

EXPUNERE DE MOTIVE

Sectiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea art.7 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 61/2008 modificata si aprobata prin Legea nr. 62/2009 privind implementarea principiului egalitatii de tratament între femei si barbati în ceea ce priveste accesul la bunuri si servi si furnizarea de bunuri si servicii

Sectiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situatiei actuale

Ordonanta de urgenta nr. 61/2008 modificata si aprobat prin Legea nr.62/2009 transpune Directiva 2004/113/CE privind implementarea principiului egalitatii de tratament între femei si barbati în ceea ce priveste accesul la bunuri si servicii si furnizarea de bunuri si servicii.

Art. 5(1) al Directivei consacra principiul primelor si beneficiilor unisex în produsele de are. Aceste prevederi au fost transpuse în art. 7 alin. (1) al Ord ntei de urgenta nr. 61/2008: „*Utilizarea elementului de sex ca factor în calcularea primelor si beneficiilor, n cadrul serviciilor de asigurare si a serviciilor financiare conexe, nu trebuie sa determine diferentele în materie de prime si beneficii pentru persoana asigurata, în toate contractele noi încheiate dupa data de 21 decembrie 2007*”.

Deoarece în stabilirea primelor si beneficiilor din asigurari factorul actuarial sex era foar e larg folosit la nivel european, Art. 5(2) al Directivei lasa la latitudinea tator membru posibilitatea de a decide, prin legislatia interna, folosirea în continuare a acestui factor si a primelor si beneficiilor differentiate pe sexe, dar numai în anumite situatii si cu respectarea anumitor conditii d ransparenta si cerinte privind datele statistice.

Aceasta prevedere urma sa se aplice pe perioade de cât 5 ani începând cu 21 decembrie 2007. Prelungirea trebuia sa fie precedata de un raport al Comisiei Euro ene asupra practicilor din statele membre în legatura cu folosirea acestui factor si cu respectarea prevederilor referitoare la datele statistice folosite.

România a optat pentru folosirea în continuare a primelor si beneficiilor differentiate pe xe, art. 5(2) al Directivei fiind transpus în legislatia nationala prin art. 7, alin. (2) si (3) din Ordonanta de urgenta nr. 61/2008: „*Sunt exceptate de la aplicarea prevederilor alin. (1) contractele care contin diferente proportionale în materie de prime si beneficii pentru ersoanele asigurate, încheiate cu respectarea urmatoarelor conditii...*”

Curtea de Justitie a Uniunii Europene (C.J.U.E.), prin Hotarârea sa din 1 martie 2011, stabileste ca începând cu data de 21 decembrie 2012, nu mai sunt aplicabile prevederile art. 5 alin. (2) al Directivei si, în consecinta, ramân aplicabile prevederile art. 5 alin. (1) din Directiva.

Scopul proiectului de lege îl reprezinta:

Comisia Europeana a attentionat asupra obligatiei statelor membre de a se conforma cer ntelor hotarârii C.J.U.E. si de a asigura adaptarea legislatiei nationale înainte de 21 decembrie 2012, evitându-se posibilitatea declansarii procedurii de infringement de catre Comisi Europeana sau a initierii unor actiuni în justitie de catre persoanele discriminate.

Comisia Europeana monitorizeaza legislatiile nationale pentru a se asigura de conformitatea acestora cu hotarârea C.J.U.E.

La nivel legislativ, implicatiile hotarârii C.J.U.E. p u România, sunt:

- Modificarea Ordonantei de urgenta nr. 61/2008 modificata si aprobata prin Legea n . 62/2009, în sensul

modificării art. 7 alin. (1), eliminării excepției prevăzute la art. 7 alin. (2) și (3) și aplicării principiului primelor și beneficiilor unisex începând cu data de 21 decembrie 2012.

Actul normativ - proiect de lege - va fi elaborat și promovat de MMFPS.

- Abrogarea Ordinului Președintelui Comisiei de Supraveghere a Asigurarilor (C.S.A.) nr. 6/2009 de punere în aplicare a Normelor privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la serviciile din domeniul asigurărilor și furnizării de servicii în domeniul asigurărilor.

Ordinul va fi abrogat de către C.S.A. după intrarea în vigoare a Legii pentru modificarea art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2008 modificată și aprobată prin Legea nr. 62/2009 privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere că Hotărârile C.J.U.E. sunt obligatorii iar statele membre sunt obligate a se conforma cerințelor hotărârilor C.J.U.E., România trebuie să modifice legislația în domeniu, respectiv Ordonanța de urgență nr. 61/2008 modificată și aprobată prin Legea nr. 62/2009, ca urmare a Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene emisă în data de 1 martie 2011.

Termenul de conformare a legislației și a normelor administrative în România este 21 decembrie 2012.

În acest sens, este necesar ca Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale să modifice Ordonanța de urgență iar C.S.A., în baza Ordonanței de urgență 61/2008 modificată, să abroge Ordinul Președintelui C.S.A. nr. 6/2009.

C.S.A. consideră că, în scopul implementării hotărârii C.J.U.E., ținând cont atât de prevederile legale în domeniu cât și de nevoile societăților de asigurare, este necesar ca modificarea Ordonanței de urgență nr. 61/2008 să ia în considerare următoarele:

- principiul primelor și beneficiilor unisex ar trebui să se aplice începând cu data de 21 decembrie 2012;
- acest principiu ar trebui să se aplice doar pentru „contractele noi, încheiate începând cu 21 decembrie 2012”;
- referitor la contractele cu prime sau beneficii diferențiate pe sexe a căror durată depășește 21 decembrie 2012, atât cele încheiate înainte de 21 decembrie 2007 cât și cele încheiate între 21 decembrie 2007 și 21 decembrie 2012 nu trebuie să fie afectate de această modificare decât în măsura în care conțin clauze sau opțiuni care vor fi activate sau exercitate după data de 20 decembrie 2012 și doar dacă acestea pot fi asimilate unor „contracte noi”.

De asemenea, C.S.A. va lua o serie de măsuri la nivel administrativ de informare a societăților de asigurare asupra modificărilor legislative, organizare de discuții cu reprezentanții societăților afectate în scopul evaluării impactului și elaborare de către acestea a unor planuri proprii de adaptare precum și alte acțiuni de informare corectă a asiguraților și a publicului.

Având în vedere cele prezentate, termenul de conformare precum și posibilitatea declansării unei proceduri de infringement de către Comisia Europeană împotriva României în caz de neconformitate, sau a inițierii unor acțiuni în justiție de către persoanele discriminate, se impune inițierea, elaborarea și promovarea proiectului de lege pentru modificarea OUG 61/2008.

Proiectul de lege va modifica articolul 7 din Ordonanța de urgență nr. 61/2008 modificată și aprobată prin Legea nr. 62/2009 privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii.

Principalele modificari ce vor fi aduse prin acest proiect de Lege se refera la:

Proiectul de Lege va cuprinde 3 articole, prin care se vor opera urmatoarele modificari la Art.7:

- alineatul (1) va preciza faptul ca utilizarea elementului sex ca factor în calcularea primelor si beneficiilor, în cadrul serviciilor de asigurare si a serviciilor financiare conexe, nu trebuie sa determine diferente în materie de prime si beneficii pentru persoana asigurata în toate contractele noi încheiate începând cu data de 21 decembrie 2012;
- alineatele (2) si (3) se abroga;
- se introduce un nou alineat prin care aplicarea principiului primelor si beneficiilor unisex se face începând cu data de 21 decembrie 2012.

3. Alte informatii

Sectiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Procesul de trecere de la prime si beneficii diferite pe sexe la prime si beneficii unisex presupune un efort deosebit pentru societatile de asigurare implicate atât din punct de vedere al costului cât si al volumului de munca. Astfel, societatile trebuie sa asigure: schimbarea conditiilor contractuale si a primelor de asigurare, schimbarea regulilor si procedurilor de subscriere, schimbarea calculului pe ru rezervele tehnice, adaptarea sistemului informatic pentru gestionarea tuturor acestor schimbari. De asemenea, trebuie instruita forta de vanzari si nu în ultimul rând, informati clientii si potentialii clienti.

Toate aceste schimbari necesita timp. C.S.A. va lua o serie de masuri la nivel administrativ de informare a societatilor de asigurare asupra modificarilor legislative, organizare de discutii cu reprezentantii societatilor afectate în scopul evaluarii impactului si elaborare d catre acestea a unor planuri proprii de adaptare precum si alte actiuni de informare corecta a asiguratilor si a publicului.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informatii

Sectiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,** **atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât si pe te (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Urmatorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7

		2013	2014	2015	2016
1. Modificari ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurarilor sociale de stat: i. contributii de asigurari	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect				
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii iii. cheltuieli de capital iv. asistenta sociala b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii c) bugetul asigurarilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informatii:					
Sectionea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislatie în vigoare					
1. Proiecte de acte normative suplimentare - Abrogarea Ordinului Presedintelui Comisiei de Supraveghere a Asigurarilor (C.S.A.) nr. 6/2009 de punere în aplicare a Normelor privind implementarea principiului egalitatii de tratament între femei si barbata în ceea ce priveste accesul la serviciile din niul asigurarilor si furnizarii de servicii în domeniul asigurarilor. Ordinul va fi abrogat de catre C.S.A. dupa intrarea în vigoare a Legii pentru modificarea art. 7 din Ordonanta de urgenta nr. 61/2008 modificata si aprobata prin Leg a nr. 62/2009 privind implementarea principiului					

egalitatii de tratament între femei si barbati în ceea ce priveste accesul la bunuri si servicii si furnizarea de bunuri si servicii.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara în materie

Proiectul de act normativ va modifica legislatia nationala pentru a fi în conformitate cu legislatia comunitara în materie, respectiv cu Directiva 113/2004/CE privind implementarea principiului egalitatii de tratament între femei si barbati în ceea ce priveste accesul la bunuri si servicii si furnizarea de bunuri si servicii. Hotărârea C.J.U.E. din data de 1 martie 2011 referitoare la cazul C – 236/09 - Test-Achats ASBL.

3. Decizii ale Curtii Europene de Justitie si alte documente

Proiectul de act normativ va asigura conformitatea legislatiei nationale cu Hotărârea C.J.U.E. din data de 1 martie 2011 referitoare la cazul C – 236/09 - Test-Achats ASBL prin care se stabileste ca, începând cu data de 21 decembrie 2012, art. 5 alin. (2) din Directiva - ce se refera la exceptia de la principiul egalitatii de tratament între femei si barbati în ceea ce priveste accesul la bunuri si servicii si furnizarea de bunuri si servicii - este invalid si, în consecinta, rămân aplicabile prevederile art. 5 alin.(1) din Directiva.

4. Evaluarea conformitatii:

Directiva 113/2004/CE privind implementarea principiului egalitatii de tratament între barbati si femei privind accesul la bunuri si servicii si furnizarea de bunuri si servicii

se conformeaza

Hotararea CJUE din data de 1 martie 2011 referitoare la cazul C – 236/09- Test-Achats ASBL

se conformeaza

5. Alte acte normative si sau documente internationale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informatii

Sectiunea a 6-a Consultarile efectuate în vederea elaborarii proiectului de act normativ

1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatiile neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate

La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultate Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private (C.S.S.P.P.) si Comisia de Supraveghere a Asigurarilor (C.S.A.).

2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea precum si a modului în care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ

Comisia de Supraveghere a Asigurarilor (C.S.A.) este singura autoritate împuternicită prin lege cu atribuții de autorizare, supraveghere prudentială și control a activității de asigurare/intermedieri în România.

La nivel legislativ, C.S.A. a emis Ordinul prezidentului C.S.A. nr. 6/2009 pentru punerea în aplicare a Normelor privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la serviciile din domeniul asigurarilor și furnizarea de servicii în domeniul asigurarilor. Ordinul a fost emis în scopul reglementării excepției permise de Directiva 113/2004 / CE, la art 5(2).

Ordinul va fi abrogat de către C.S.A. după intrarea în vigoare a Legii pentru modificarea art.7 din Ordonanța de urgență nr. 61/2008 modificată și aprobată prin Legea nr. 62/2009 privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii.

De asemenea, C.S.A. va lua o serie de măsuri la nivel administrativ de informare a societăților de asigurare asupra modificărilor legislative, organizare de discuții cu reprezentanții societăților afectate, în scopul evaluării impactului și elaborării de către acestea a unor planuri proprii de adaptare precum și alte acțiuni de informare corectă a asiguraților și a publicului.

C.S.S.P.P. nu trebuie să inițieze măsuri legislative sau administrative pentru ca legislația în domeniul pensiilor private, la momentul de față, nu prevede nicio excepție de la aplicarea Directivei 113/2004/CE iar actele normative aflate în prezent în curs de modificare respectă conformitatea cu legislația UE, inclusiv cu cazurile C.J.U.E.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociate ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Aparare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi supus dezbaterii publice, conform prevederilor legale în vigoare.

2. Informarea societatii civile cu privire la eventual l impact asupra mediului în urma implementarii proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informatii

Actul normativ prezentat a fost elaborat cu respectare prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparenta decizionala în administratia publica, cu modificarile i completarile ulterioare.

**Sectiunea a 8-a
Masuri de implementare**

1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale - înfiintarea unor noi organisme sau extinderea compete elor institutiilor existente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Alte informatii

Fata de cele prezentate mai sus, propunem spre adoptare proiectul de **Lege pentru modificarea art.7 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 61/2008 privind plementarea principiului egalitatii de tratament între femei si barbati în ceea ce priveste accesul la bunuri si servicii si furnizarea de bunuri si servicii**, în forma prezentata alaturat.

Ministrul muncii, familiei si protectiei sociale,

Mariana CÂMPEANU

**VICEPRIM – MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,**

Florin GEORGESCU

MINISTRUL AFACERILOR EUROPENE,

Leonard ORBAN

MINISTRUL JUSTITIEI,

Titus CORLATEAN

FISA AVIZARE INTERNA

Directia avizatoare	Nume si prenume /functia ¹	Data avizarii	Observatii ²	Semnatura
Secretar de Stat	Georgeta BRATU			
Secretar General	-			
Directia egalitate de sanse între femei si barbati	Director, Sorin Ioan BOTEZATU			
Directia politici publice si comunicare				
Directia Legislatia Muncii	Director, Eduard CORJESCU			
Directia Relatii Externe	Director, Adriana STOINEA			

¹ Functie de conducere (director sau sef serviciu) sau persoana împuternicita cu drept de semnatura

² În situatia în care directia avizatoare are observatii, se va completa cu mentiunea „Conform n tei de observatii anexate”