

EXPUNERE DE MOTIVE

Sectiunea 1 Titlul proiectului de act normativ LEGE de modificare si completare a Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de sanse si de tratament între femei si barbati, republicata
Sectiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
1. Descrierea situatiei actuale Egalitatea de sanse si de tratament între femei si barbati pe piata muncii este un principiu fundamental al drepturilor omului, transpus atât la nivel legislativ cât si la nivelul politicilor publice. Principiul este stabilit în actul normativ cadru, respectiv Legea nr. 202/2002 care reglementeaza masurile pentru promovarea egalitatii de sanse si de tratament între femei si barbati, în toate sferele vietii publice din România. Principalele prevederi ale actului normativ, sunt: - Ø Definirea termenilor de specialitate din domeniul egalitatii de gen (discriminare pe criteriul de sex, discriminare directa, discriminare indirecta, hartuirea, hartuirea sexuala, discriminarea multipla, plata egala pentru munca de valoare egala, masuri afirmative). - Ø Accesul egal al femeilor si barbatilor pe piata muncii. - Ø Accesul egal al femeilor si barbatilor la educatie, la sanatate, la cultura si la informare. - Ø Atributiile institutiilor responsabile cu aplicarea principiului egalitatii de gen. - Ø Sanctiuni privind încălcarea principiului egalitatii de gen si de tratament între femei si barbati. În baza Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de sanse si de tratament între femei si barbati, s-a înfiintat si a functionat Agentia Nationala pentru Egalitatea de Sanse între Femei si Barbati (ANES), organel de specialitate al administratiei publice centrale, cu personalitate juridica, în subordinea Ministerului Muncii, Solidaritatii Sociale si Familiei, a carei principala atributie a fost implementarea principiului egalitatii de sanse între femei si barbati în toate politicile si programele nationale. Legea nr. 202/2002 s-a aflat într-un proces continuu de modificare si completare, astfel: - În 2004, actul normativ a suferit modificari si completari prin Ordonanta Guvernului nr. 84 din 19 august 2004; - În 2005, Legea 202/2002 a fost republicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.135, aprobata cu modificari prin Legea nr. 501/2004 publicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.092 din 24 noiembrie 2004, dându-se textelor o noua numerotare. - În 2006, au fost aduse noi modificari si completari prin Legea nr. 340 din 17 iulie 2006, prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 56 din 30 august 2006 si prin Legea nr. 507 din 28 decembrie 2006. Procesul de modificare si completare a Legii 202/2002 s-a finalizat cu republicarea acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.150 din 1 martie 2007. Ca urmare a noilor prevederi legale, au fost adoptate si alte acte normative care sa reglementeze directiile de actiune si masurile necesare în vederea implementarii principiului egalitatii de sanse si de tratament între femei si barbati, precum: - Hotărârea de Guvern nr.319/2006 privind aprobarea Strategiei nationale pentru egalitatea de sanse între femei si barbati pentru perioada 2006-2009 si a Planului general de actiuni pentru implementarea

Strategiei nationale pentru egalitatea de sanse între femei si barbati pentru perioada 2006-2009, publicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 270 din 24 martie 2006;

- Hotărârea de Guvern nr.237/2010 privind aprobarea Strategiei nationale pentru egalitatea de sanse între femei si barbati pentru perioada 2010-2012 si a Planului general de actiuni pentru implementarea Strategiei nationale pentru egalitatea de sanse între femei si barbati pentru perioada 2010-2012, publicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 242 din 15 aprilie 2010.

O serie de evolutii legislative initiate începând cu anul 2009 si continuate în 2010, adoptate în contextul reorganizării unor autoritati si institutii publice, rationalizării cheltuielilor publice, sustinerii mediului de afaceri si respectării acordurilor cadru cu Comisia Europeana si Fondul Monetar International, au condus la desfasurarea activitatii în domeniul egalitatii de sanse între femei si barbati în cadrul unei noi structuri institutionale.

Prin OUG nr. 68/30 iunie 2010 privind unele masuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei si Protectiei Sociale, ANES a fost desfiintata iar prin Hotărârea nr. 728/21 iulie 2010 pentru modificarea si completarea HG nr. 11/2009 privind organizarea si functionarea Ministerului Muncii, Familiei si Protectiei Sociale, în structura organizatorica a ministerului s-a înfiintat Directia Egalitate de Sanse între femei si barbati.

Potrivit legii, Directia Egalitate de Sanse între femei si barbati are urmatoarele atributii:

- Elaborarea politicilor si Planurilor Nationale de Actiuni ale Guvernului în domeniul egalitatii de sanse între femei si barbati si coordonarea acestora;
- Primirea de reclamatii/plângeri privind încălcarea principiului egalitatii de sanse si de tratament între femei si barbati si a sesizării faptelor de discriminare pe criteriul de sex de la persoane fizice, persoane juridice, institutii publice si private si transmitere lor catre institutiile competente în vederea solutionării si aplicării sanctiunilor;
- Avizarea proiectelor de acte normative initiate de celelalte ministere si de alte organe de specialitate ale administratiei publice centrale în vederea integrării si respectării perspectivei de gen.

Scopul proiectului de lege îl reprezinta:

- Ø Transpunerea unor prevederi UE care au fost transpuse inițial ca atributii ale ANES, institutie care s-a desfiintat prin OUG nr. 68/2010 privind unele masuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei si Protectiei Sociale si a activitatii institutiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa.
- Ø Transpunerea prevederilor specifice domeniului egalitatii de sanse din Directiva 2010/41/UE a Parlamentului European si Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalitatii de tratament între barbati si femeile care desfasoara o activitate independenta si de abrogare a Directivei 86/613/CEE.
- Ø Integrarea ultimelor modificari legislative în domeniu.

Având în vedere cele prezentate, în scopul creării unui act normativ coerent, unitar si accesibil, este necesara modificarea si completarea Legii 202/2002 privind egalitatea de sanse si de tratament între femei si barbati.

2. Schimbari preconizate

Principalele modificari ce vor fi aduse prin acest proiect de Lege se refera la:

- Ø Integrarea modificarilor legislative intervenite în urma desfiintării Agentiei Nationale pentru Egalitatea de Sanse între femei si barbati (ANES) si înfiintării în structura organizatorica a Ministerului Muncii, Familiei si Protectiei Sociale, a directiei de specialitate, a Directiei Egalitate de Sanse între femei si barbati;

- Ø Integrarea în textul legii a unor prevederi ale Directivei 2010/41/UE a Parlamentului European și Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbați și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE;
- Ø Definirea atribuțiilor, organizarea, funcționarea și componenta nominală a Comisiei Naționale în Domeniul Egalității de Șanse între femei și bărbați (CONES);
- Ø Modificarea, completarea și actualizarea unor măsuri privind activitatea Comisiilor Județene și a Municipiului București în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați (COJES);
- Ø Actualizarea cuantumului amenzilor contravenționale în cazul încălcării prevederilor legii.

3. Alte informații

Sectiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prin modificarea și completarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, actul normativ cadru în domeniu se va aplica și asupra unei noi categorii de beneficiari de drepturi de protecție socială, respectiv cea a soțiilor/sotilor colaboratori ai lucrătorilor independenți, în conformitate cu prevederile Directivei 2010/41/UE a Parlamentului European și Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbați și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE.

De asemenea, actul normativ cadru va avea un caracter coerent și unitar care să conducă la creșterea accesibilității tuturor cetățenilor la prevederile acestuia și a adulților în care aceștia își pot apăra mai bine drepturile de care beneficiază în cazul în care sunt supuși unui act de discriminare pe criteriu de sex.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Sectiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen mediu și lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
		2013	2014	2015	2016	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:	Proiectul					

i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurarilor sociale de stat: i. contributii de asigurari	de act normativ nu se refera la acest subiect				
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii iii. cheltuieli de capital iv. asistenta sociala b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii c) bugetul asigurarilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informatii:					
Sectionea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislatiei în vigoare					
1. Proiecte de acte normative suplimentare Ca urmare a obligatiei transpunerii prevederilor Directivei 2010/41/UE a Parlamentului European si Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalitatii de tratament între barbatii si femeile care desfasoara o activitate independenta si de abrogare a Directivei 86/613/CEE prin care se defineste o noua categorie de beneficiari de drepturi de protectie sociala respectiv sotia/sotul colaborator al lucratorului independent, o serie de acte normative vor trebui modificate, dupa cum urmeaza: - Ø Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurarilor pentru somaj si stimularea ocuparii fortei de munca. - Ø Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sanatatii. - Ø Ordinul nr. 233/2006 pentru aprobarea modelului unic al certificatului de concediu medical si a instructiunilor privind utilizarea si modul de completare a certificatelor. - Ø OUG nr. 158/2005 privind concediile si indemnizatiile de asigurari sociale de sanatate - Ø Ordinul nr. 60/2006 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile si indemnizatiile de asigurari sociale de sanatate.					

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara în materie

Proiectul de act normativ introduce noi prevederi pentru a fi în conformitate cu legislatia comunitara în materie.

3. Decizii ale Curtii Europene de Justitie si alte documente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

4. Evaluarea conformitatii:

Directiva 2010/41/UE a Parlamentului European si Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalitatii de tratament între barbatii si femeile care desfasoara o activitate independenta si de abrogare a Directivei 86/613/CEE, publicata în Jurnalul Oficial al UE, seria L, nr. 180 din 15.07.2010	se conformeaza	
---	----------------	--

5. Alte acte normative si sau documente internationale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informatii

Ca urmare a adoptarii Directivei 2010/41/EU privind aplicarea principiului egalitatii de tratament între barbatii si femeile care desfasoara o activitate independenta, România, în calitate de stat membru, are obligatia transpunerii acestui act normativ în legislatia nationala pâna la data de 5 august 2012.

În urma unei evaluari preliminare a masurilor prevazute de actul european mai sus mentionat, Ministerul Muncii, Familiei si Protectiei Sociale a initiat o consultare a tuturor institutiilor implicate în domeniul vizat de dispozitiile directivei (ANOFM, CNPP, MS, CNAS, MJ, CNCDD, MECMA, MFP).

În cadrul discutiilor din reuniunile care au avut loc în grupul de lucru coordonat de MAEur în perioada noiembrie 2011 – martie 2012, a reiesit necesitatea includerii în legislatia de transpunere a directivei a definitiei sotiei/sotului colaborator al lucratorului independent.

De aceea, având în vedere ca o astfel de categorie de beneficiari nu este definita în legislatia nationala în vigoare si în raport de faptul ca activitatea desfasurata de aceasta noua categorie este în directa legatura cu activitatea lucratorului independent, respectiv a persoanelor fizice autorizate în cazul sistemului juridic national, institutie reglementata de OUG nr. 44/2008 privind desfasurarea activitatilor economice de catre persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale si întreprinderile familiale, cu modificarile si completarile ulterioare, a rezultat necesitatea modificarii OUG nr. 44/2008, în sensul includerii între termenii si expresiile definite de ordonanta a sotiei/sotului colaborator al lucratorului independent, respectiv al persoanei fizice autorizate.

Ministerul Economiei, Comertului si Mediului de Afaceri s-a angajat cu un calendar bine stabilit sa opereze

modificarile necesare în OUG nr. 44/2008, astfel încât sa poata fi operate modificarile necesare si în actualul proiect de modificare si completare a Legii 202/2002.

Sectiunea a 6-a

Consultarile efectuate în vederea elaborarii proiectului de act normativ

1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatiile neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate

La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultate Comisiile Judetene si a Municipiului Bucuresti în domeniul egalitatii de sanse între femei si barbati (COJES).

2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea precum si a modului în care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ

Comisiile judetene si a municipiului Bucuresti în domeniul egalitatii de sanse între femei si barbati (COJES) functioneaza în baza Hotarârii nr. 1054 din 8 septembrie 2005, fiind alcatuite din reprezentanti ai serviciilor publice deconcentrate si ai altor organe de specialitate ale administratiei publice locale sau ai autoritatilor administrative locale, ai organizatiilor sindicale si ai asociatiilor patronale, precum si reprezentanti ai ONG-urilor de la nivel local, desemnati de acestea.

Presedintele COJES este desemnat din cadrul Agentiei Judetene pentru Plati si Inspectie Sociala, organ de specialitate al administratiei publice centrale, cu personalitate juridica, în subordinea Ministerului Muncii Familiei si Protectiei Sociale, prin Ordin al ministrului muncii, familiei si protectiei sociale.

Componenta nominala a COJES este aprobata prin Ordin al Prefectului.

Conform Regulamentului de Organizare si Functionare al Comisiilor Judetene si a municipiului Bucuresti în domeniul Egalitatii de Sanse între femei si barbati, COJES îndeplineste, în principal, urmatoarele atributii:

- a) promovarea abordarii integrate a principiului egalitatii de sanse între femei si barbati în scopul eliminarii inegalitatilor de gen si a discriminarilor pe criteriu de sex;
- b) includerea principiului egalitatii de sanse între femei si barbati în elaborarea si în aplicarea politicilor sectoriale prin intermediul institutiilor reprezentate în COJES;
- c) evaluarea stadiului aplicarii si respectarii legislatiei în domeniu la nivel local;
- d) elaborarea de recomandari pentru autoritatile administratiei publice locale în vederea aplicarii politicilor si programelor specifice de promovare a principiului egalitatii de sanse între femei si barbati;
- e) promovarea schimbului de experienta si de informatii privind actiunile desfasurate în domeniu;
- f) promovarea de propuneri pentru strategia locala de implementare a principiului egalitatii de sanse între femei si barbati;

3. Consultarile organizate cu autoritatile administratiei publice locale, în situatia în care proiectul de act normativ are ca obiect activitati ale acestor autoritati, în conditiile Hotarârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociate ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Consultarile desfasurate în cadrul consiliilor intersectoriale în conformitate cu prevederile Hotarârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informatii privind avizarea de catre:

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare a Tarii c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurente e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
6. Alte informatii
Sectiunea a 7-a Activitati de informare publica privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societatii civile cu privire la necesitatea elaborarii proiectului de act normativ Proiectul de act normativ va fi afisat pe site-ul MMFPS, conform prevederilor legale în vigoare.
2. Informarea societatii civile cu privire la eventual l impact asupra mediului în urma implementarii proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informatii Actul normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor nr. 52/2003 privind transparenta decizionala în administratia publica, cu modificarile i completarile ulterioare.
Sectiunea a 8-a Masuri de implementare
1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale - înfiintarea unor noi organisme sau extinderea compete elor institutiilor existente Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
2. Alte informatii

Fata de cele prezentate mai sus, propunem spre adoptare proiectul de Lege de modificare si completare a Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de sanse si de tratament între femei si barbati, în forma prezentata alaturat.

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI SI PROTECTIEI SOCIALE,

Mariana CÂMPEANU

**VICEPRIM – MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,**

Florin GEORGESCU

**MINISTRUL AFACERILOR
EUROPENE,**

Leonard ORBAN

MINISTRUL JUSTITIEI,

Titus CORLATEAN

MINISTRUL SANATATII,

Vasile CEPOI

**MINISTRUL CULTURII SI
PATRIMONIULUI CULTURAL,**

Mircea DIACONU

**MINISTRUL INTERIMAR AL EDUCATIEI, CERCETARII, TINERETULUI SI
SPORTULUI,**

Liviu Marian POP

Titlul proiectului de act normativ:

LEGE de modificare si completare a Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de sanse si de tratament între femei si barbati, republicata

INITIATOR

Directia egalitate de sanse între femei si barbati

INTOCMIT

Andra Cristina Croitoru

Directia avizatoare	Nume si prenume /functia ¹	Data avizarii	Observatii ²	Semnatura
Secretar de Stat	Georgeta BRATU			
Secretar General	Petru - Radu PAUN - JURA			
Directia Relatii Externe	Director, Adriana Karla STOINEA			
Directia Legislatia Muncii	Director, Eduard CORJESCU			
Directia politici publice si comunicare				
Directia egalitate de sanse între femei si barbati	Director, Sorin BOTEZATU			

¹ Functie de conducere (director sau sef serviciu) sau persoana împuternicita cu drept de semnatura

² În situatia în care directia avizatoare are observatii, se va completa cu mentiunea „Conform n tei de observatii anexate”