

Nr. P804 din 25.06.2012

## **SCRISOARE DESCHISĂ**

**Domnului Președinte al României,  
Domnului Prim-Ministru,  
Domnului Președinte al Senatului,  
Doamnei Președinte al Camerei Deputaților,  
Domnilor Președinți ai Partidelor Politice Parlamentare,  
Doamnei Ministru al muncii, familiei și egalității de șanse,  
Delegației în România a Fondului Monetar Internațional,  
Delegației în România a Băncii Mondiale,  
Delegației în România a Uniunii Europene,**

### **Spre știință:**

**Președintelui Uniunii Europene,  
Președintelui Parlamentului European,  
Organizației Internaționale a Muncii (OIM),  
Comitetul Economic și Social European,  
BUSINESSEUROPE  
INTERNATIONAL ORGANISATION of EMPLOYERS.  
European Association of Craft, Small and Medium-sized Enterprises –  
UEAPME**

**Alianța Confederațiilor Patronale din România – ACPR, singura structură de reprezentare unitară a intereselor patronilor români**, conform dispozițiilor art. 64, alin. (2) din Legea nr. 62/2011 a Dialogului Social, care „cuprinde cel puțin jumătate plus unu din totalitatea confederațiilor patronale reprezentative la nivel național”, membră a BUSINESSEUROPE și INTERNATIONAL ORGANISATION of EMPLOYERS, constituită din:

- Confederația Națională a Patronatului Român (CNPR);
- Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR);
- Consiliul Național al Patronilor din România (CoNPR);
- Patronatul Național Român (PNR);
- Uniunea Generală a Industriașilor din România (UGIR);
- Asociația Română a Antreprenorilor de Construcții (ARACO);
- Confederația Patronală a Industriei, Serviciilor și Comerțului (CPISC);
- Confederația Patronală Concordia, Uniunea Națională a Patronatelor cu Capital Privat din România (UNPCPR);

referitor la **inițiativele confederațiilor sindicale** reprezentative de abrogare a Legii nr. 62/2001 a dialogului social și de adoptare a unei Ordonanțe de Urgență privind organizarea și funcționarea sindicatelor, patronatelor, negocierilor colective, conflictelor de muncă și Consiliul Economic și Social;

**inițiative sindicale preluate în proporție de 98% de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale**, în cele patru proiecte de acte normative care au făcut obiectul discuțiilor din Comisia de Dialog Social de la minister, din data de 25.06.2012;

**își exprima protestul ferm împotriva instituirii unei dictaturi sindicale în România, atrăgând atenția asupra preluării de către sindicate a inițiativei legislative și asupra acțiunilor și intereselor evidente ale acestora de destabilizare a mediului de afaceri și a mișcării patronale, care, în lipsa unor măsuri ferme și urgente, vor avea efecte negative semnificative asupra respectării angajamentelor internaționale asumate cu Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Uniunea Europeană, precum și asupra stabilității economiei și dezvoltării dialogului social la nivel național și investițiilor străine și autohtone.**

**A. Va supunem atenției GRAVELE ÎNCĂLCĂRI ALE PRINCIPIILOR ȘI PREVEDERILOR CONSTITUȚIEI ROMÂNIEI, CONVENȚIILOR ORGANIZAȚIEI INTERNAȚIONALE A MUNCII (NR. 87/1948, NR. 98/1949 ȘI NR. 154/1981, RATIFICATE DE ROMÂNIA), aquis-ului U.E., bunelor practici europene** privind organizarea și funcționarea sindicatelor, patronatelor, privind negocierile colective și conflictele de muncă aduse de proiectele de acte normative preluate de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale de la confederațiile sindicale, și anume:

- **principiile constituționale privind inițiativa legislativă**, prin admiterea elaborării de către sindicate a reglementărilor privind organizarea și funcționarea sindicatelor, patronatelor, negocierilor colective, conflictelor de muncă și Consiliul Economic și Social;
- **principiile de tehnică legislativă**, prin lipsa oricărei fundamentări a modificărilor legislative majore inițiate sau a notelor de impact, prin neasigurarea corespondenței cu aquis-ul, angajamentele internaționale ale României și bunele practici europene și prin promovarea pe calea ordonanței de urgență, în lipsa evidentă a unei urgențe, a unor reglementări care fac obiectul legilor organice, potrivit Constituției României și care au un caracter evident electoral;
- **principiul constituțional și al OIM privind libertatea de asociere a patronilor în patronate**, prin instituirea pentru societățile comerciale a interdicției de asociere în mai multe patronate, a interdicției de afiliere la patronatele teritoriale care să le reprezinte interesele locale sau în patronatele sectoriale care să le reprezinte interesele specifice obiectelor de activitate secundare;
- **principiul OIM al liberei asocieri a organizațiilor patronale în federații și confederații**, prin instituirea interdicției asocierii patronatelor locale în federații și confederații județene, regionale și la nivel național;
- **principiul OIM al organizării patronatelor potrivit statutelor proprii și intereselor specifice ale acestora privind mediul de afaceri favorizant și predictibil**, și nu potrivit cerințelor impuse de sindicate numai „în oglindă” cu acestea și numai pentru negocieri colective;
- **principiile OIM și bunele practici europene privind organizarea liberă a patronilor pe criteriul teritorial și al apartenenței la categoria IMM-urilor**;
- **principiul OIM al negocierilor voluntare**, prin instituirea obligativității negocierilor colective la toate nivelurile: de unitate, de grup de unități, sector și la nivel național, sub sancțiuni contravenționale severe;
- **principiul OIM al neingerinței în organizarea și funcționarea celorlalți parteneri de dialog social**, prin elaborarea de către sindicate a reglementărilor

Membră a:

privind organizarea și funcționarea patronatelor, reprezentativitatea acestora și a reprezentării societății civile în CES;

- **principiul constituțional și al OIM privind nedefășurarea de activități politice de către sindicate**, prin eliminarea interdicției respective din cuprinsul Legii nr. 62/2011;
- **principiul OIM privind relativitatea efectelor contractelor colective**, constând în aplicarea lor pentru membrii patronatelor și sindicatelor semnate;
- **principiul constituțional al respectării dreptului de proprietate al patronilor**, prin obligarea acestora de a face pe cheltuiala lor servicii pentru sindicate, cu preluarea cheltuielilor bancare de transfer a cotizațiilor sindicale și, indirect, prin asigurarea de către patroni a unor spații corespunzătoare funcționării sindicatelor, a dotărilor necesare desfășurării activității sindicale, inclusiv a salarizării activităților sindicale;
- **principiile OIM privind independența și egalitatea de tratament a partenerilor sociali** (deopotrivă a sindicatelor și a patronatelor);
- **principiile constituționale și europene privind dialogul social**, prin înlocuirea dialogului social tripartit, dintre autoritățile publice, patronatele și sindicatele reprezentative, cu acorduri politice, încheiate doar cu un partener social (sindicate);
- **principiile europene privind „o mai bună legiferare” și simplificarea sarcinii administrative, cu interdicția solicitării de două ori a aceluși date** (principiul „o singura dată”), prin birocratizarea excesivă a procedurii constatării reprezentativității doar în cazul patronatelor, cu solicitarea de declarații pe propria răspundere privind numărul de salariați pentru fiecare patron membru în patronatele din federațiile afiliate la confederație, deși numărul de salariați se declară lunar în REVISAL și în bilanțurile și situațiile depuse de societățile comerciale la Registrul Comerțului și la Administrațiile Financiare;
- **principiul constituțional al separației puterilor în stat și al nepolitizării dialogului social**, prin trecerea procedurii constatării reprezentativității partenerilor sociali de la instanțele de judecată, la Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale;
- **principiul constituțional al accesului liber al cetățenilor la justiție**, prin reglementarea dreptului organizațiile sindicale de a întreprinde orice acțiune prevăzută de lege, inclusiv de a formula acțiune în justiție în numele membrilor lor, fără a avea nevoie de un mandat expres din partea celor în cauză;
- **principiul european al echilibrului de reglementare în domeniul conflictelor colective**, prin generalizarea grevei sindicale și lipsa reglementării grevei patronale (*look-out*);
- **principiul constituțional al neretroactivității legii și principiul ILO al interdicției dizolvării organizațiilor patronilor**, prin reglementarea desființării structurilor asociative ale patronilor înființate anterior, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare la data înființării.

## **B. EFECTELE MODIFICĂRILOR LEGISLATIVE IMPUSE DE SINDICATE SUNT DEOSEBIT DE GRAVE**, vizând în principal:

- **afectarea stabilității economice, prin încălcarea angajamentele internaționale cu Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Uniunea**

**Europeană**, cu renunțarea la reforma asumată de România în domeniul negocierilor colective, constând în eliminarea contractului colectiv la nivel național, aplicarea contractelor colective părților semnatare, eliminarea obligativității negocierii la toate nivelurile, eliminarea practicii obținerii prin negocieri colective, în favoarea bugetarilor, de drepturi peste nivelul maxim stabilit de lege, pentru asigurarea controlului deficitului bugetar (în proiecte inițiate fiind prevăzută abrogarea Legii nr. 62/2011 și revenirea într-o formă agravantă la situația anterioară, cu forțarea sindicalizării salariaților și aplicarea contractului colectiv de muncă la nivel național tuturor membrilor de sindicat, inclusiv din sectorul bugetar, deși la negocierea lui nu participă reprezentanții Ministerului Finanțelor sau ai Guvernului și în condițiile angajării răspunderii penale a angajatorilor, inclusiv din domeniul bugetar, în cazul nerespectării prevederilor contractelor colective);

- **distrușgerea confederațiilor patronale existente și a organizațiilor IMM-urilor, cu eliminarea acestora din dialogul social și din negocierile colective care își produc efecte asupra lor**, prin impunerea de condiții de organizare și criterii specifice sindicatelor, care încalcă principiile constituționale, ale OIM, ale aquis-ului european și care nu se regăsesc în legislația nici unui stat membru al U.E.;
- **destabilizarea și împovărarea patronilor cu obligații și cheltuieli suplimentare importante**, generate de punerea în aplicare a noilor reglementări, cu efecte directe asupra pieței muncii, a creșterii șomajului și a deficitului bugetar;
- **politizarea dialogului social**, prin înlocuirea hotărârilor judecătorești de constatare a reprezentativității sindicatelor și patronatelor cu hotărâri lipsite de imparțialitate, ale Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale;
- **politizarea unui partener de dialog social**, prin permiterea desfășurării de către sindicate a activităților politice;
- **ingerința gravă a sindicatelor în reglementarea organizării și funcționării patronatelor, a negocierilor colective și a conflictelor colective.**

**Membrii Alianței Confederațiilor Patronale din România își exprimă poziția unanimă că pentru îmbunătățirea cadrului legislativ privind organizarea și funcționarea patronatelor, negocierile colective și conflictele colective este strict necesară derularea unui dialog social real și calitativ cu patronatele, respectarea dispozițiilor Convențiilor Organizației Internaționale a Muncii (nr. 87/1948, nr. 98/1949 și nr. 154/1981, ratificate de România), precum și valorificarea practicilor europene în domeniu.**

**Considerăm că problemele semnalate sunt deosebit de grave și prioritare, patronatele reprezentând un partener social fundamental (egal cu sindicatele și Guvernul în dialogul social bi- și tri-partit), având un rol determinant în dezvoltarea economiei românești și în integrarea ei la nivel european și mondial, în realizarea unui mediu de afaceri favorizant, în promovarea legală a intereselor profesionale, sociale și economice ale patronilor, la nivel național și internațional. De asemenea, reglementările privind negocierile și conflictele colective au efecte directe asupra mediului de afaceri și a deficitului bugetar. Pentru aceste considerente, ACPR vă solicită intervenția pentru asigurarea respectării prevederilor Constituției României, Convențiilor Organizației Internaționale a Muncii,**



Alianta Confederațiilor Patronale  
din România

BUSINESSEUROPE



THE CONFEDERATION OF EUROPEAN BUSINESS



INTERNATIONAL ORGANISATION OF EMPLOYERS

Membră a:

**aquis-ului U.E., bunelor practici europene în reglementarea** organizării și funcționării sindicatelor, patronatelor, negocierilor colective și conflictelor de muncă, precum și a angajamentelor României asumate cu Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Uniunea Europeană.

Membrii ACPR își exprimă întreaga disponibilitate pentru susținerea cu fundamentări suplimentare a poziției exprimate prin prezenta scrisoare deschisă.

Confederația Națională a Patronatului Român (CNPR)

Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR)

Consiliul Național al Patronilor din România (CoNPR)

Patronatul Național Român (PNR)

Uniunea Generală a Industriașilor din România (UGIR)

Asociația Română a Antreprenorilor de Construcții (ARACO)

Confederația Patronală a Industriei, Serviciilor și Comerțului (CPISC)

Confederația Patronală Concordia, Uniunea Națională a Patronatelor cu Capital Privat din România (UNPCPR)



Anexă

**PRINCIPII CONSTITUTIONALE ȘI DE DREPT INTERNAȚIONAL PRIVIND ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA PATRONATELOR, SINDICATELOR ȘI A NEGOCIERILOR COLECTIVE CARE SUNT ÎNCĂLCATE PRIN PROIECTUL DE ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**

**A. CONSTITUȚIA ROMÂNIEI**

1. Art. 40 alin. (1) din Constituția României: *„Cetățenii se pot asocia liber în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere”;*
2. Art. 20 din Constituția României: *„Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte. Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile”;*
3. Art. 15 alin. (2) din Constituția României (potrivit cu care *Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile*).

**B. CONVENȚIILE ORGANIZAȚIEI INTERNAȚIONALE A MUNCII**

1. Art. 1-8 din Convenția nr. 87/1948 a Organizației Internaționale a Muncii, ratificată de România, publicată în Buletinul Oficial nr. 4/18.01.1958, și anume:
  - art. 2: *„patronii ... au dreptul, fără autorizație prealabilă, să constituie organizații la alegerea lor, precum și să se afilieze acestor organizații, cu singura condiție de a se conforma statutelor acestora din urmă”;*
  - art. 3: *„Organizațiile de muncitori și patroni au dreptul să-și elaboreze statutele și regulamentele administrative, să-și aleagă liber reprezentanții, să-și organizeze gestiunea și activitatea și să-și formuleze programul de acțiune.*

***Autoritățile publice trebuie să se abțină de la orice intervenție de natură să limiteze acest drept sau să-i împiedice exercitarea legală***”;

- art. 5: ***„Organizațiile de muncitori și patroni au dreptul să constituie federații și confederații precum și să se afilieze acestora***”;
- art. 7: ***„dobândirea personalității juridice de către organizațiile de muncitori și patroni, federațiile și confederațiile lor, nu poate fi subordonată unor condiții care ar pune în discuție aplicarea dispozițiilor articolelor 2, 3 și 4 de mai sus***”;
- art. 8, pct. 2: ***„legislația națională nu va trebui să prejudicieze și nici să fie aplicată în așa fel încât să prejudicieze garanțiile prevăzute de prezenta convenție***” ;
  
- **Art. 2 pct. 1 din Convenția nr. 98/1949 a ILO**, potrivit cu care ***„Organizațiile de muncitori și de patroni trebuie să beneficieze de o protecție adecvată împotriva oricăror acte de ingerință ale unora față de celelate, fie direct, fie prin membrii lor, în formarea, funcționarea și administrarea lor***”;
  
- 2. **Convenția nr. 154/1981 privind promovarea negocierilor colective a Organizației Internaționale a Muncii**, potrivit cu care:  
Art. 5: ***„Vor trebui luate măsuri adaptate circumstanțelor naționale, în vederea promovării negocierii colective***”, prin care ***„să se încurajeze dezvoltarea regulilor de procedură convenite între organizațiile celor ce angajează și organizațiile lucrătorilor***;  
Art. 7: ***„Măsurile luate de autoritățile publice pentru a încuraja și promova dezvoltarea negocierii colective vor face obiectul consultărilor prealabile și, de fiecare dată când aceasta este posibil, al acordurilor între puterea publică și organizațiile celor ce angajează și ale lucrătorilor***”;