

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ **privind aprobarea unor măsuri pentru recuperarea reducerilor salariale**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În anul 2010, datele de natură financiară, precum și prognozele efectuate de către autoritățile abilitate în domeniu, au conturat imaginea unei deteriorări a condițiilor economice, a unor dificultăți în colectarea veniturilor și a derapajelor pe partea de cheltuieli, care ar fi putut să pună în pericol stabilitatea economică a României și, prin aceasta, ordinea publică și siguranța națională.

În aceste condiții, Guvernul României și-a asumat angajamentul de a lua măsuri compensatorii suplimentare, care vizau, printre altele, și reducerea salariilor și a altor drepturi pentru toți angajații din sectorul bugetar. Aceste măsuri au fost asumate și prin Scrisoarea de intenție semnată de Guvernul României cu Fondul Monetar Internațional în data de 26 mai 2010.

În acest context, a fost adoptată Legea nr. 118/2010 privind stabilirea unor măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, act normativ prin care au fost diminuate cu un procent de 25% salariile și alte drepturi ale personalului din sectorul bugetar, precum: diurna în valută, salariul/indemnizațiile în lei/valută de care beneficiază personalul trimis în misiune în străinătate și membrii familiilor acestora, drepturile de deplasare la și de la locul de muncă de care beneficiază personalul didactic, alocația valorică pentru drepturile de hrană și valoarea financiară a drepturilor de echipament de care beneficiază personalul din instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională, suma forfetară de care beneficiază senatorii și deputații, indemnizația de care beneficiază membrii Academiei Române, Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești", Academiei Oamenilor de Știință din România, Academiei de Științe Medicale din România și membrilor Academiei de Științe Tehnice din România, cuantumul sprijinului statului pentru salarizarea personalului neclerical.

De asemenea conform acestei legi au fost reduse cu 15% unele drepturi precum: sprijinul material acordat urmașilor membrilor Academiei Române și Academiei Oamenilor de Știință din România, ajutorul lunar pentru soțul supraviețuitor prevăzut de Legea nr.578/2004 privind acordarea unui ajutor lunar pentru soțul supraviețuitor, cu modificările ulterioare, indemnizația de merit prevăzută de Legea nr.118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările și completările ulterioare, indemnizațiile prevăzute de Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare.

La art. 16 din Legea nr.118/2010 se prevede că măsurile de reducere se aplică până la 31 decembrie 2010, iar „începând cu data de 1 ianuarie 2011 se vor aplica politici sociale și de personal care să asigure încadrarea în nivelul cheltuielilor bugetare rezultate ca urmare a aplicării măsurilor de reducere a acestora adoptate în cursul anului 2010, în condițiile Legii-cadru nr. 330/2009, precum și cu respectarea prevederilor legii bugetului de stat și ale legii bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2011”.

De menționat este și faptul că, Curtea Constituțională, prin Decizia nr.872/2010, analizând excepția de neconstituționalitate a Legii nr. 118/2010 constată că măsura de diminuare a cuantumului salariului/indemnizației/soldei constituie o restrângere a dreptului constituțional la muncă ce afectează dreptul la salariu, cu respectarea însă a prevederilor art. 53 din Constituție. Astfel, Curtea constată că măsura de restrângere a unor drepturi ale personalului bugetar poate avea doar caracter temporar, fiind obligatorie revenirea la nivelul inițial al acestor drepturi.

În pofida unor ușoare îmbunătățiri ale stării economice, condițiile financiare s-au dovedit a fi mai dificile decât s-a anticipat inițial, activitatea economică din România înregistrată în ultimele luni ale anului 2010 fiind în continuare marcată de recesiune, atât din cauza cererii interne reduse cât și a unei reveniri lente a partenerilor comerciali ai României.

În acest context, pentru anul 2011, a fost posibilă numai recuperarea parțială a drepturilor diminuate, mai sus menționate. Astfel, potrivit dispozițiilor Legii nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, aceste drepturile au fost majorate cu 15%.

Pentru recuperarea integrală a reducerii de 25% și respectiv de 15% mai este necesară o majorare de 15,94% și respectiv de 2,3%.

Luând în considerare condițiile actuale ale economiei, prognoza principalilor indicatori macroeconomici pe anul 2012, spațiul suplimentar permis de noua țintă de deficit agreată cu organisme financiare internaționale, dar și condiționalitățile cuprinse în Acordul stand-by încheiat cu Fondul Monetar Internațional, se constată posibilitatea reîntregirii în doua tranșe a drepturilor diminuate.

2. Schimbări preconizate

Obiectul prezentului proiect de ordonanță de urgență îl constituie recuperarea reducerii veniturilor de natură salarială aprobate prin Legea nr. 118/2010, prin majorarea acestor drepturi în două etape, respectiv cu 8% din luna iunie și 7,4%

din luna decembrie, pentru cele reduse cu 25%, iar pentru cele reduse cu 15% se propune majorarea cu 2,3% din luna iunie.

Aceste majorări etapizate au în vedere respectarea angajamentelor asumate de statul român în ceea ce privește ținta soldului bugetului general consolidat de sub 3% din produsul intern brut.

Prin proiectul de act normativ se propune stabilirea modului de acordare a creșterilor salariale, după cum urmează:

- quantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare, precum și quantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare se majorează cu 8% din luna iunie și 7,4% din luna decembrie, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții;
- quantumul brut al salariilor de încadrare, al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare de care beneficiază personalul didactic și didactic auxiliar din învățământ, în conformitate cu prevederile Legii nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ, se majorează cu 8% din luna iunie și 7,4% din luna decembrie, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții;
- pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și din cele aflate în coordonarea primului-ministru și cele aflate sub controlul Parlamentului, care în anul 2012 are salariile stabilite potrivit art. 4 alin. (3) al art. II din *Legea nr. 283/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar*, quantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare, se majorează cu procentele prevăzute, fără a depăși nivelul stabilit potrivit anexei nr. VIII la *Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare*;
- pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și din cele aflate în coordonarea primului-ministru și cele aflate sub controlul Parlamentului, ale căror contracte colective de muncă își încetează valabilitatea după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, salariile se stabilesc potrivit anexei nr. VIII la *Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare*;
- quantumul drepturilor prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), b) și d), alin. (4) și la art. 13 lit. b) și c) din *Legea nr. 118/2010*, precum și contribuția lunară de care beneficiază personalul neclerical angajat în unitățile ce aparțin cultelor religioase din România se majorează cu aceleași procente. Astfel, se asigură revenirea la nivelul în vigoare în luna iunie 2012 pentru următoarele categorii de drepturi:

- salariu lunar în valută;
- indemnizația lunară în valută pentru îndeplinirea funcției de însărcinat cu afaceri ad-interim sau a unor atribuții, altele decât cele ale funcției pe care este încadrat,
- indemnizațiile în lei și în valută pentru soția (soțul) aflată în întreținere în străinătate,
- indemnizațiile în lei și în valută pentru copii aflați în întreținere,
- indemnizația lunară în lei, pe familie, pentru acoperirea cheltuielilor de întreținere a locuinței în țară,
- cuantumul diurnei în valută de care beneficiază personalul trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar,
- drepturile de deplasare la și de la locul de muncă de care beneficiază personalul didactic,
- alocația valorică pentru drepturile de hrană și valoarea financiară a drepturilor de echipament de care beneficiază personalul din instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională,
- suma forfetară de care beneficiază senatorii și deputații,
- indemnizația lunară de care beneficiază membrii Academiei Române, Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești", Academiei de Științe Medicale din România, Academiei de Științe Tehnice din România, Academiei Oamenilor de Știință din România,
- cuantumul drepturilor prevăzute la art. 14 din Legea nr. 118/2010, care au fost diminuate cu numai 15%, se majorează cu 2,3% începând cu luna iunie. Astfel, se asigură revenirea la nivelul în vigoare în luna iunie 2010 pentru următoarele categorii de drepturi:
 - sprijinul material acordat urmașilor membrilor Academiei,
 - ajutorul lunar pentru soțul supraviețuitor prevăzut de Legea nr.578/2004,
 - indemnizația de merit prevăzută de Legea nr.118/2002,
 - indemnizațiile prevăzute de Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr.341/2004
- personalul din instituțiile publice care au intrat sub incidența Legii-cadru nr. 284/2010 și ale căror venituri de natură salarială nu au fost diminuate potrivit Legii nr. 118/2010, nu beneficiază de majorarea salarială prevăzută de prezenta ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Creearea premiselor pentru realizarea unei administrații publice performante are repercursiuni favorabile asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Se asigură o remunerare adecvată a personalului din sectorul bugetar, ceea ce va contribui la creșterea performanței serviciului public.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2013	2014	2015	2016	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat	667					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat	1.525,5					
3. Impact financiar (3=1-2)	-858,5					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ trebuie avizat de Consiliul Legislativ.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestora.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 *privind transparența decizională*.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Față de cele prezentate, propunem adoptarea prezentei *ordonanțe de urgență privind aprobarea unor măsuri pentru recuperarea reducerilor salariale*

MINISTRUL MUNCII FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

MARIANA CÂMPEANU

**VICEPRIM - MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

FLORIN GEORGESCU

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TITUS CORLĂȚEAN