

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru aprobarea strategiei de vânzare a unor acțiuni emise de Societatea Națională “Nuclearelectrica” S.A. București, prin metode specifice pieței de capital, și a mandatului instituției publice implicate în derularea acestui proces

Secțiunea a 2 –a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prevederile art. 4¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 1 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 577/2002, cu modificările și completările ulterioare, specifică faptul că Guvernul asigură îmfăptuirea politicii de privatizare, coordonează și controlează activitatea ministerelor și instituțiilor publice, care au competențe și atribuții în realizarea privatizării, ia măsuri obligatorii pentru accelerarea și finalizarea procesului de privatizare și -răspunde în fața Parlamentului de îndeplinirea acestor obligații, aprobând și strategia națională de privatizare.

În prezent, în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului Mediului de Afaceri sunt cuprinși operatori economici din domenii strategice ale economiei naționale - energie, resurse minerale, apărare, cercetare-dezvoltare și din alte sectoare de activitate.

Urmare a discuțiilor purtate de autoritățile române cu reprezentanții Fondului Monetar Internațional, ai Comisiei Europene și ai Băncii Mondiale, în perioada 20 iulie – 01 august 2011, a fost aprobat de Guvernul României și de Președintele României Memorandumul cu tema «... Aprobarea semnării de către ministrul finanțelor publice, dl. Gheorghe Ialomițianu, împreună cu guvernatorul Băncii Naționale a României, a Scrisorii de Intenție și a Memorandumului tehnic de înțelegere aferente celei de a doua evaluări a Aranjamentului Stand-By de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional ». În cadrul acestuia la Capitolul « Reforme structurale – Implicare investitori privați » din Memorandum se prevede: „Vor fi oferite spre vânzare acțiuni la alte societăți publice în trei grupuri Cel de-

	<p><i>al treilea grup include: (ii) Nuclearelectrica (cel puțin 10% prin majorare de capital).”</i> Același lucru se menționează și la pct. 23 din Scrisoarea de intenție.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 5¹ alin. (1) din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, pentru vânzarea de acțiuni la societățile comerciale din domeniul utilităților, precum și pentru majorarea capitalului social al acestor societăți comerciale, Guvernul aprobă prin strategia de privatizare elementele esențiale ale mandatului.</p> <p>Dintre operatorii economici din domeniul utilităților din portofoliul Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri face parte și Societatea Națională “Nuclearelectrica” S.A. București, societate care nu este listată la Bursa de Valori București. Capitalul social al societății este de 2.536.823.610 lei deținut în proporție de 90,28 % de statul român prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și în proporție de 9,72 % de Societatea Comercială Fondul Proprietatea S.A..</p> <p>Menționăm că în baza art. 11 al Hotărârea Guvernului nr. 1.024 din 12 octombrie 2011 privind unele măsuri de reorganizare a producătorilor de energie electrică de sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin înființarea Societății Comerciale Complexul Energetic Oltenia - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 744/24.10.2011, începând cu data de 24.10.2011 au fost abrogate prevederile Hotărârii Guvernului nr. 56/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea producătorilor de energie electrică și termică de sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin înființarea Companiei Naționale Electra - S.A. și Companiei Naționale Hidroenergetica - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 80 / 5 februarie 2010, cu modificările și completările ulterioare, prin care se prevedea înființarea Companiei Naționale Electra - S.A. având în componență și Societatea Națională Nuclearelectrica - S.A.</p> <p>În contextul celor prezentate, pentru derularea procesului de ofertă publică primară a acțiunilor Societății Naționale “Nuclearelectrica” S.A. București, se impune adoptarea unui act normativ pentru derularea procesului de privatizare al acestui operator economic.</p>
<p>1¹ In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a</p>	<p>Proiectul de act normativ nu transpune legislația comunitară, dar respectă legislația în domeniul ajutorului de stat, prevăzută în Tratatul de Instituire a Comunității Europene și în reglementările specifice adoptate de</p>

<p>acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de indentificare ale acestora</p>	<p>Comisia Europeană în aplicarea prevederilor din Tratat.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea strategiei de vânzare a unor acțiuni emise de Societatea Națională “Nuclearelectrica” S.A. București, prin metode specifice pieței de capital, și a mandatului instituției publice implicate în derularea acestui proces asigură cadrul legislativ pentru derularea activității de privatizare pentru acest operator economic din domeniul utilităților, aflat în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.</p> <p>Acesta conține elemente privind declanșarea și derularea etapelor necesare unei oferte publice primare, așa cum este aceasta definită prin legislația aplicabilă pieței de capital, în cadrul căreia va fi oferit spre subscriere investitorilor un pachet de acțiuni nou emise rezultate urmare a majorării cu 10 % a capitalului social existent al Societății Naționale “Nuclearelectrica” S.A. București, prin aport de capital. Proiectul de act normativ conține și prevederi privind implicarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, în calitate de acționar și de instituție publică implicată, prin intermediul mandatelor acordate reprezentanților săi în adunarea generală a acționarilor, în ceea ce privește aprobarea majorării capitalului social, modificarea actului constitutiv și derularea tuturor acțiunilor necesare admiterii la tranzacționare a acțiunilor societății.</p> <p>Majorarea capitalului social prin ofertă publică primară se va realiza cu respectarea dreptului preferențial de subscriere al acționarilor privați existenți ai Societății Naționale “Nuclearelectrica” S.A. București–, conform prevederilor legale aplicabile, în speță Societatea Comercială Fondul Proprietatea S.A.. De asemenea, Societatea Națională “Nuclearelectrica” S.A. București – va face demersurile necesare în vederea admiterii la tranzacționare pe o piață de capital operată de un operator autorizat de Comisia Națională a Valorilor Mobiliare.</p> <p>Vor fi contractate, conform prevederilor legale, servicii de investiții financiare care vor fi prestate de un intermediar autorizat. Acesta va efectua analizele diagnostic necesare identificării problemelor legale și/sau economico-financiare, va propune modalitățile de soluționare, în scopul reglementării și/sau implementării unor măsuri speciale menite să asigure derularea corespunzătoare a procesului de ofertă publică primară precum și admiterea acțiunilor societății la tranzacționare.</p>

Intermediarul autorizat, selectat prin licitație conform prevederilor legale, va realiza evaluarea necesară prețului de ofertă. Prețul acțiunilor nou emise oferite spre subscriere în cadrul majorării de capital social prin ofertă publică primară este aprobat prin hotărâre a Guvernului, prin derogare de la prevederile art. 193 din Normele metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 137/2002, privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, aprobate prin H.G. nr. 577/2002, cu modificările și completările ulterioare, care prevede aprobarea prețului de vânzare a acțiunilor nou emise de către adunarea generală a acționarilor societății, pe baza recomandărilor intermediarului autorizat. Oferta publică primară se va desfășura cu asistența specifică derulării unor astfel de operațiuni din partea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, conform legislației și reglementărilor în domeniu.

Totodată, prin proiectul de act normativ se prevăd:

- cheltuielile pentru pregătirea și realizarea ofertei publice primare de acțiuni la Societatea Națională "Nuclearelectrica" S.A. București-, precum și orice alte cheltuieli necesare pentru finalizarea cu succes a ofertei publice primare și admiterea la tranzacționare a acțiunilor societății vor fi suportate de Societatea Națională "Nuclearelectrica" S.A. București;
- constituirea unei comisii de coordonare a ofertei publice primare de acțiuni, a unei comisii de pregătire și monitorizare a ofertei publice primare de acțiuni și de selectare a intermediarului autorizat, și a secretariatelor tehnice aferente;
- principalele atribuții ale comisiei de coordonare a ofertei publice primare de acțiuni;
- componența comisiei de coordonare a ofertei publice primare de acțiuni;
- momentul încetării activității comisiilor și a secretariatelor tehnice aferente,

precum și faptul că:

- numărul membrilor, componența, atribuțiile și drepturile comisiei de pregătire și monitorizare a ofertei publice primare de acțiuni și selectare a intermediarului autorizat și ale secretariatelor tehnice ale celor două comisii constituite urmează a fi stabilite prin ordin al ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri, la propunerea șefului Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie.

Astfel, proiectul de Hotărâre a Guvernului asigură cadrul

	legislativ pentru derularea de către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a activității de privatizare pentru acest operator economic din domeniul utilităților, care să aibă ca finalitate tranzacționarea acțiunilor acestui operator economic pe piața de capital reglementată.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3 –a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii;</p> <p>b) impact asupra nivelului prețurilor;</p> <p>c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor;</p> <p>d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului.</p>	Deși măsurile propuse nu au un impact direct la nivel macroeconomic, prin măsurile propuse a fi adoptate în cadrul strategiei de privatizare a acestui operator economic din domeniul utilităților, prin majorare de capital social prin ofertă publică primară, finalizată cu tranzacționarea acțiunilor pe piața de capital și mandatarea instituției publice implicate în acest sens, au în vedere și consecințele benefice la nivel macroeconomic, cu referire la stimularea interesului investitorilor pentru piața reglementată de capital din România.
<p>1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat:</p> <p>a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu;</p> <p>(ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității;</p> <p>(iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice;</p> <p>(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață;</p> <p>(v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă;</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ:

(i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu;

(ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase);

(iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente;

(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți);

c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ:

(i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare;

(ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei;

(iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență;

d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru

<p>clienți în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; <p>e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică. 	
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) beneficii directe și indirecte preconizate; b) simplificarea procedurilor administrative; c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici; d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv. 	<p>Se apreciază că impactul socio-economic al prezentului act normativ se va manifesta și la nivelul mediului de afaceri.</p> <p>Proiectul de act normativ va avea influențe asupra mediului de afaceri având în vedere intenția de consolidare a pieței de capital interne, revigorarea acesteia, precum și atragerea de resurse financiare private de la potențiali investitori din țară și din străinătate, prin mecanismele specifice pieței de capital.</p>
<p>3. Impactul social</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4 –a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este necesara efectuarea unor asemenea calcule.
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Se va iniția, la momentul respectiv, un proiect de act normativ pentru aprobarea prețului de ofertă al acțiunilor nou-emise sau prețul de referință al acțiunilor nou-emise.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;</p> <p>b) obiectivele actului comunitar;</p> <p>c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală;</p> <p>d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut:</p> <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;</p> <p>b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</p> <p>a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente;</p> <p>b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de Hotărâre a Guvernului se avizează de către Comisia de Dialog Social și se publică pe site-ul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de Hotărâre a Guvernului se transmite Consiliului Economic și Social de către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ, s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparență decizională în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu e cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituție, republicată, al art. 4¹ și art. 13 alin. (1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, al art. 5¹ alin. (1) din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea

privatizării, cu modificările și completările ulterioare, și având în vedere prevederile art. 1 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 577/2002, cu modificările și completările ulterioare, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre pentru aprobarea strategiei de vânzare a unor acțiuni emise de Societatea Națională “Nuclearelectrica” S.A. București, prin metode specifice pieței de capital, și a mandatului instituției publice implicate în derularea acestui proces, pe care dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

MINISTERUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

**Ministru,
Ion ARITON**

MINISTERUL JUSTIȚIEI

**Ministru,
Cătălin Marian PREDOIU**

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Gheorghe IALOMIȚIANU