentelor instructiuni revin ofiterilor de politie din structurile de ordine publica ale Politiei Române.

(4) Constatările efectuate de catre personalul abilitat al Politiei Române privind nerespectarea prezentelor instructiuni de catre evaluatori, se înscriu într-un Raport motivat, care se transmite Directiei de Ordine Publica din I.G.P.R., pentru evidentiere în **RNERSF**; evidentierea în **RNERSF** se notifica atât beneficiarului cât si evaluatorului vizat.

(5) Cumularea a 3 abateri savârsite de catre o persoană fizica sau juridica înscrisa în **RNERSF**, analizate si validate la nivelul Directiei de Ordine Publica din I.G.P.R., atrage masura radierii din **RNERSF**, ce se comunica, de îndata, persoanei vizate.

(6) Împotriva masurii radierii din **RNERSF** persoana fizica sau juridica poate face plângere la instanta competenta, potrivit legii.

Art. 12. – (1) Documentatia privind analiza de risc la securitate fizica cuprinde:

- a) Raportul de evaluare si propuneri de tratare a riscurilor la securitatea fizica;
- b) grila de evaluare, specifica obiectului de activitate;
- c) documentele suport.

(2) Raportul de evaluare si propuneri de tratare a riscului la securitate fizica prezinta urmatorul continut:

- a) nominalizarea unitatii, obiectul de activitate al acesteia si scopul evaluarii;
- b) amplasarea geografica a unitatii, vecinatati, cai de acces, alti factori externi, cu impact asupra activitatii unitatii;
- c) cadrul organizational intern, politici si responsabilitati privind securitatea fizica a unitatii beneficiare;
- d) sursele de risc la securitate fizica, zonele de impact evenimentele si cauzele riscului identificate pentru unitatea evaluata, precum si potentialele consecinte asupra persoanelor si a activitatii;
- e) analiza riscurilor identificate;
- f) estimarea riscurilor la securitatea fizica;
- g) stabilirea cerintelor, masurilor si mecanismelor de securitate pentru sistemul ce urmeaza a fi implementat, de ordin structural, tehnic, tehnologic si operational;
- h) estimarea costurilor de securitate, în functie de masurile de securitate propuse si nivelul de risc asumat;
- i) concluziile raportului, în care se propun una sau mai multe optiuni de tratare a riscului în vederea încadrării în domeniul acceptabil al riscului de securitate fizica.

(3) Grila de evaluare specifica obiectului de activitate al unitatii beneficiare se completeaza pentru situatia în care riscul a fost tratat iar nivelul acestuia se încadreaza în domeniul riscului acceptabil.

(4) Raportul de evaluare si propuneri de tratare a riscului si grila de evaluare se semneaza de catre evaluator si reprezentantul societatii angajatoarea evaluatorului, cu exceptia celor realizate în sistem intern.

(5) În categoria documentelor-suport intra: chestionare, declaratii, alte documente justificative, date obtinute si folosite în procedura de evaluare.

Art. 13 – Persoanele fizice sau persoanele juridice nu pot efectua analize de risc la securitate fizica pentru unitatile cu care au încheiate contracte pentru asigurarea serviciilor de pază a obiectivelor,

bunurilor si valorilor, servicii de proiectare, instalare, modificare sau întretinere a componentelor sau sistemelor de alarmare împotriva efracției, sau servicii de consultanță în domeniu.

CAPITOLUL III

Grila de evaluare

Art. 14. – (1) Pentru categoriile de unitati care au definite cerinte minimale în anexa nr. 1 la Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003, aprobate prin H.G. nr. 301/2012, cu exceptia unitatilor prevazute la art.8 din aceeași anexa, personalul de specialitate prevazut la art. 7 din prezentele instructiuni are obligatia evaluarii si cuantificarii gradului de risc asociat unitatii, prin determinarea unor valori numerice atasate sistemului evaluat, sens în care utilizeaza grilele de evaluare corespunzatoare tipului de obiectiv (obiectului de activitate) prevazute în anexele nr. 1 - 11 la prezentele instructiuni.

(2) În cazul unitatilor pentru care nu au fost definite cerinte minimale specifice, analizele de risc la securitate fizica se elaboreaza similar, prin aplicarea grilei generale prevazuta în anexa nr. 12 la prezentele instructiuni.

(3) Aplicatiile informatice cu grilele de evaluare pe categorii de obiective se publica în format electronic pe pagina web a I.G.P.R..

Art. 15. – (1) Pentru evaluarea nivelului de securitate fizica a unei unitati se stabilesc doua domenii ale riscului de securitate fizica, respectiv **riscul de securitate acceptabil** asociat riscurilor de securitate, cu valori estimate sub *pragul critic* de 55%, si **riscul inacceptabil** asociat valorilor estimate peste pragul critic.

(2) Se considera ca sunt îndeplinite cerintele legale de securitate fizica pentru o unitate, daca riscul evaluat se încadreaza în domeniul riscului de securitate acceptabil.

Art. 16. – (1) Grila de evaluare a nivelului de securitate cuprinde trei categorii de criterii de analiza:

a) **criterii specifice** obiectivului, prin care se evalueaza elemente de amplasare zonala si locala, cu o pondere de 25%;

b) **criterii de securitate**, prin care se evalueaza masurile de securitate implementate sau care urmeaza a fi implementate, cu o pondere de 65%;

c) **criterii functionale**, prin care se evalueaza elementele privitoare la desfasurarea activitatii unitatii evaluate, cu o pondere de 10%.

Art. 17. – (1) Completarea grilei se face prin selectarea unei optiuni din coloana **”Variabile”**, pentru fiecare element de evaluare, conform situatiei reale constatate.

(2) Este interzisa modificarea, completarea sau stergerea celulelor sau câmpurilor din grila de evaluare, exceptând operatiile prevazute la alin. (1).

(3) Prin completarea grilei de evaluare se obtine valoarea de la rubrica: **„Punctaj total”** de pe coloana **„Punctaj ponderat”**, care reprezinta valoarea asociata gradului de risc determinat. Punctajul total este calculat de aplicatie prin însumarea valorilor ponderate prevazute la rubricile: criterii specifice obiectivului, criterii de securitate si criterii functionale, aflate pe coloana **„Punctaj ponderat”**.

(2) Valorile superioare ale punctajului total indica un nivel ridicat de risc de producere a unor evenimente de securitate fizica.

(3) Valoarea ponderata pentru fiecare element evaluat este furnizata de aplicatie prin aplicarea unui coeficient procentual din valoarea maxima asociat elementului din coloana **”Punctaj asociat”**, ponderea rezultând din alegerea unei variante din cele prevazute la coloana **„Variabile”**, în functie de situatia analizata.

Art. 18. – (1) La completarea grilelor de evaluare se tine cont de obligativitatea îndeplinirii cerintelor minimale de securitate, generale si specifice, consemnate în grile în coloana **”elemente de evaluare”** pentru care se asociaza optiunea corespunzatoare punctajului minim în vederea continuării si finalizării evaluării.

(2) Evaluarea celorlalte criterii de securitate se fac prin asocierea opțiunii corespunzătoare situației real constatate în obiectiv.

Art. 19. - (1) Pentru stabilirea nivelului amenințarilor se asociază coeficienții de criminalitate specifici, calculați la nivel de județ și de zonă, pe baza datelor statistice înregistrate de structurile de cazier și evidența operativă din I.G.P.R., Direcția Generală de Poliție a Municipiului București și inspectoratele de poliție județene, privind infracțiunile sesizate de tâlhărie și furt din unitate, înregistrate în anul precedent.

(2) Coeficienții prevăzuți la alin.(1) se calculează pentru un an calendaristic prin însumarea valorilor regasite la rubrica volumul criminalității specifice faptelor de tâlhărie (tot furt din societăți comerciale, calculându-se inclusiv media națională, respectiv județeană).

(3) Coeficienții de criminalitate specifici la nivel de zonă se calculează pentru fiecare sector, municipiu, oraș și comună.

(4) Valorile rezultate se publică anual, prin grija Direcției de Ordine Publică, respectiv a unităților teritoriale de poliție, până la finalul lunii ianuarie a anului în curs, pe paginile web ale I.G.P.R., Direcției Generale de Poliție a Municipiului București și inspectoratelor de poliție județene.

(5) Pentru determinarea gradului de risc se iau în calcul doar coeficienții de accesibilitate, vecinătate și caracteristici locale exterioare, ca și vulnerabilități.

Art. 20. – Coeficienții de criminalitate specifici se clasifică în următoarele domenii:

a) rata de criminalitate ridicată pentru județele/zonelor cu coeficienți peste media națională/județeană;

b) rata de criminalitate medie pentru județele/zonelor cu coeficienți cu valori între 75% - 100% din media națională/județeană;

c) rata de criminalitate scăzută pentru județele/zonelor cu coeficienți cu valori sub 75% din media națională/județeană.

Art. 21. – (1) Elementul *accesibilitate* se evaluează prin inspectia amplasamentului din imediată apropiere a obiectivului, în scopul identificării tuturor căilor de acces care fac posibilă deplasarea rapidă a zonei.

(2) Se consideră că există posibilitatea de disimulare/fuga rapidă din zona obiectivului, dacă pe o rază de 10 m față de intrare se află căi de acces care fac posibilă deplasarea zonei în cel puțin trei direcții diferite de deplasare (ganguri, pasaje, pasarele, etc.).

(3) Posibilitatea de disimulare/fuga medie se consideră în cazul obiectivelor pentru care, pe o rază de 25 m de la intrare se identifică căi de acces care fac posibilă deplasarea zonei în cel puțin trei direcții diferite de deplasare.

(4) În celelalte cazuri se consideră că posibilitatea de disimulare/fuga este greoaie.

Art. 22. - (1) Din punct de vedere al vecinătăților, evaluarea se face prin identificarea unităților din apropierea obiectivului și verificarea existenței, tipului și a programului de funcționare a dispozitivelor de pază la acestea.

(2) Punctajul pentru vecinătăți se determină prin alegerea opțiunii relevante identificate în cauză, analizând unitățile existente pe o rază de 25 m față de cea evaluată.

(3) Unitatea evaluată care nu are amplasate alte obiective pe o rază de 50 m, se consideră izolată din punct de vedere al vecinătății.

Art. 23. - (1) Măsurile de securitate cuprind atât elemente de condiție cât și elemente neimpuse prin cerințele minimale dar care trebuie în mod obligatoriu analizate.

(2) Elementele neimpuse vor fi evaluate conform situației reale pentru obiectivele în funcțiune sau conform scenariului de funcționare, pentru încadrarea în zona nivelului de risc acceptat, superior pragului critic.

Art. 24. - Pentru obiectivele noi, elementele neimpuse vor fi propuse de evaluator pentru acoperirea necesităților de securitate fizică, conducătorul unității având obligația de a le materializa prin

realizarea amenajarilor de protectie mecano-fizica, instalarea de sisteme de securitate, achizitionarea unor servicii de securitate, sau alte masuri stabilite pentru acoperirea necesitatilor de securitate.

Art. 25. – Pentru obiectivele preexistente, evaluarea si cuantificarea factorilor din grila se face prin aprecierea locala a starii de fapt si prin consultarea contractelor de servicii de paza, transport valori, monitorizare, instalare si mentenanta sisteme de alarmare, a documentelor de procurare, certificare, punere în functie si prin verificari functionale ale elementelor electronice si dotarilor mecano-fizice.

Art. 26. – Elementele asociate criteriului privind specificul functional se evalueaza prin interviuri, completarea de chestionare de catre conducatorul unitatii evaluate si, dupa caz, de catre conducatorii/personalul celor din vecinatate, iar prin interpretarea datelor se asociaza optiunile corespunzatoare situatiilor constatate.

(2) În cazul imposibilitatii culegerii de date prin completarea de chestionare se asociaza optiunea corespunzatoare punctajului maxim pentru elementele neevaluate.

Art. 27. – În situatia unitatilor în care se desfasoara activitati diferite în acelasi spatiu, se completeaza grila de evaluare pentru fiecare obiect de activitate, fiind obligatorie încadrarea în gradul de risc acceptabil pentru toate cazurile.

CAPITOLUL IV

Dispozitii finale

Art. 28. – (1) Inspectoratul General al Politiei Române si structurile teritoriale din subordine vor duce la îndeplinire prevederile prezentelor instructiuni, conform competentelor si atributiilor specifice.

(2) Activitatea de prelucrare a datelor cu caracter personal în cadrul evaluarii de risc la securitatea fizica, cât si cea de înregistrare în RNEFSF se desfasoara cu respectarea stricta a reglementarilor incidente din acest domeniu.

Art. 29. Prezentele Instructiuni se publica în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 30. - Anexele 1-12 fac parte integranta din prezentele instructiuni*.

MINISTRUL ADMINISTRATIEI SI INTERNELOR

Mircea DUSA

* Anexele 1-12 sunt reproduse în facsimil.