

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Direcția pentru relația cu Parlamentul,
sindicatelor și patronatul

NR: 441.164/17.08.2012

MINUTA

ședinței Comisiei de dialog social din data de
17.08.2012

I. Participanți:

1. Reprezentanții unor confederații sindicale și patronale reprezentative la nivel național care fac parte din Comisia de dialog social:

- **1 confederație sindicală** reprezentativă la nivel național (Blocul Național Sindical - **BNS**: Ioana Onofrei);
- **5 confederații patronale** reprezentative la nivel național (Confederația Patronală din Industria României- **CONPIROM**: Verginia Ion; Uniunea Generală a Industriașilor din România – **UGIR**: Elena Georgescu; **CNIPMMR**: Octavia Ionescu; Uniunea Națională a Patronatului Român – **UNPR**: Maria Constantin; Uniunea Națională a Patronatelor cu Capital Privat din România – **UNPCPR**: Adriana Ahciarliu);

2. În calitate de invitați:

- **9 organizații și asociații legal constituite** (Asociația Națională a Exportatorilor și Importatorilor din România - **ANEIR**: Mihai Ionescu; **ROMALIMENTA**: Constantin Bratu; Asociația Societăților de Leasing din România – **ASLR**: Adriana Badiu; Asociația de Leasing Bancar - **ALB**: Adriana Ahciarliu; Asociația Investitorilor pe Piața de Capital – **AIPC**: Dumitru Beze; Camera de Comerț Americană a României – **CCAR**: Ion Capdefier; Camera Consultanților Fiscali – **CCF**: Iulia Sobolevschi; Consiliul Investitorilor Străini – **CIS**: Doina Ciomag; Consiliul Economic și Social - **CES**: Eugenia Lepădatu);

3. Din partea Ministerului Finanțelor Publice: Domnul Secretar de Stat Liviu Voinea, Domnul Președinte al Comisiei de Prognoză – Ion Ghizdeanu, directori și specialiști din cadrul MFP.

II. Ordinea de zi:

1. Analizarea proiectului Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală;
2. Analizarea proiectului *Ordonanței pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal* *;
3. Analizarea proiectului de *Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor privind înființarea comitetelor de audit intern* *;
4. Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 10.08.2012;
5. Diverse.

*proiecte introduse în completarea Ordinei de zi cu acordul membrilor comisiei

III. Observații, concluzii și propuneri rezultate din dezbateri:

Lucrarile sedintei au fost deschise de catre **domnul secretar de stat Liviu Voinea** care a propus partenerilor de dialog social **completarea Ordinei de zi a sedinței cu proiectul Ordonanței pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal si proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor privind înființarea comitetelor de audit intern, propunere acceptata de partenerii sociali.**

De asemenea, partenerii de dialog social au solicitat ca primul proiect analizat in cadrul sedintei sa fie proiectul *Ordonanței pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, propunere acceptata de reprezentantii MFP.

Punctul 2: Analizarea proiectului Ordonanței pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal ;

Domnul secretar de stat Liviu Voinea a prezentat, pe capitole, principalele modificari propuse prin proiectul de act normativ, astfel:

In domeniul impozitului pe profit se propune majorarea procentului deducerii suplimentare la calculul profitului impozabil de la 20% la 50% care se aplică asupra cheltuielilor eligibile pentru activitățile de cercetare-dezvoltare, si stabilirea dreptului de recuperare a pierderilor fiscale de către persoanele juridice succesoare ale operațiunilor de reorganizare.

In domeniul impozitului pe venit au fost aduse precizari privind excluderea de la reținerea la sursă a impozitului, reprezentând plăți anticipate în contul impozitului anual, pentru veniturile realizate din activități independente, precum si cu privire la nereținerea la sursă a impozitului, reprezentând plată anticipată, în contul impozitului anual datorat pentru unele venituri din activități independente.

În domeniul TVA, principalele prevederi se referă la:

- locul prestării serviciilor de închiriere de mijloace de transport pe termen lung, inclusiv serviciilor de leasing, către persoane neimpozabile care, începând cu 1 ianuarie 2013, va fi locul unde beneficiarul este stabilit, își are domiciliul sau reședința obișnuită;
- exigibilitatea pentru livrările intracomunitare de bunuri, care va interveni doar la data emiterii unei facturi, emiterea de facturi pentru avansurile încasate nemaifiind obligatorie;
- standardizarea anumitor informații care trebuie să apară pe facturi;
- stabilirea unor reguli clare privind normele de facturare aplicabile în funcție de locul operațiunilor și de locul de stabilire al furnizorilor/beneficiarilor;
- utilizarea altor tehnologii decât semnătura electronică și EDI pentru garantarea autenticității și integrității facturilor electronice impune aducerea unor clarificări referitoare la metodele de garantare a îndeplinirii acestor cerințe;
- introducerea sistemului TVA la încasare care presupune colectarea taxei la momentul încasării contravalorii livrărilor/prestărilor efectuate;
- bunurile lipsă în gestiune nu se mai consideră livrări de bunuri asimilate livrărilor cu plată pentru care se colectează TVA, intrând, cu anumite excepții, sub incidența prevederilor privind ajustarea deducerii.

În domeniul accizelor se introduce obligativitatea înregistrării micilor producători de vinuri liniștite la autoritatea vamală teritorială, înainte de desfășurarea activității de producție și se preiau prevederi din Codul de procedură fiscală prin care se permite antrepozitelor autorizate pentru producția de bere să îmbutelieze băuturi răcoritoare și apă plată în cadrul antrepozitului fiscal.

De asemenea, se introduce prevederea potrivit căreia antrepozitarul autorizat care produce și alte băuturi alcoolice decât berea nu poate beneficia de statutul de mic producător de bere.

În domeniul contribuțiilor sociale obligatorii se aduc precizări cu privire la salariații care au obligația depunerii declarației D 112 și plății contribuțiilor sociale obligatorii, clarificându-se faptul că persoanele prevăzute de Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, care sunt asigurate în alte sisteme proprii de asigurări sociale neintegrate în sistemul public de pensii (avocați și sistemul clerical) datorează contribuția de asigurări sociale doar la aceste sisteme proprii de asigurări sociale.

UNPCPR: considera ca dezbaterea privind modificarea Codului fiscal este importantă, iar pentru o analiză detaliată a acestui proiect de act normativ este nevoie de o perioadă mai mare de timp.

Totodată, propune ca, în cadrul acestei sedințe să fie analizat doar **proiectul Ordonanței pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal**, urmând ca dezbaterea celorlalte proiecte să fie amânata.

Domnul secretar de stat Liviu Voinea a precizat că acest proiect a fost comunicat odată cu încheierea discuțiilor cu FMI și CE. Proiectul de ordonanță respectă angajamentele asumate cu aceste organisme, nu excede cadrului

acestora, si trebuie promovat in baza prevederilor Legii de abilitare a Guvernului de a emite ordonante pe perioada vacantei parlamentare.

De asemenea, **domnul secretar de stat Liviu Voinea** a precizat ca in masura in care timpul nu va permite, se poate pune în discuție amanarea dezbaterii proiectului de *Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor privind înființarea comitetelor de audit intern*.

ANEIR: este de acord cu dezbaterea acestui proiect de act normativ si solicita ca partenerii de dialog social sa poata transmite directiilor de specialitate, pana la data dezbaterii acestui proiect in sedinta de Guvern, eventualele propuneri si observatii, solicitare acceptata de reprezentantii MFP.

ANEIR si UGIR considera ca avocatii nu ar trebui sa aiba propriul sistem de asigurari sociale, deoarece acest sistem reprezinta o incalcare a principiului solidaritatii sociale si a egalitatii de drepturi, solicitand unificarea acestor sisteme proprii de asigurări sociale.

MFP: a precizat ca aceasta solicitare nu face obiectul acestui proiect de act normativ, prin care se clarifică doar situațiile în care plătitorii de venit rețin la sursă contribuțiile sociale obligatorii, reprezentând plăți anticipate, pentru veniturile realizate din activități independente desfășurate în baza contractelor civile, încheiate cu contribuabilii care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii libere și nu au obligație de înregistrare fiscală potrivit legislației în materie.

UGIR: considera ca din textul proiectului de act normativ nu rezulta clar ca sistemul TVA la încasare se aplică si pentru operatiunile care nu presupun un cash-flow, cum ar fi compensarile, cesiunile de creanta, darea in plata, etc.

MFP: a precizat ca in textul proiectului de act normativ se prevede care sunt exceptiile pentru care sistemul TVA la încasare nu se aplică, respectiv livrările de bunuri/prestările de servicii a căror contravaloare este încasată, parțial sau total, cu numerar de către persoana impozabilă eligibilă pentru aplicarea sistemului TVA la încasare.

UGIR: solicita sa se precizeze daca MFP a intrepris demersuri pentru introducerea taxarii inverse pentru toate operatiunile economice.

MFP: a precizat ca Directivele europene nu permit derogari in acest sens decat pentru un numar limitat de situatii. In acest sens, a mentionat ca si alte state, precum Germania, au incercat generalizarea taxarii inverse, dar aceste demersuri nu au fost aprobate de Uniunea Europeana. De asemenea, MFP a precizat ca in acest fel fraudă fiscală se transferă in întregime in comerțul cu amanuntul, devenind mult mai greu de depistat si înlăturat.

ANEIR: a solicitat precizari cu privire la prelungirea taxarii inverse la cereale.

MFP: a precizat ca s-au facut demersurile necesare prelungirii derogarii obtinute de la Uniunea Europeana. În acest sens, principalele motive prin care Romania justifica acesta solicitare sunt acordarea aceleiasi derogari pentru Ungaria si Bulgaria si impactul pozitiv pe care l-a avut aplicarea acestei masuri pana in prezent.

UNPCPR: considera ca ar trebui modificată în textul prevederilor proiectului de act normativ sintagma “ Scrisoare de garanție bancară” pentru a se da posibilitatea utilizării acestui instrument și instituțiilor financiare nebankare, propunere reținută spre analiză de reprezentanții MFP.

ANEIR: apreciaza masurile propuse prin acest proiect de act normativ, cu precădere sistemul TVA la încasare.

De asemenea, considera ca acest demers legislativ, inclusiv normele de aplicare, trebuie încheiat pana in luna noiembrie, pentru a ajuta agentii economici sa se adapteze mai usor noilor prevederi.

Partenerii de dialog social au mai solicitat în timpul dezbaterilor unele nelămuriri care au fost clarificate punctual de reprezentanții MFP.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu propunerile și observațiile mentionate mai sus.

Punctul 1: Analizarea proiectului Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală

UGIR: nu este de acord cu introducerea punctului 8 care prevede ca pentru obligațiile fiscale de plată nedeclarate de contribuabil și stabilite de organele de inspecție fiscală, contribuabilii sunt sancționați cu o penalitate de 30% din obligațiile fiscale principale de plată individualizate în decizia de impunere, considerand ca exista numeroase cazuri cand nedeclararea obligatiilor nu este cu rea vointa din partea agentului economic iar aplicarea acestei masuri ar exercita o presiune asupra agentilor economici.

ANEIR, susținut de ASLR: considera ca mediul de afaceri nu e pregatit pentru aceasta masura si că aceasta ar trebui reanalizata, fie în sensul amânării, fie în sensul reducerii procentului de 30% prevăzut pentru sancțiune.

MFP: a precizat ca in prezent exista un fenomen de subdeclarare a obligatiilor fiscale, care trebuie descurajat, mentionand ca prin aplicarea acestei măsuri se instituie un tratament diferențiat între contribuabilii care au un comportament corect, de bună credință (contribuabilii care declară corect sumele datorate) și contribuabilii care acționează cu rea credință (contribuabilii care își diminuează obligațiile fiscale depunând declarații incorecte).

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului *Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală cu propunerile și observațiile menționate mai sus.*

Punctul 3: Analizarea proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor privind înființarea comitetelor de audit intern

ANEIR: a propus ca în Nota de fundamentare să fie reformulată fraza „Implementarea sistemului de atestare a auditorilor interni din sectorul public, astfel încât, începând cu anul 2016, să activeze în entitățile publice numai auditori interni atestați”, astfel încât anul 2016 să fie înlocuit cu sintagma “conform reglementărilor în vigoare”, propunere reținută de reprezentanții MFP pentru analiză.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului de Hotărâre a Guvernului *pentru aprobarea Normelor privind înființarea comitetelor de audit intern.*

Punctul 4: Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 10.08.2012;

A fost aprobată de partenerii de dialog social, fără propuneri și observații.

Punctul 5: Diverse

Partenerii de dialog social nu au mai ridicat alte probleme.

Secretariatul Comisiei:

Gabriela Cherciu – expert

Cristian Florescu – consilier