

NOTA DE FUNDAMENTARE

Sectiunea 1 Titlul prezentului act normativ Ordonanta Guvernului privind reglementarea unor masuri fiscal-bugetare	
Sectiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1.Descrierea situatiei actuale	1. Completarea art.51 din Legea nr.137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) din O.U.G. nr. 88/1997 privind privatizarea societatilor comerciale, cu modificarile si completarile ulterioare, bugetele proprii privind activitatea de privatizare ale ministerelor de resort se aproba de catre Guvern si se administreaza în regim extrabugetar. În prezent, din bugetul activitatii de privatizare al institutiilor publice implicate, sunt suportate urmatoarele tipuri de cheltuieli: a) cheltuielile proprii de organizare si functionare, re, în cazul institutiilor publice implicate, altele decât Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului si Oficiul Participatiilor Statului si Privatizarii în Industrie, sunt limitate doar la cele ctuate în scopul privatizarii; b) cheltuielile legate de plata onorariilor pentru con ultanti, agenti de privatizare sau firme de avocatura si cele pentru pregatirea si realizarea privatizarii societatilor comerciale. c) cheltuielile pentru rapoarte de evaluare în procesu de privatizare si postprivatizare pentru expertize, cauti ni, evaluari în litigii, onorarii executori judecatoresti, documentatii pentru obtinerea avizului de mediu, precum si alte asemenea cheltuieli; d) costurile implicate de dizolvarea voluntara si lichidarea societatilor comerciale; e) sumele cu care institutiile publice implicate parti pa la majorarea capitalului social al unor societati comerciale în cazurile prevazute de lege; f) sumele platite efectiv cumparatorilor, reprezentând daune suportate de institutia publica implicata ca urmare a rantiilor acordate de aceasta în contractele de vânzare-cumparare de actiuni, si/sau cheltuielile efectuate pentru combaterea ori stingerea pretentiilor formulate de cumparator, precum si despag birile

	cuvenite potrivit prevederilor legale; g) cheltuielile destinate cofinantarii proiectelor PHARE, inclusiv cele aflate în derulare de catre institutiile publice implicate, la data intrarii în vigoare a prezentei legi. Prin intrarea în vigoare a O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativa a întreprinderilor publice, la 29 alin. (4), s-a reglementat faptul ca, la companiile si societatile nationale, societatile comerciale la care statul sau o unitate administrativ-teritoriala este actionar unic, majoritar sau la care etine controlul, autoritatea publica tutelara poate decide ca în proces l de selectie pentru functiile de membri ai consiliului de administratie, comisia sa fie asistata sau selectia sa fie efectuata de un expert independent, persoana fizica sau juridica specializata în recrutarea resurselor umane, ale carei servicii sa fie contractate de autoritatea publica tutelara. În acest caz, autoritatea publica tutelara va suporta costurile procedurii de selectie. Mentionam ca, potrivit prevederilor art. 29 alin. (5) e obligatorie efectuarea selectiei candidatilor de catre un expert independent, persoana fizica sau juridica specializata în recrutarea resurselor umane, în cazul întreprinderilor publice care îndeplinesc urmatoarele conditii cumulative: a) au înregistrat o cifra de afaceri în ultimul exercitiu financiar superioara echivalentului în lei a sumei de 7.300.000 euro; b) au cel putin 50 de angajati. 2. Modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.148/2002 pentru asigurarea conditiilor d finantare a organizarii si desfasurarii activitatilor gate de procesul de privatizare derulate prin Ministerul Lucrarilo Publice, Transporturilor si Locuintei, aprobata prin Legea nr.57/2003 Ministerul Transporturilor si Infrastructurii exercita drepturile s obligatiile statului ca actionar la companiile nationale, societatile nationale si societatile comerciale de sub autoritatea sa, calitate în care gestioneaza întregul proces de privatizare a acestora. Pentru crearea conditiilor necesare realizarii acestei atributii si în conformitate cu prevederile art.9 alin.(1) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.88/1997 privind privatizarea societatilor comerciale aprobata prin Legea nr.44/1998, cu modificarile si com etarile ulterioare si a Legii nr.137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare Ministerul Transporturilor si Infrastructurii, în calitate sa de institutie publica implicata în procesul de privatizare, întocmeste bugetul propriu de venituri si cheltuieli privind activitatea de privatizare. Bugetul propriu de venituri si cheltuieli al Ministerulu Transporturilor si Infrastructurii privind activitatea de privatizare pe anu 2012 a fost aprobat prin Hotarârea Guvernului nr.49/2012. Programul de privatizare al Ministerului Transporturilor s Infrastructurii pentru 2012, are în vedere prevederile Scrisorii de Intentie parte a Memorandumului cu tema « Aprobarea rezultatulu
--	--

discutiilor purtate cu misiunea comuna a Fondului Monetar International, Comisiei Europene si Bancii Mondiale, din perioada 27 aprilie - 9 mai 2011 », cu ocazia primei evaluari în cadrul Aranjamentului Stand-By de tip preventiv (ASB), semnat în 10 martie 2011 între România si Fondul Monetar International (Memorandum), precum si Scrisoarea de intentie din iunie 2011, prevederi amendate succesiv cu prilejul fiecărei evaluari a organismelor inanciare internationale, si care au stabilit masuri de privatizare cu termene de realizare privind S.C. Compania Nationala de Transport ri Aeriene Române – TAROM S.A. (TAROM S.A.) si respectiv, Societatea Nationala de Transporturi Feroviare de Marfa CFR Marfa S.A.(CFR MARFA S.A.)

Singura actiune de privatizare preconizata a fi realizata de Ministerul Transporturilor si Infrastructurii si de a uce venituri din vânzare de actiuni se refera la vânzarea pachetului de actiuni reprezentând 20% din capitalul social al TAROM, iar aceasta, desi se fac eforturi pentru atragerea investitorilor de portofoliu si de retail pe piata de capital, este susceptibila de a nu fi realizata datorita lipsei de interes a acestora în contextul crizei economice actuale; este posibil ca pentru cheltuielile deja angajate de minister, sursa de finantare sa nu poata fi asigurata.

În conformitate cu prevederile alin. (7) de la art.1 al Ordonante de urgenta a Guvernului nr.113/2006 privind înfiintarea Fondului national de dezvoltare, aprobata prin Legea nr.186/2008, cu modificarile si completarile ulterioare, “veniturile din dividende încasate de institutiile publice implicate în procesul de privatizare si dobânzile aferente sumelor din conturile prevazute la alin. (6) lit. a) si c) fac venit la bugetul de stat.”

Conform acestor prevederi, Ministerul Transporturilor si Infrastructurii este obligat sa vireze veniturile din dividende, iar s ngura sursa de finantare a cheltuielilor deja angajate si care urmeaza sa fie realizate în acest an, respectiv vânzarea de actiuni e susceptibila a nu fi realizata în lipsa investitorilor interesati.

Neadoptarea unor masuri urgente de asigurare a resurseor financiare necesare bunei desfasurari a activitatilor de administrare si pregatire a privatizarii poate atrage disfunctionalitati majore în calendarul preconizat pentru respectarea angajamentelo asumate de Guvernul României fata de organismele financiare internationale.

3. Reglementari privind modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 94/2011

În conformitate cu prevederile art. 4 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 94/2011, conducatorii tuturor operatorilor economici care intra sub incidenta prevederilor acesteia sunt obligati sa asigure organizarea si exercitarea controlului financiar de gestiune privind patrimoniul propriu si bunurile din patrimoniul public si privat al statului sau al unitatilor administrativ-teritoriale aflate în administrare, în concesiune sau închiriere, inclusiv operatorii economici cu capital privat.

Având în vedere faptul ca operatorii economici cu capital

privat intra sub incidenta prevederilor O.U.G. nr. 94/ 1 doar sub aspectul sumelor alocate de la bugetul general consolidat, caracterul temporar si limitat al acestor alocari si faptul ca obligatia organizarii activitatii de control financiar de gestiune constitui o obligatie permanenta, creeaza disfunctionalitati în organizarea functionarea acestui gen de operatori economici.

4. Reglementari privind repartizarea profitului Companiei Nationale „Loteria Româna”

Compania Nationala „Loteria Româna” – S.A., este persoana juridica româna, având forma juridica de societate comerciala pe actiuni cu capital integral de stat, care se organizeaza si functioneaza în conformitate cu statutul sau, pe baza de gestiune economica si autonomie financiara, conform Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 159 din 1999 privind înfiintarea Companiei Nationale „Loteria Româna” – S.A. aprobata prin Legea nr. 288/2001 cu modificarile si completarile ulterioare, având ca obiect activitati de interes public national, în scopul realizarii cadrului organizat pent u desfasurarea de jocuri de noroc admise de lege si obtinerii de fonduri destinate finantarii unor obiective de interes public national.

În prezent, repartizarea profitului net la Compania Nationala „Loteria Româna” – S.A., se face prin derogare de la prevederile Ordonantei Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societatile nationale, companiile nationale si societatile comerciale u capital integral sau majoritar de stat, precum si la regiile autonome, cu modificarile si completarile ulterioare conform prevederilor Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 195/2001, privind asigurarea unor fonduri pentru finantarea constructiei de locuinte pentru tineret si sali de sport, modificata prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 20 din 17 martie 2005 si ale Legii nr. 186 din 2003 privind sustinerea si promovarea culturii scrise, republicata.

5. Recuperarea la bugetul de stat a unor sume constatate de organele de control competente

Prin Hotarârea Guvernului nr.255/06.04.2012 a fost alo a suma de 648.232 mii lei, din Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului, prevazut în bugetul de stat pe anul 2012, unui numar de 1.657 unitati administrativ-teritoriale, pentru plata unor arierate aferente unor cheltuieli curente si de capital, precum si pentru cofinantarea unor proiecte finantate din fonduri externe nerambursabile.

Pentru întarirea disciplinei financiare în utilizarea fond or publice de catre unitatile administrativ-teritoriale si încadrarea în deficitul bugetar aprobat de Parlament pe anul 2012 asigurându-se astfel respectarea acordului încheiat cu organismele fnanciare internationale creditoare ale României, Guvernul a adoptat Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.15/08.05.2012 privind stabilirea unor masuri financiare în domeniul asigurar lor sociale de

	sanatate si al finantelor publice, prin care s-a stabilit ca sumele ramase neutilizate la data intrarii în vigoare a acest respectiv 08 mai 2012, sa fie restituite la Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului. Ca urmare a sesizarii formulate de catre Avocatul Poporului cu privire la exceptia de neconstitutionalitate a dispozitiilor art.V din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 15/08.05.2012, C rtea Constitutionala, prin Decizia nr.558/08.05.2012 s-a pronuntat asupra dispozitiilor art. V alin.(1) teza I din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 15/2012 , în sensul ca acestea : <i>„sunt constitutionale în masura în care se aplica numa sumelor alocate prin Hotarârea Guvernului nr.255/2012 i neutilizate de catre unitatile administrativ-teritoriale care nu au înregistrat arierate aferente unor cheltuieli curente si de capital si nu au avut în derulare cofinantari de proiecte cu f tare externa nerambursabila pâna la data intrarii în vigoare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 15/2012.”.</i> De asemenea s-a mentionat ca : <i>„trebuie sa se analizeze în concret, pentru fiecare ordonator principal de credite al bugetelor locale care a benefi de alocarea acestor sume, daca aceasta alocare se justifica, si numai în masura în care aceasta justificare lipseste sau nu este reala, Guvernul poate dispune restituierea acestor sume.”.</i> Pentru punerea în aplicare a Deciziei Curtii Constitutionale s-au constituit echipe mixte de control din reprezentanti ai Curtii de Conturi si Ministerului Finantelor Publice - Agentia Nationala de Administrare Fiscala, sub coordonarea Curtii de Conturi, care au efectuat o verificare la toate unitatile administrativ-teritoriale beneficiare de sume de la bugetul de stat, potrivit Hotarârii Guvernului nr. 255/2012 si s-a constatat ca suma de 167,7 milioane lei a fost utilizata pentru finantarea altor cheltuieli decât cele prevazute de actul normativ si prin urmare, trebuie restituite la bugetul de stat. 6. Reglementari referitoare la contributia trimestriala reglementata de Ordonanta de urgenta a Guvernului 104/2009 si de Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.77/2011 Potrivit mecanismului instituit de OUG 104/2009 pentru modificarea si completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sanatatii, pentru perioada cuprinsa între trimestrul IV 2009 si trimestrul III 2011, detinatorii autorizatiilor de punere pe piata a medicamentelor, pentru medicamentele incluse în programele nationale de sanatate, pentru medicamentele de care be aza asiguratii în tratamentul ambulatoriu, cu sau fara contributie personala, pe baza de prescriptie medicala, în sistemul de asigurari sociale de sanatate, si pentru medicamentele de care beneficiaza asiguratii în tratamentul spitalicesc, care realizeaza încasari din comercializarea în România a medicamentelor respective aveau
--	---

	obligatia de a participa, dupa deducerea taxei pe valoarea adaugata, cu o contributie trimestriala din valoarea acestor încasari, stabilita în functie de volumul vânzarilor. Decontarea consumului de medicamente de catre Casa Nationala de Asigurari de Sanatate catre detinatorii autorizatiilor de punere pe piata a medicamentelor, se efectueaza la termenele stabilite prin contractul-cadru si normele de aplicare ale acestuia, la 210 zile pentru medicamentele cu si fara contributie personala si, respectiv la 120 de zile pentru medicamentele incluse în programele nationale de sanatate publica, ajungându-se, datorita constrângerilor bugetare, la termene de 300 si, respectiv, 210 de zile. În aplicarea dispozitiilor legale au aparut dificultati datorita neclaritatilor privind subiectul platitor si modul de calcul al contributiei, precum si publicarii cu întârziere a normelor de implementare si schimbarea acestora pe parcurs. Valoarea vânzarilor de medicamente totale trimestriale de referinta luata în calcul la stabilirea contributiei datorata de detinatorii autorizatiilor de punere pe piata a medicamentelor potrivit Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unei contributii pentru finantarea unor cheltuieli în domeniul sanatatii cu completarile ulterioare, este stabilita pentru anul 2012 la 1425 milioane lei, inclusiv TVA. 7. Reglementari privind statutul absolventilor promotiilor 2012 ale institutiilor de formare profesionala initiala din sistemul de aparare nationala, ordine publica si siguranta nationala Potrivit prevederilor Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificarile si completarile ulterioare, elevii si studentii institutiilor de formare profesionala initiala din sistemul de aparare nationala, ordine publica si siguranta nationala dobândesc și absolvire statutul de cadru militar. Pentru promotiile 2012 ale institutiilor de formare profesionala initiala din sistemul de aparare nationala, ordine publica si siguranta nationala s-a aprobat prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 37/2012 pentru stabilirea unor masuri privind încadrarea absolventilor promotiilor 2012 ale institutiilor de formare profesionala initiala din sistemul de aparare nationala, ordine publica si siguranta nationala, ca acordarea gradelor profesionale/militare absolventilor, repartizarea acestora la unitati si numirea în functii sa se realizeze cu data de 1 decembrie 2012. De asemenea, potrivit art. 3 din acest act normativ, absolventii promotiilor anului 2012 care solicita pâna la data de 30 noiembrie 2012 încetarea raporturilor juridice care decurg din calitatea de absolventi, avute cu institutiile în beneficiul carora au fost pregatiti, sunt exonerati de la plata cheltuielilor prevazute de angajamentele sau contractele încheiate potrivit legii cu acestea. Aplicarea acestor prevederi a generat dificultati în ceea ce priveste absolventii Institutului de Medicina Militara întrucât acestia primesc gradul militar în anul IV de studii, urmând ca la absolvirea anului VI sa fie repartizati la unitati, si sa beneficieze de celelalte
--	---

	drepturi salariale prevazute pentru cadrele militare. Totodata, amânarea acordarii gradelor si repartizarii a unitati a absolventilor promotiilor anului 2012 poate genera pierderi de resursa umana calificata/specializata pentru institutiile din sistemul de aparare, ordine publica si siguranta nationala. Având în vedere acest aspect, precum si faptul ca, potrivit regulamentelor interne ale institutiilor din sistemul de aparare, ordine publica si siguranta nationala, absolventii institutii de învățământ de formare profesionala initiala, care dobândesc calitatea de cadru militar, sunt repartizati la unitatile militare dupa efectuarea unui curs de formare profesionala cu durata de 6 luni, este necesara adoptarea unor masuri legislative pentru pastrarea în sistem a absolventilor promotiilor 2012 prin participarea acestora la cursurile de formare imediat dupa absolvire, înainte de acordarea gradului profesional/militar si numirea în functii. 8. Modificarea Legii nr. 246/2007 privind înfiintarea, organizarea si functionarea Institutului de Drept Public si Stiinte Administrative al României Potrivit prevederilor Legii nr. 246/2007 privind înfiintarea, organizarea si functionarea Institutului de Drept Public si Stiinte Administrative al României, cu modificarile si completările ulterioare, Institutul de Drept Public si Stiinte Administrative al României, este institutie publica sub control parlamentar, finantata venituri proprii si subventii de la bugetul de stat, iar presedintele Institutului are calitatea de ordonator principal de credite. În conformitate cu dispozitiile alin.(1) al art.4 din legea nr. 246/2007, cu modificarile si completările ulterioare, subventia de la bugetul de stat se acorda Institutului începând cu data de 1 ianuarie 2013. Este de mentionat ca strategia economica pe termen mediu a Guvernului, elaborata în conformitate cu Programul de guvernare, cu luarea în considerare a obiectivelor prevazute în Strategia Europa 2020, Pactul Euro Plus, cu Acordul preventiv cu Uniunea Europeana si Fondul Monetar International si Programul de convergență 2012-2015, este orientata pe promovarea competitivitatii si ocuparii fortei de munca, consolidarii finantelor publice si a stabilitatii financiare. În ceea ce priveste consolidarea fiscala, precizam ca pentru aceasta perioada se mentine obiectivul de a aduce deficitul în termenii ESA 95 sub tinta prevazuta de Tratatul de la Maastricht, de 3 procente din produsul intern brut, printr-un control strâns asupra executiei bugetare si a noilor angajamente bugetare si întreprinderea imediat de actiuni corective în cazul oricaror derapaje înregistrate în cursul anului bugetar. Totodata, mentionam ca tara noastra este parte la Tratatul privind stabilitatea, coordonarea si guvernanta în cadrul Uniunii Economice si Monetare care stabileste aplicarea unei game mai largi si mai stricte de sanctiuni în caz de nerespectare a criteriului datoriei publice si a criteriului deficitului bugetar.
--	--

9. Reglementari privind utilizarea echivalentului în lei al sumelor în valuta încasate de Ministerul Finantelor Publice reprezentând plăți efectuate de Japan Tobacco International (JTI) în baza acordurilor de cooperare încheiate între Comisia Europeană, Statele Membre semnatare și JTI

Comisia Europeană, împreună cu 26 state membre ale Uniunii Europene participante și Japan Tobacco International au semnat, la data de 14 decembrie 2007, un acord multianual care presupune crearea unui sistem eficient de luptă împotriva contrabandei cu țigărețe și a contrafacerii.

România a semnat acordul sus-mentionat la nivelul Ministerului Finantelor Publice, la data de 18 octombrie 2007.

Prin intermediul acestui acord, JTI va lucra împreună cu Comisia Europeană – prin biroul antifraudă OLAF și împreună cu autoritățile din Statele membre UE semnatare, implicate în asigurarea respectării legislației, în sprijinul luptei împotriva contrabandei cu țigărețe, inclusiv a contrafacerii acestora.

În prezent, în absența unui cadru legal care să pună în aplicare acordul, în soldul contului 473 „Decontări din operațiuni în curs de clarificare” se regăsește suma de 14.760.235,55 lei (contravaloarea a 3,833,716,87 USD, 278.604,97 EUR și 255.957,16 GBP).

10. Reglementari privind activitatea și exploatarea jocurilor de noroc

Activitatea de organizare și exploatare a jocurilor de noroc este reglementată de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea 246/2010, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

Între jocurile de noroc reglementate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, se afla și jocurile bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune.

Jocurile bingo organizate prin intermediul sistemelor de televiziune (bingo televizat), au fost permise în perioada 1992 – 2002. Odată cu intrarea în vigoare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 348/2002 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 251/1999 privind condițiile de autorizare, organizare și exploatare a jocurilor de noroc, acestea au fost interzise până la 23.06.2009, data intrării în vigoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, când s-a reintrodus organizarea și desfășurarea acestui tip de joc de noroc.

Se remarcă faptul că în perioada 2002 – 2008, o perioadă de creștere economică rapidă, jocul bingo televizat nu a fost prevăzut în

	prevederile legale, neputându-se astfel organiza, fara a genera însa consecinte sau reactii negative din partea cetatenilor. Populatia beneficia de fructele cresterii economice reale si nu resimte nevoia de a apela la sansa unui câstig imaginar. Din 2009 însa jocul bingo televizat a fost reintrodus prin lege, ceea ce, pe fondul crizei economice, a alimentat speranta jucatorilor, nemulțumiti de situatia lor economica, în fructele iluzorii ale hazardului moral. De la aparitia Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 77/2009 si pâna în prezent, au fost eliberate de catre Comisia de autorizare a jocurilor de noroc din cadrul Ministerului Finantelor publice, un numar de 2 licente de organizare a jocurilor de noroc tip bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelilor de televiziune. Operatorii economici detinatori ai acestor licente au intrat în insolventa ca urmare a acumularii de datorii, atat cat e bugetul de stat, cat si catre alti operatori economici sau participanti la joc. În prezent, nu exista nici un agent economic care sa detina licenta de organizare a jocurilor de noroc tip bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelilor de televiziune. În România nu exista studii consistente cu privire la structura demografica si socio-economica a participantilor la jocuri de tip bingo. În alte tari s-au facut studii în acest sens; ele sunt relevante si în contextul României, întrucât tipul de joc si comportamentul uman sunt similare. Conform unor studii realizate de institute cu reputatie internationala din Marea Britanie si Canada, practicarea jocului este corelata negativ cu veniturile jucatorilor, în sensul în care cei mai multi participanti provin din categoria persoanelor cu venituri scazute si a somerilor. Aceasta reprezinta o categorie extrem de vulnerabila de populatie, care pierde bani pe care în realitate nu își permite sa îi piarda dar care, din cauza veniturilor reduse si a educatiei scazute, devine dependenta de hazardul moral care se multiplica în mod contraproductiv din punct de vedere social. Plecând de la principiul economic al utilitatii marginale, sumele pierdute de jucatorii cu venituri reduse au un impact mai mare asupra capacitatii lor de a-si acoperi nevoile de baza decât în cazul jucatorilor mai înstariți. Mai mult, în cazul în care acele cheltuieli respectiv nu afecteaza capacitatea de acoperire a nevoilor de baza, ele afecteaza însa rata de economisire. România, dupa cum se cunoaste, are astazi cea mai scazuta rata de economisire din UE si nu ar trebui sa promoveze activitati economice care conduc, în mod dovedit, la reducerea economisirii. Aceste activitati de tipul jocurilor bingo nu creeaza valoarea adaugata, ci doar transferuri, cel mai adesea slab fiscalizate (din cauza dificultatii de control), de la populatia saraca catre administratorii jocurilor respective. În general, persoanele cu venituri reduse cheltuiesc o pondere mai mare a veniturilor lor pentru jocuri de tip bingo decât persoanele cu venituri ridicate, ceea ce adânceste inegalitatea distributiei veniturilor în rândul populatiei si distruge coeziunea sociala. Conform datelor statistice (asa cum arata si studiile mentionate anterior), populatia saraca este supusa unui risc crescut de expunere la probleme legate de jocuri de noroc în general, dar mai ales jocul de bingo televizat în special. Aceasta conduce si la înrautătirea starii
--	--

	generale de sanatate a populatiei, în special în regiunile care cunosc o discrepanta accentuata între cei cu venituri reduse si cei cu venituri ridicate, conform unor studii publicate în Marea Britanie. Statul are pierderi bugetare din jocurile de noroc de tip bingo întrucât ele adâncesc capcana saraciei, permanentizând astfel transferuri sub forma de ajutoare sociale, cresc necesarul de cheltuieli de sanatate, si reduc eficienta la locul de munca. Transmiterea jocului de bingo pe posturile de televiziune implica un numar de factori agravanti din perspectiva pactului socio-economic. În primul rând, în criza economica, frustrarile oamenilor cresc receptivitatea pentru jocurile de noroc, în special pentru cele usor accesibile, promovate prin reclame sau prin difuzare pe TV. Persoanele care traiesc la limita sau sub nivelul subzistentei se refugiază la imaginar. Prin sistemul bingo TV faptul ca numerosi participanti , în termeni nominali (desi putini în termeni relativi fata de numarul total de participanti la joc), pot avea câştiguri saptamânale sau lunare de mica valoare, îi poate determina sa investeasca în continuare în acest joc, în speranta unui câştig major. Astfel, caracterul televizat al jocului bingo aduce un element agravant de continuitate a prezentei jucatorilor si implicit a tuturor consecintelor negative de ordin social, psihologic si economic. De altfel, singurul element potential pozitiv al jocului de tip bingo, si anume elementul de socializare, existent în jocurile de tip bingo desfasurate în spatii amenajate care necesita prezenta fizica a participantilor, dispare atunci când jocul se desfasoara doar virtual, prin intermediul TV.
2. Schimbari preconizate	1. Completarea art.51 din Legea nr.137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare Prin modificarea propusa se urmareste completarea art. 51 din Legea 137/2002, astfel încât, din bugetul activitatii de privatizare sa fie suportate si cheltuielile legate de plata serviciilor contractate de autoritatea publica tutelara cu un expert independent, persoana fizica sau juridica specializata în recrutarea resurselor uma e, pentru intreprinderile publice la care selectia este obligato potrivit prevederilor art. 29 alin. (5). Suportarea acestor cheltuieli din bugetul aferent activitatii de privatizare, de catre autoritatea publica tutelara, se va face în conditiile în care nu exista prevederi bugetare cu aceasta destinatie, si numai pentru operatorii economici care sunt cuprinsi în strategia de privatizare aprobata de conducatorul autoritatii tutelare sau de Guvern, dupa caz. 2. Reglementari privind modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.148/2002 pentru asigurarea conditiilor de finantare a organizarii si desfasurarii activitatilor legate de procesul de privatizare derulate prin

Ministerul Lucrarilor Publice, Transporturilor si Locuintei, aprobata prin Legea nr.57/2003

Prin modificarea si completarea art.1 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.148/2002 pentru asigurarea conditiilor de finantare a organizarii si desfasurarii activitatilor legate de procesul de privatizare derulate prin Ministerul Lucrarilor Publice, Transporturilor si Locuintei, aprobata cu modificari prin Legea nr.57/2003, se propune ca, în situatia în care, în anul 2012, Ministerul Transporturilor si Infrastructurii nu încaseaza venituri din vânzarea actiunilor emise de societatile comerciale, societatile si companiile nationale aflate sub autoritatea sa sa poata retine o suma reprezentând jumatate din cuantumul anual al cheltuielilor prevazute în bugetul de venituri si cheltuieli privind activitatea de privatizare si din dividendele încasate de la societatile comerciale, societatile si companiile nationale, la care exercita calitatea de actionar în numele statului.

3. Reglementari referitoare la modificarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 94/2011

Modificarea prevederilor actuale în sensul eliminarii organizarii controlului financiar de gestiune pentru operatorii economici cu capital privat.

4. Reglementari privind repartizarea profitului Companiei Nationale „Loteria Româna”

Având în vedere faptul ca, operatorul economic Compania Nationala „Loteria Româna” – S.A. nu repartizeaza dividende conform Ordonantei Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societatile nationale, companiile nationale si societatile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, recum si la regiile autonome, în vederea asigurarii unor resurse suplimentare la bugetul statului precum si pentru motive de aplicare unitara a legislatiei privind repartizarea profitului pe viitor, masurile de natura legislativa avute în vedere de prezenta ordonanta sunt imperios necesare.

5. Recuperarea la bugetul de stat a sumelor constatate de organele de control competente

Pentru recuperarea la bugetul de stat a sumelor constatate de organele de control ale Curtii de Conturi si ale Ministerului Finantelor Publice, prin actul normativ se propune ca directiile generale ale finantelor publice judetene, respectiv directia generala a finantelor publice a Municipiului Bucuresti sa sisteze alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit si cu sume defalcate în taxa pe valoarea adaugata pentru echilibrarea bugetelor locale la unitatile administrativ-teritoriale care au beneficiat de sume de la bugetul de stat potrivit Hotarârii Guvernului nr.255/2012 si le-au utilizat pentru

	finantarea altor cheltuieli decât cele prevazute de acest act normativ, pâna la restituirea integrala a sumelor respective la bugetul de stat. De asemenea, se propune posibilitatea aprobarii esalonarii lunare a sumelor de restituit la bugetul de stat, în transe egale, pâna la sfârșitul anului, de către direcțiile generale ale finanțelor publice, prin decizie a directorului, pe baza analizei efectuate asupra veniturilor și cheltuielilor bugetelor locale, la solicitarea justificată a ordonatorului principal de credite, în cazul în care restituirea integrală într-o singură lună a sumelor afectează funcționarea unităților administrativ-teritoriale. În situația în care ordonatorii principali de credite bugetelor locale nu achită o tranșă lunară la termenul stabilit, esalonarea își încetează efectele și direcțiile generale ale finanțelor publice sistează alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit și sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale. Până la restituirea sumelor la bugetul de stat de către ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale, în contul din care acestea au fost încasate, cotele defalcate din impozit pe venit și sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost sistate, vor fi alocate bugetelor locale beneficiare numai pentru achitarea acestor obligații. 6. Reglementări referitoare la contribuția trimestrială reglementată de Ordonanța de urgență a Guvernului 104/2009 și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2011 Având în vedere dificultatea valorificării rezultatelor din control de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate care presupune un multiplu schimb de informații între aceasta și detinatorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor, precum și posibilitatea contestării pe cale administrativă și judecătorească a actelor emise de către aceasta, care ar putea să conducă la prelungirea perioadei de încasare și recuperare a acestei contribuții, prin prezenta propunere se urmărește reglementarea unor facilități în vederea înlăturării situației create. Astfel, pentru persoanele care, pentru perioada cuprinsă între trimestrul IV al anului 2009 și trimestrul III al anului 2011, datorează contribuția instituită prin art.363¹ din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății s-a creat temeiul legal pentru plata acestor contribuții în condițiile acordării unor facilități constând în anularea penalităților de întârziere, posibilitatea plății contribuției instituite prin art.363¹ din Legea nr.95/2006 și de către detinatorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor, precum și reglementarea modului de calcul a contribuției trimestriale, începând cu trimestrul IV 2012. Se propune revenirea la formula de calcul instituită inițial de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, cu completările ulterioare, aplicată pentru trimestrul IV 2011, majorarea valorii vânzărilor de medicamente totale trimestriale referința luată în calcul la stabilirea contribuției datorată de detinatorii autorizațiilor
--	---

	de punere pe piata a medicamentelor si eliminarea taxei pe valoarea adaugata, atât din consumul total cât si din valoarea referinta. Ca urmare, valoarea de referinta devine 1.515 milioane lei (fara TVA) astfel: $1.425 \text{ milioane lei} + (75 \text{ milioane lei} \times 3 \text{ luni}) = 1650 \text{ milioane lei}$, inclusiv TVA $1.650 \text{ milioane lei} / 1.09 = 1.515 \text{ milioane lei}$, exclusiv TVA Astfel, majorarea valorii vânzarilor de medicamente totale de referinta pentru perioada octombrie-decembrie este de 225 milioane lei (75 milioane lei/luna) si conduce la diminuarea sumelor care urmeaza a se încasa ca venituri bugetare din aceasta contributie. Diminuarea veniturilor bugetare este compensata de încasari suplimentare la bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate de cca 400 milioane lei, ce se estimeaza a se realiza din conformarea la plata ca urmare a aplicarii masurilor de înlesniri fiscale în cazul persoanelor care datoreaza contributia în baza Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 104/2009 pentru modificarea si completarea Legii nr.95/2006, pentru perioada cuprinsa între trimestrul IV 2009 si trimestrul III 2011. De asemenea, se instituie obligatia de depunere a listei actualizate a medicamentelor, pentru care se datoreaza contributia trimestriala, la Casa Nationala de Asigurari de Sanata pâna la data de 15 inclusiv a lunii urmatoare încheierii trimestrului pentru care se datoreaza contributia, de catre detinatorii autorizatiilor de punere pe piata a medicamentelor sau reprezentantii legali ai acestora. 7. Reglementari privind statutul absolventilor 2012 ale institutiilor de formare profesionala initiala din sistemul de aparare nationala, ordine publica si siguranta nationala Prin prezentul proiect de ordonanta se propune ca absolventii promotiilor anului 2012 ale institutiilor de învățământ superior de formare profesionala initiala cu profil medical din sistemul de aparare nationala, ordine publica si siguranta nationala carora pe timpul celor 6 ani de studii li s-au acordat grade profesionale ori grade militare sa fie încadrati anterior termenului de 1 decembrie 2012 revazut de Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 37/2012. De asemenea, se propune ca absolventii care nu au fost avansati pe perioada studiilor sa beneficieze, în perioada august – noiembrie a.c., de indemnizatia si drepturile de hrana acordate în cuantumul stabilit pentru anul 2012, potrivit prevederilor legale în vigoare, elevilor si studentilor aflati în ultimul an de studii în cadrul scolilor militare de maistri militari si subofiteri, respectiv academiilor si institutiilor de învățământ superior, dupa caz, precum si de drepturile de cazare si de transport, cu conditia participarii în aceasta perioada la cursuri de formare profesionala organizate de institutiile publice la care urmeaza sa fie încadrati. 8. Reglementari privind modificarea Legii nr. 246/2007 privind înfiintarea, organizarea si functionarea Institutului de
--	---

Drept Public si Stiinte Administrative al României

Pentru reducerea presiunilor asupra cheltuielilor bugetului de stat se propune ca alocarea de fonduri de la bugetul de stat pentru finantarea activitatii Institutului de Drept Public si Stiinte Administrative al României sa se realizeze începând cu anul 2014.

9. Reglementari privind utilizarea echivalentului in lei al sumelor în valuta încasate de Ministerul Finantelor Pu ice reprezentând plati efectuate de Japan Tobacco Internat nal (JTI) în baza acordurilor de cooperare încheiate între Comisia Europeana, Statele Membre semnatare si JTI.

Pentru punerea în aplicare în România a prevederilor acestui acord este necesara asigurarea la nivel national a unui dru legal unitar necesar accesarii fondurilor puse la dispozitie României, precum si stabilirea modalitatii de gestionare si utilizare a fondurilor repartizate României pentru scopurile pentru care a fo t creat.

România, prin institutiile abilitate, trebuie sa dovedeasca îndeplinirea scopurilor prevazute de acordul sus-mentionat pe care l-a semnat în anul 2007, scop în care sunt distribuite, rin Comisia Europeana, fonduri anuale în valoare totala de 5,6 mil ne Euro în perioada 2007-2021.

10. Reglementari privind activitatea si exploatarea jocuri or de noroc

Având în vedere cele de mai sus, se impune din punct de vedere economico-social interzicerea jocurilor de tip bingo televizat, propunere pe care o promoveaza prezentul proiect de act normativ.

Prin acesta se elimina taxa aferenta licentei de organizare a jocurilor de noroc, în cuantum de 200.000 de lei, precum si t xa aferenta autorizatiei de exploatare, în cuantum de 10 din încasarile efectiv realizate, dar nu mai putin de 400.000 de lei, pentru jocurile de noroc tip bingo organizate prin intermediul rețelilor de televiziune.

Prin eliminarea taxelor mai sus mentionate, impactul asupra veniturilor bugetare este unul negativ nesemnificativ.

Modificarile propuse prin prevederile proiectului de o nanta prezentat, se refera la abrogarea din cuprinsul Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 77/2009, a prevederilor referitoare la reglementarea jocurilor de noroc tip bingo organizate intermediul sistemelor rețelilor de televiziune, respectiv: articolul 10 alineatul (1) litera f); articolul 15 alineatul (2) litera h); articolul 15 alineatul (6), literele i) si j); articolul 19, alineatul (3); articolul 29, alineatul (8), litera e); Anexa 1, punctul 1 "Taxe anuale percepute pentru activitatile din domeniul jocurilor de noroc", punctul I, litera G; Anexa 1, punctul 1 "Taxe anuale percepute pentru activitatile din domeniu jocurilor de noroc", punctul II, litera G; Anexa 1, punctul 2 "Valoarea minima a capitalului social subscris si varsat la data solicitarii cererii de obtinere a licentei de organizare a jocurilor de noroc", litera G.

3. Alte informatii	Nu este cazul					
Sețiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impact macro-economic	- Nu este cazul					
2. Impact asupra mediului de afaceri	- Nu este cazul					
3. Impact social	Pozitiv prin scaderea dependentei potentialilor participanti la joc					
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
5. Alte informatii	Nu este cazul					
Sețiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât si pe termen lung (pe 5 ani)						
- in mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Urmatorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificari ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	14.797	47.335	63.985	65.663	65.663	51.489
a) buget de stat, din acesta:	14.797	47.335	63.985	65.663	65.663	51.489
i. impozit pe profit			6.689	7.093	7.093	4.175
ii. impozit pe venit	14.797	32.575	57.296	58.570	58.570	44.362
b) bugete locale		14.760				2.952
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurarilor sociale de stat:						
i. contributii de asigurari						
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		14.760	-	-	-	2.952
a) buget de stat, din acesta:		14.760				2.952
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri si servicii		14.760				2.952
b) bugete locale						
i. cheltuieli de personal						
ii.bunuri si servicii						
c) bugetul asigurarilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri si servicii.						

3. Impact financiar, plus/minus, din care:	14.797	32.575	63.985	65.663	65.663	48.537
a) buget de stat	14.797	32.575	63.985	65.663	65.663	48.537
b) bugete locale						
4.Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informatii	1. Veniturile sunt influentate pozitiv ca urmare a art. 21, alin. 1) lit. s) din Lege nr. 199 din 21 octombrie 2008 pentru aprobarea <u>Ordonantei Guvernului nr. 2/2008</u> pentru modificarea si completarea <u>Ordonantei Guvernului nr. 51/1998</u> privind îmbunatatirea sistemului de finantare a programelor si proiectelor culturale. 2. Aplicarea prevederilor art. 10 de la Capitolul II din prezentul proiect de ordonanta determina cheltuieli bugetare în suma de 9.590 mii lei, care se suporta din bugetele aprobate pe anul 2012 institutiilor din sectorul de aparare, ordine publica si siguranta nationala, fara a fi necesara alocare de fonduri suplimentare. 3. În anul 2012 veniturile sunt influentate negativ (2.245 mii lei) ca urmare a completarii art. 1 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.148/2002 pentru asigurarea conditiilor de finantare a organizarii si desfasurarii activitatilor legate de procesul de privatizare derula prin Ministerul Lucrarilor Publice, Transporturilor si Locuintei.					
Sețiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislatiei în vigoare						
1. Masuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ :			Acte normative care se modifica/completeaza :			
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrarii în vigoare a proiectului de act normativ ;			- Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea si exploatarea jocurilor de noroc ;			
b) acte normative ce urmeaza a fi elaborate în vederea implementarii noilor dispozitii			- Legea nr.137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii ;			
			- Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.148/2002 pentru asigurarea conditiilor de finantare a organizarii si desfasurarii activitatilor			

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	legate de procesul de privatizare derulate prin Ministerul Lucrarilor Publice, Transporturilor si Locuintei ; - Ordonanta de Urgentă a Guvernului nr. 94/2011 privind organizarea si functionarea inspectiei economico-financiare ; Se abroga prevederi din urmatoarele acte normative: - Legea nr.186/2003 privind sustinerea si promovarea culturii scrise ; - Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.195/2001 privind repartizarea profitului Companiei Nationale "Loteria Romana" - S.A. (în integralitate) ; - Ordonanta Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunatatirea sistemului de finantare a programelor si proiectelor culturale. Nu este cazul
3. Masuri normative necesare aplicarii directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotarâri ale Curtii de Justitie a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informatii	Nu este cazul
Sectionea a 6-a Consultarile efectuate în vederea elaborarii proiectului de act normativ	
1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatiile neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea, precum si a modului în care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ 3. Consultarile organizate cu autoritatile administratiei publice locale, în situatia în care proiectul de act normativ are ca obiect activitati ale acestor autoritati, în conditiile	Nu este cazul Este necesara consultarea cu structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale

Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare a Tarii c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	-Este necesar avizul Consiliului Legislativ -Este necesar avizul Consiliului Economic si Social
6. Alte informații	Nu este cazul
Sectiunea a 7-a Activitati de informare publica privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societatii civile cu privire la necesitatea elaborarii proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societatii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementarii proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Sectiunea a 8-a Masuri de implementare	
1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale - înfiintarea unor noi organisme sau extinderea competentelor institutiilor existente.	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Fata de cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanta a Guvernului privind reglementarea unor masuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM- MINISTRU,
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

FLORIN GEORGESCU**

**MINISTRUL SANATATII

VASILE CEPOI**

**MINISTERUL ADMINISTRATIEI SI
INTERNELOR

MIRCEA DUSA**

**PRESEDINTELE CASEI NATIONALE DE
ASIGURARI DE SANATATE

DORU BADESCU**

**MINISTERUL APARARII NATIONALE

CORNELIU DOBRITOIU**

Avizam favorabil,

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
TURISMULUI**

EDUARD HELLVIG

**MINISTRUL ECONOMIEI, COMERTULUI ȘI
MEDIULUI
DE AFACERI**

DANIEL CHITOIU

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
ȘI INFRASTRUCTURII**

OVIDIU IOAN SILAGHI

**MINISTRUL CULTURII ȘI PATRIMONIULUI
NATIONAL**

PUIU HASOTTI

**MINISTRUL EDUCATIEI CERCETĂRII
TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

ECATERINA ANDRONESCU

MINISTRUL JUSTITIEI

**PRIM - MINISTRU,
MINISTRUL INTERIMAR AL JUSTITIEI**

VICTOR-VIOREL PONTA

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

TITUS CORLATEAN